

IMCO.org.mx

Toda crítica con propuesta, toda propuesta con fundamento.



INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD, A.C.

COMPRAS PÚBLICAS EN MÉXICO

ÍNDICE DE RIESGOS DE CORRUPCIÓN (IRC)

La corrupción es un fenómeno complejo, con cientos de prácticas y actores. **No existe una medición única.**

En el IMCO nos enfocamos en el análisis de las compras públicas, un sector vulnerable a la corrupción.

De acuerdo con la OCDE, el gasto de México en compras públicas representa **5% del PIB** y **17% del gasto total gubernamental.**

Fuente: OECD, Government at a Glance, 2021.

Un gobierno debe **garantizar en todas sus compras** la obtención de bienes y servicios de la **mayor calidad al menor precio posible.**

Los tres principios rectores para asegurar el uso eficiente de los recursos



Competencia



Transparencia



Cumplimiento de la ley

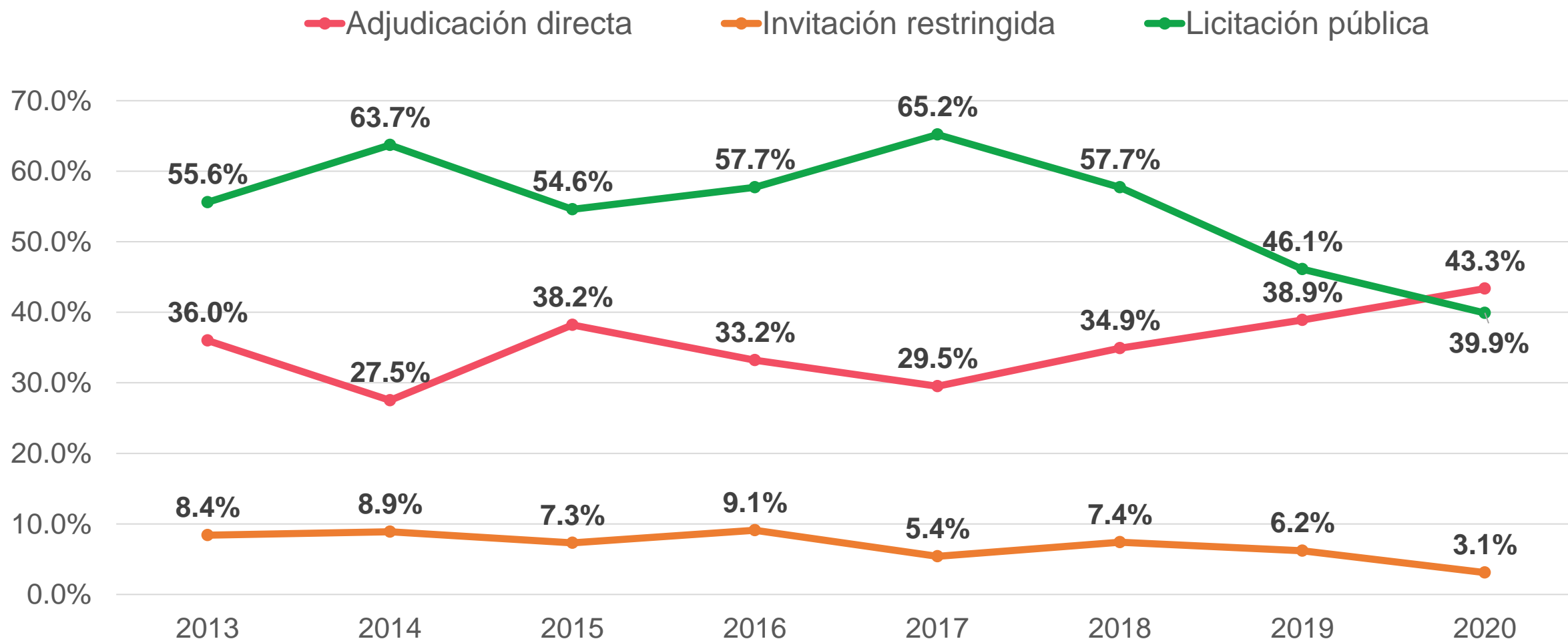
Analizar y detectar prácticas que obstaculizan cualquiera de estos tres principios permite identificar riesgos de corrupción.

¿Qué sabemos de las compras del Gobierno federal?

Entre 2018 y 2020, **aumentó**
el riesgo de corrupción en
147 de 247 instituciones
federales (59%).

Nota: Solo considera a las 247 instituciones que realizaron compras públicas en 2018 y 2020.

En 2020, el monto por adjudicación directa rompió record histórico



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de Compranet.

Nota: El monto gastado por otros tipos de procedimiento no se muestra en la gráfica.

El Gobierno federal cuenta con tres principales tipos de procedimientos para realizar compras públicas

Licitación pública

Concursos abiertos
Regla general
Priorizan la competencia

Adjudicación directa

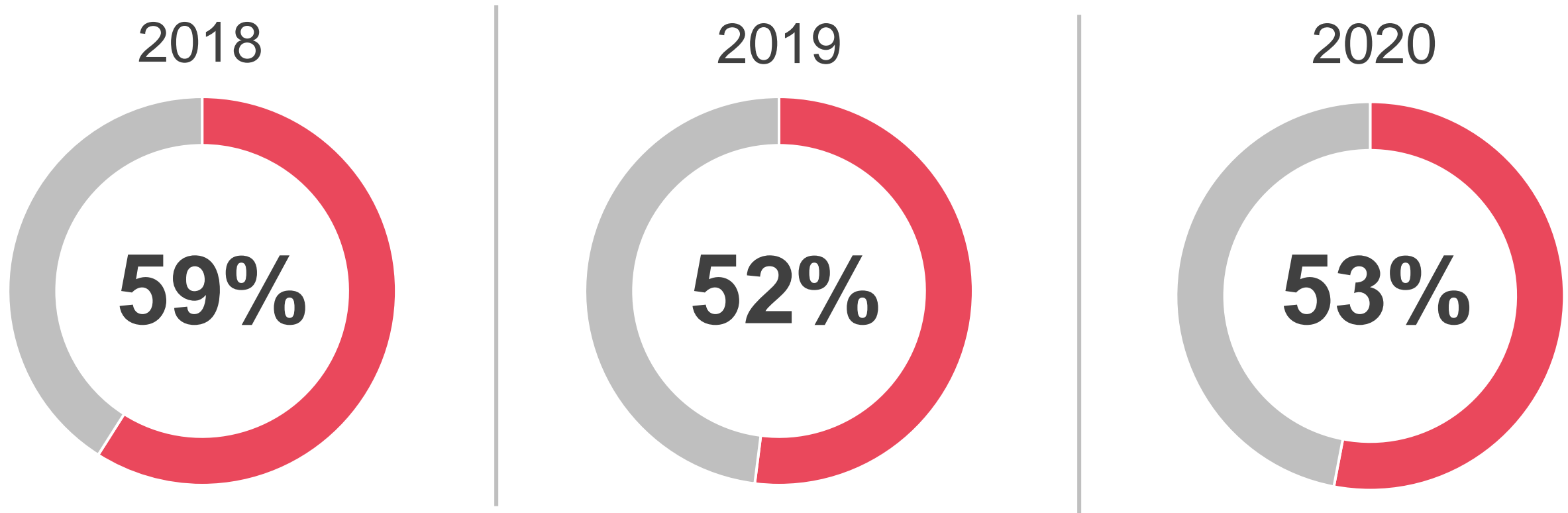
Contratación sin competencia
Proceso de excepción
La justificación debe motivarse

Invitación restringida

Concurso para cuando menos tres oferentes
Proceso de excepción
La justificación debe motivarse

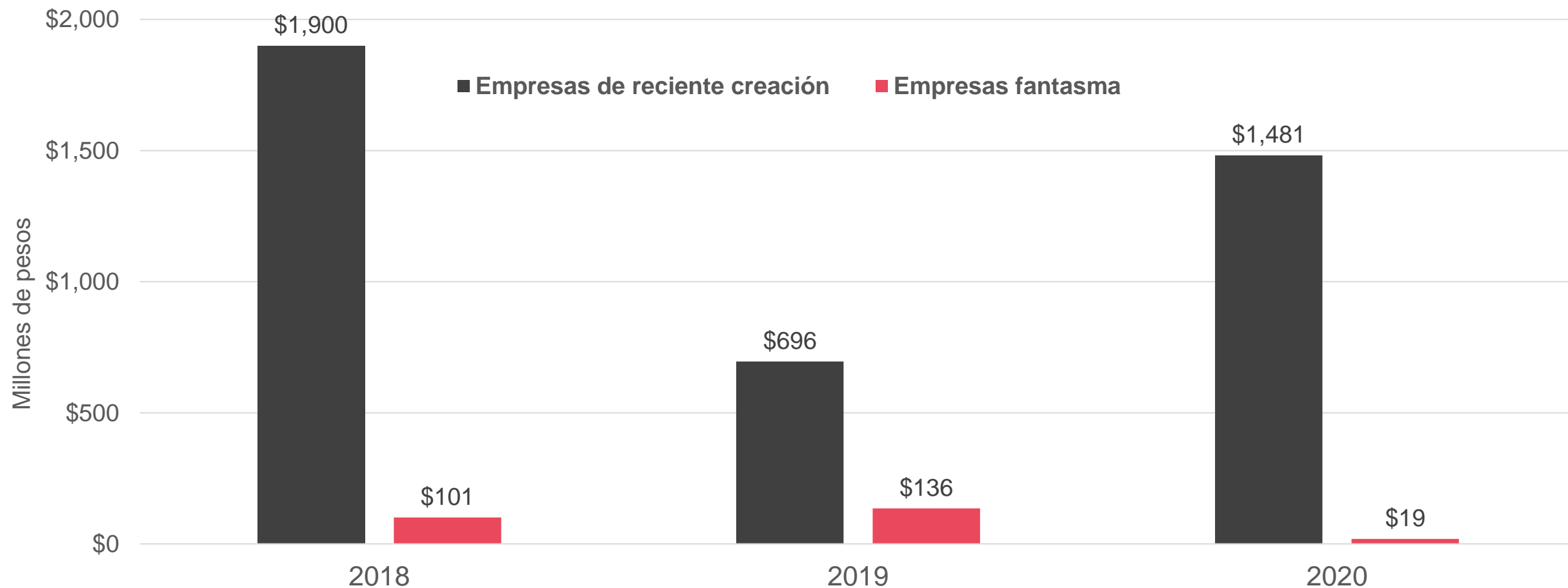
La publicación de los contratos es tardía

Porcentaje de contratos publicados después de la fecha de inicio 2018-2020



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de Compranet.

Entre 2018 y 2020 el gobierno federal adjudicó más de 4 mil millones de pesos a empresas de reciente creación



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de Compranet.

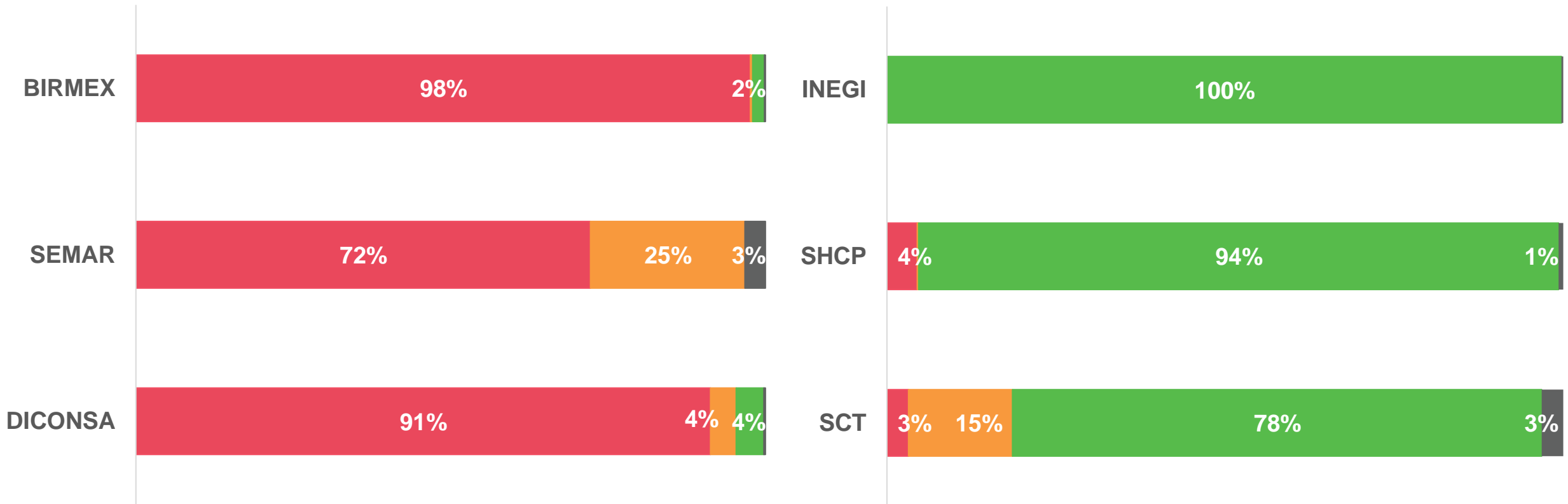
Nota: Por empresa de reciente creación consideramos aquellas empresas fueron constituidas menos de un año antes de recibir un contrato.

Por empresa fantasma consideramos a todos los proveedores presentes en el listado definitivo de contribuyentes inexistentes o con simulación de operaciones.

No todas las instituciones compran igual. Para poder combatir la corrupción es necesario identificar áreas de riesgo y patrones en cada una de estas.

Mientras que Birmex asignó el 98% del monto mediante adjudicación directa, el INEGI no utilizó este procedimiento de compra

● Adjudicación directa ● Invitación restringida ● Licitación pública ● Otros



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de Compranet 2020.

Nota: La clasificación "otros" incluye las compras registradas en Compranet bajo proyectos de convocatoria, contratos entre entes públicos y otras contrataciones.

ÍNDICE DE RIESGOS DE CORRUPCIÓN (IRC)

¿Qué hicimos?

El IMCO **analizó 498 mil procesos** de compra publicados en Compranet por 278 instituciones de la Administración Pública Federal.

2018:

174 mil 598 contratos
\$391,351,665,907

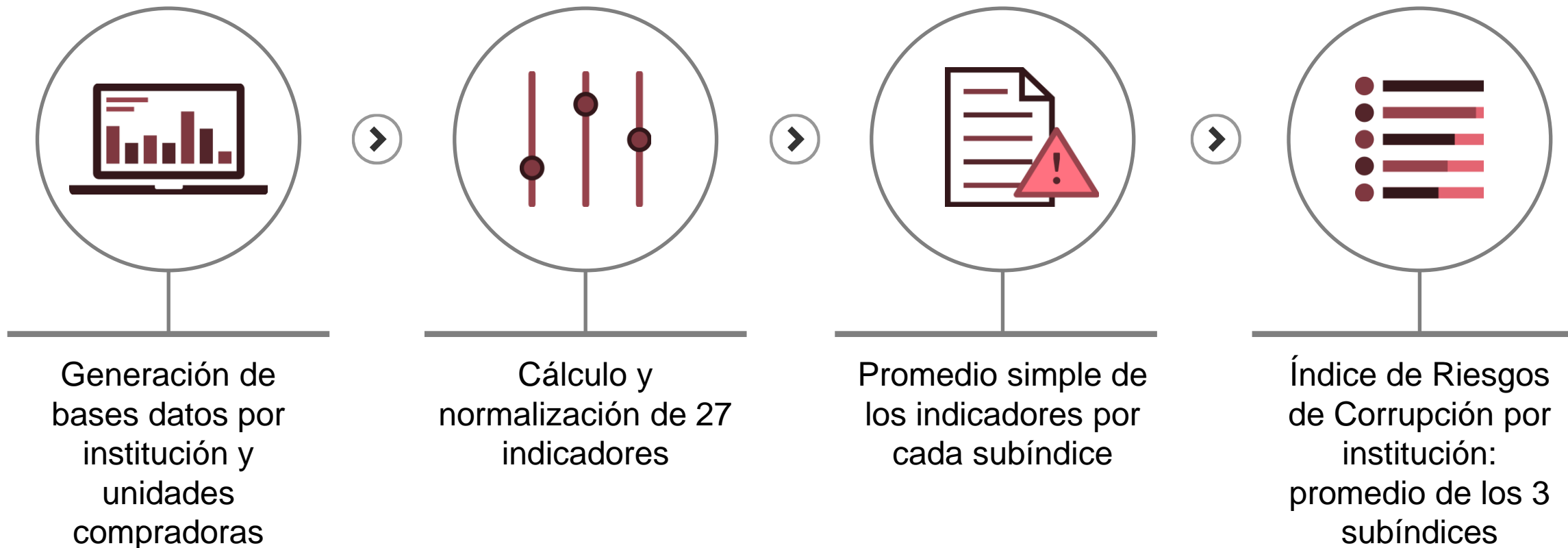
2020:

142 mil 443 contratos
\$471,080,386,941

2019:

181 mil 486 contratos
\$320,270,009,327

Metodología del IRC



Cada contrato cuenta con 54 variables de tres principales fuentes de información



Base de datos de
Compranet

Información general de los contratos:

- Monto adjudicado
- Tipo de procedimiento
- Proveedor



Estándar de Datos de
Contrataciones Abiertas

Información de participantes en los concursos:

- Número de participantes
- Identificador de los participantes



Scraper desarrollado por
Cívica Digital

Publicación de documentos relevantes:

- Convocatoria
- Contrato
- Fallo

Nota: El IMCO utilizó dos fuentes de información adicionales: el listado definitivo de contribuyentes inexistentes o con simulación de operaciones del SAT y el Registro de Proveedores Sancionados de la SFP.

El IRC evalúa a las instituciones según el riesgo de corrupción en compras mediante el **cálculo de 27 indicadores en tres subíndices.**

El subíndice de competencia identifica la intensidad y variedad de la participación a través de ocho indicadores



Competencia

¿Por qué importa?

- La competencia en las compras públicas garantiza la obtención de mejor precio y calidad en los bienes y servicios adquiridos.

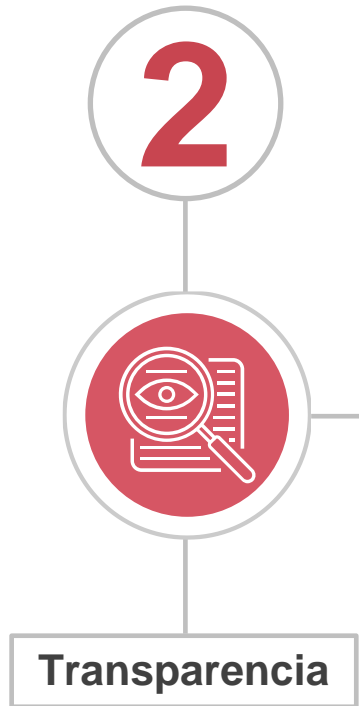
¿Qué mide?

- Proporción de procesos de excepción
- Concursos sin competencia
- Concentración del mercado

¿Qué fallas identifica?

- Las instituciones que no priorizan la licitación pública y la participación de varios proveedores.

El subíndice de transparencia identifica la publicación de documentos a través de 10 indicadores



¿Por qué importa?

- La transparencia en las compras públicas permite monitorear los bienes y servicios adquiridos, el precio, la cantidad y el proveedor.

¿Qué mide?

- Falta de publicación de documentos relevantes
- Uso de procedimientos presenciales en vez de electrónicos
- Contratos sin un enlace funcional a Compranet

¿Qué fallas identifica?

- Las instituciones que no cumplen con la obligación de publicar la información y documentos de las compras realizadas.

El subíndice de cumplimiento de la ley identifica las anomalías en los procedimientos a través de nueve indicadores



¿Por qué importa?

- Permite verificar el apego de las instituciones a las leyes de contrataciones públicas en México.

¿Qué mide?

- Monto asignado a empresas fantasma
- Monto asignado a empresas sancionadas
- Procesos de excepción sin justificación legal

¿Qué fallas identifica?

- Las instituciones que realizan prácticas ilegales en las compras públicas.

Cada institución obtuvo un puntaje de 0-100. **A mayor puntaje, mayor el riesgo de corrupción en compras públicas.**

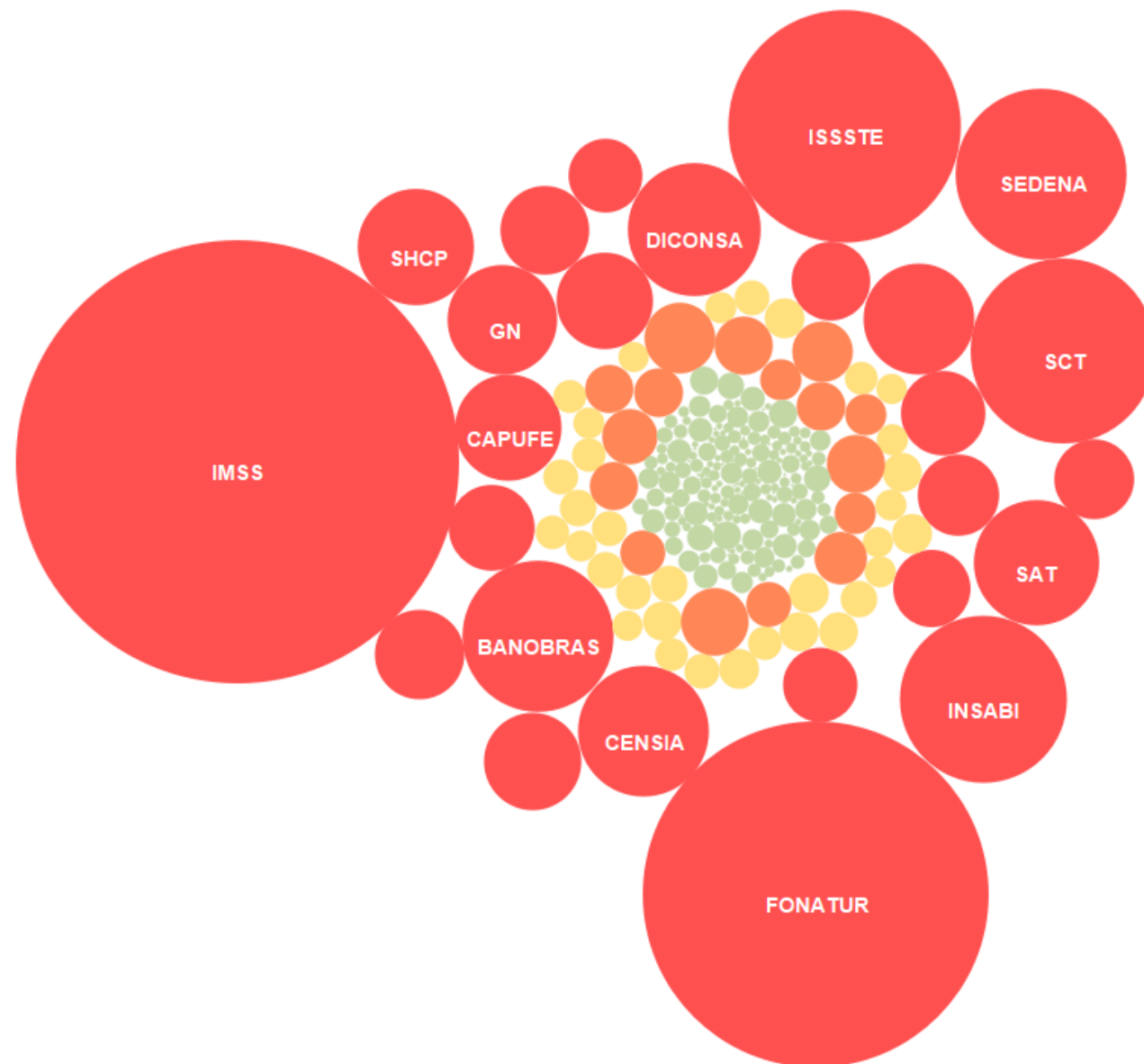
RESULTADOS

IRC 2020

Las instituciones fueron divididas en cuatro categorías según el monto gastado por año

Monto gastado	Número de instituciones	Porcentaje del gasto
 Muy alto > \$3 mil millones	26 instituciones	85%
 Alto \$1-3 mil millones	16 instituciones	6%
 Medio \$500-mil millones	33 instituciones	5%
 Bajo < \$500 millones	188 instituciones	4%

Mientras que el **IMSS** representó **25%** del gasto total en 2020, **237** instituciones concentraron **15%**



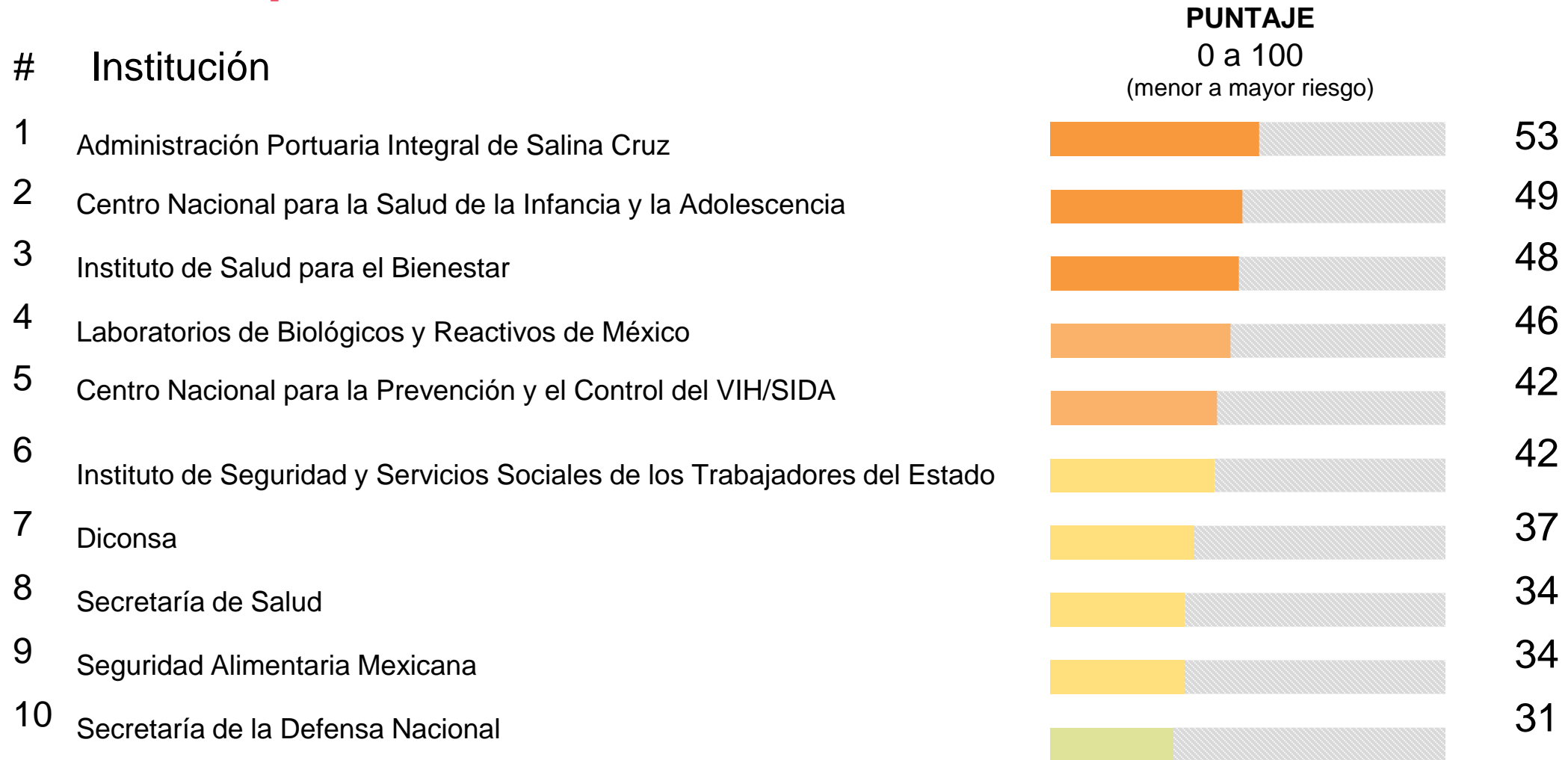
No fue posible monitorear los **riesgos de corrupción** de la Comisión Federal de Electricidad y Petróleos Mexicanos.

Desde 2015 las contrataciones realizadas por Pemex y CFE no están sujetas a la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público (LAASSP). Esta excepción incluye el registro y publicación de contrataciones en Compranet.

**El Índice de Riesgos de
Corrupción** permite identificar las
malas **prácticas en las compras
públicas de cada institución.**

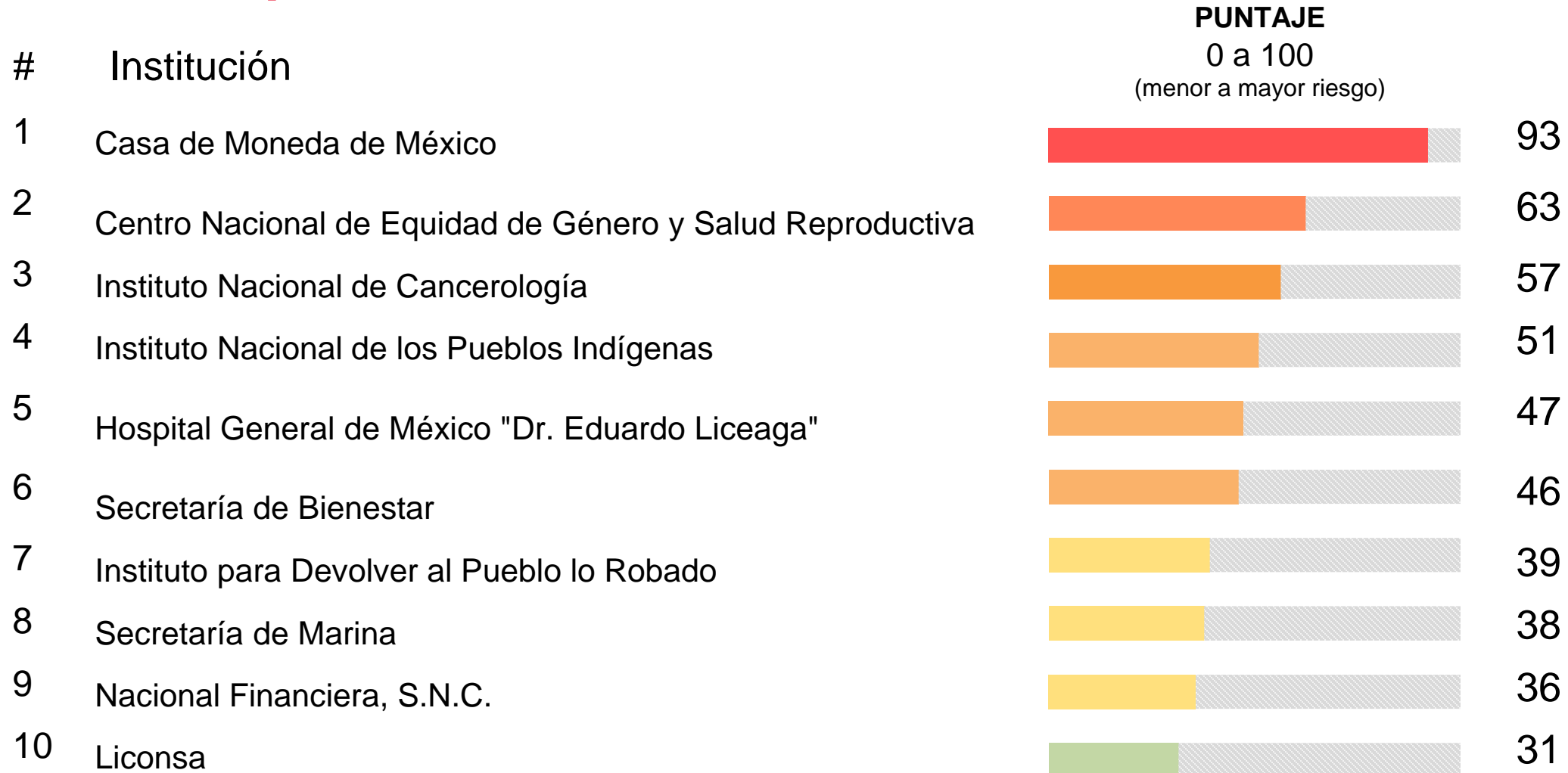
- ▶ Este **índice mide riesgos**, no emite sentencias.
- ▶ **Identifica problemas** potenciales, no *casos* de corrupción.

Puntaje IRC 2020 - Instituciones que gastaron más de tres mil millones de pesos



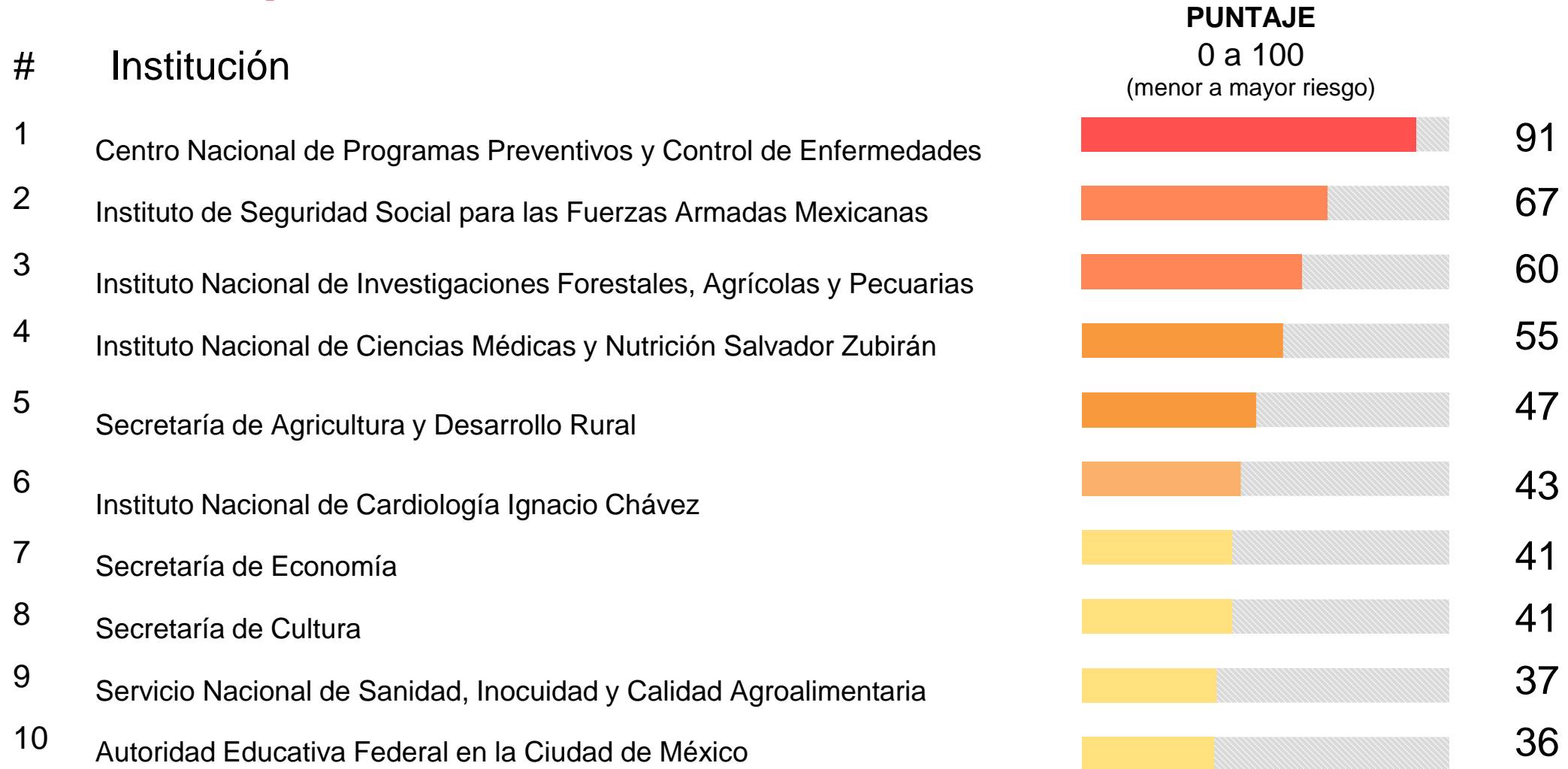
Nota: por cuestión de espacio, solo se muestran las 10 instituciones con el puntaje más alto en el IRC por categoría.

Puntaje IRC 2020 - Instituciones que gastaron entre uno y tres mil millones de pesos



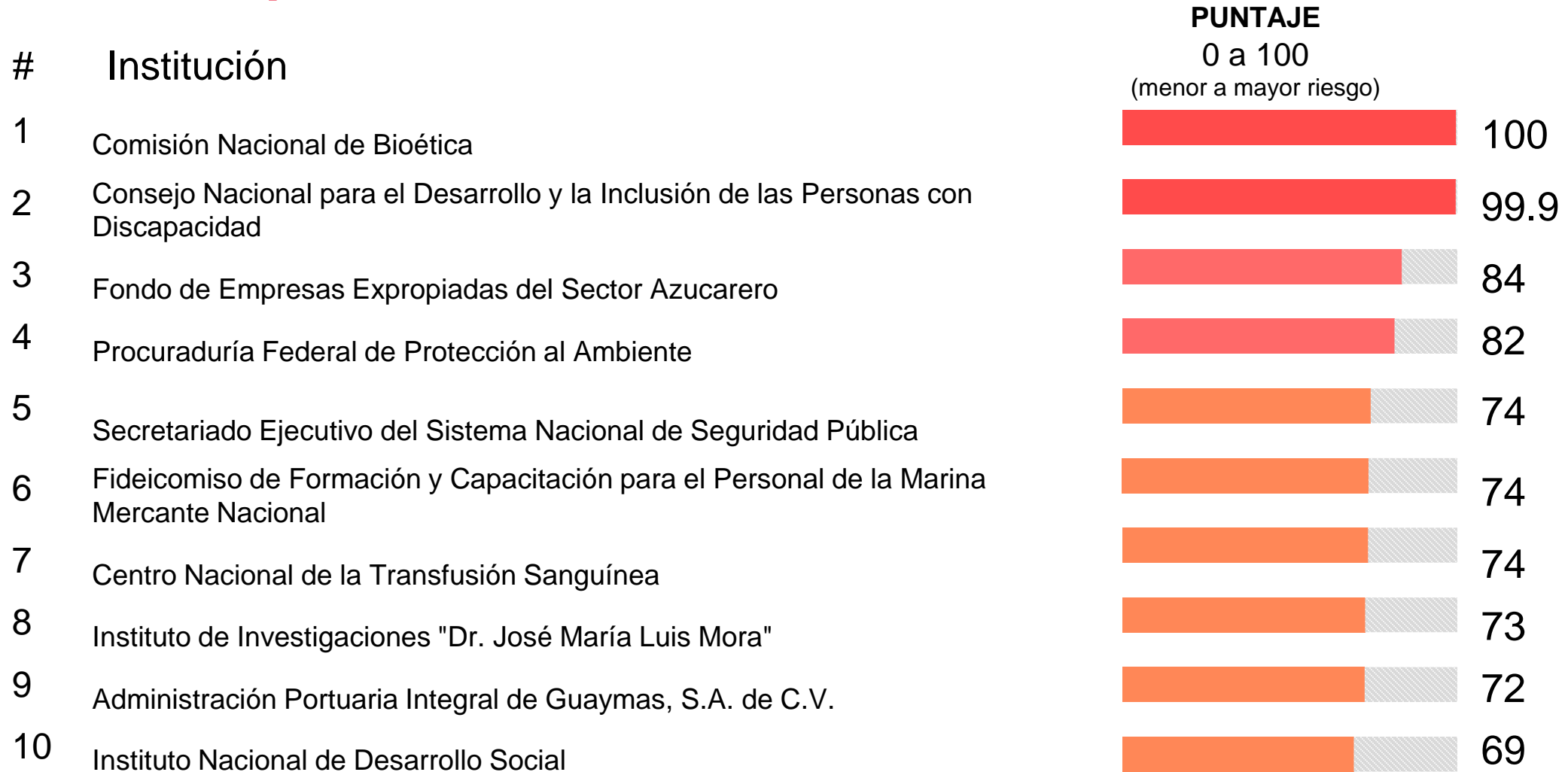
Nota: por cuestión de espacio, solo se muestran las 10 instituciones con el puntaje más alto en el IRC por categoría.

Puntaje IRC 2020 - Instituciones que gastaron entre 500 y mil millones de pesos



Nota: por cuestión de espacio, solo se muestran las 10 instituciones con el puntaje más alto en el IRC por categoría.

Puntaje IRC 2020 - Instituciones que gastaron menos de 500 millones de pesos



Nota: por cuestión de espacio, solo se muestran las 10 instituciones con el puntaje más alto en el IRC por categoría.

¿Por qué las instituciones obtienen ese puntaje?

Institución: Administración Portuaria Integral de Salina Cruz

Año: 2020

Categoría: > \$3 mmdp

Puntaje: 53 de 100

Posición: 1 de 26

Principal riesgo: Competencia

¿Por qué?

- 99% del monto gastado fue por adjudicación directa
- Adjudicó directamente un contrato por 4 mil millones de pesos
- Es el cuarto contrato más grande por adjudicación directa publicado en Compranet en 2020

Institución: Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado

Año: 2020

Categoría: > \$3 mmdp

Puntaje: 42 de 100

Posición: 6 de 26

Principal riesgo: Transparencia

¿Por qué?

- 45% de sus compras no cuentan con datos del contrato publicados
- 62% de las licitaciones públicas no cuenta con la documentación completa
- 12% de sus compras no están publicadas en el Estándar de Datos de Contrataciones Abiertas

Institución: Centro Nacional de Equidad de Género y Salud Reproductiva

Año: 2020

Categoría: \$1-3 mmdp

Puntaje: 63 de 100









Posición: 2 de 26

Principal riesgo: Cumplimiento de la ley

¿Por qué?

- Los plazos para presentar una propuesta en todas las licitaciones públicas fueron más cortos que los establecidos en la ley.
- 96% de las compras fueron publicadas una vez que inició el contrato.

Hay instituciones federales que sí cumplieron con la ley y fomentaron la competencia y transparencia en las compras

Institución	Puntaje 0-100	Cumple
	 0	Publicación de todos los documentos
	 1	Justificación legal para realizar todas las adjudicaciones directas
	 3	Dar prioridad a la licitación pública
	 4	Acceso a todos los contratos en la página de Compranet

Nota: Se muestra una institución por categoría del gasto.
 COFAA: Comisión de Operación y Fomento de Actividades Académicas del IPN

¿Cómo evolucionó el riesgo de las instituciones entre 2018 y 2020?

Aumentó el riesgo de corrupción en 59% de las instituciones federales por la falta de competencia, transparencia e incumplimiento de la ley.

Nota: Solo considera a las 247 instituciones que realizaron compras públicas en 2018 y 2020.

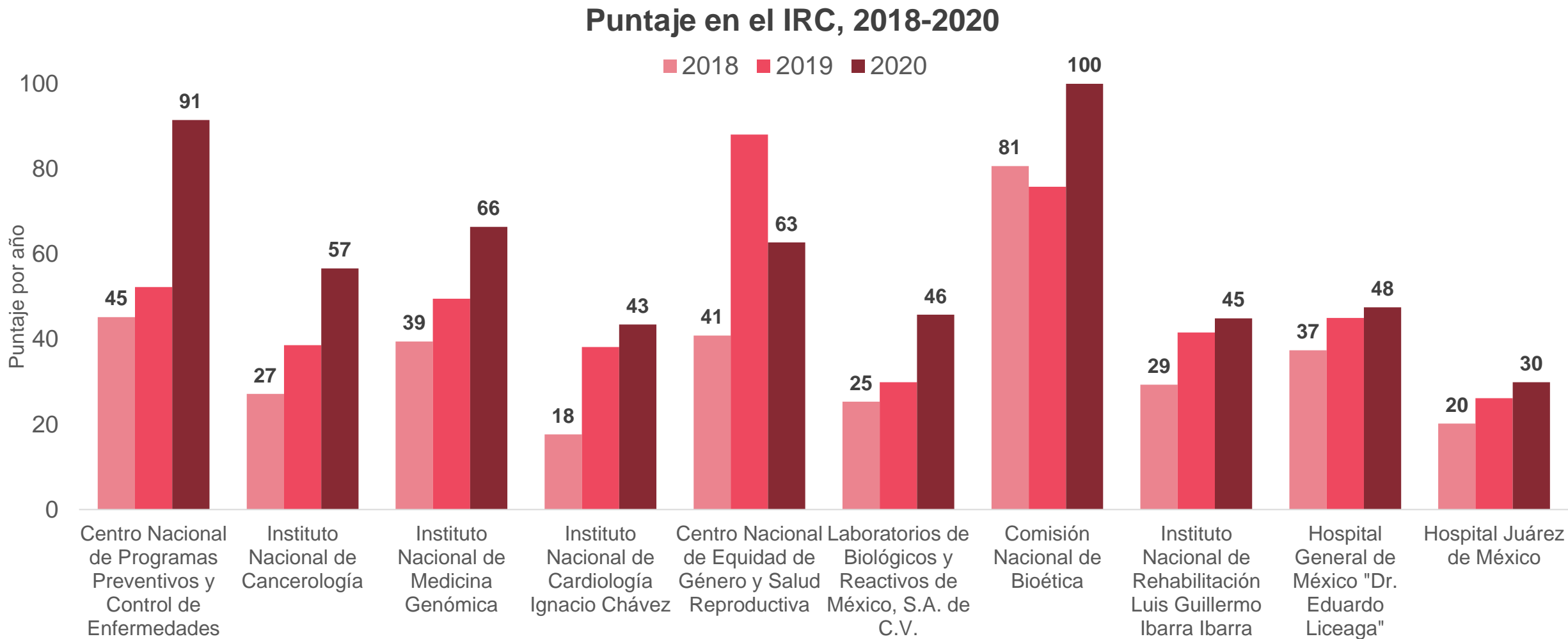
El Consejo Nacional para el Desarrollo y la Inclusión de las Personas con Discapacidad pasó de un puntaje de 52 en 2018 a 99 en 2020

Retrocesos: transparencia

- Mientras que en 2018, 100% de las compras del CONADIS contaban con un enlace funcional a Compranet, en 2020 0% de las compras lo incluyó.
- Esto significa que en 2020, no se puede acceder a la totalidad de los documentos de las compras públicas del CONADIS.

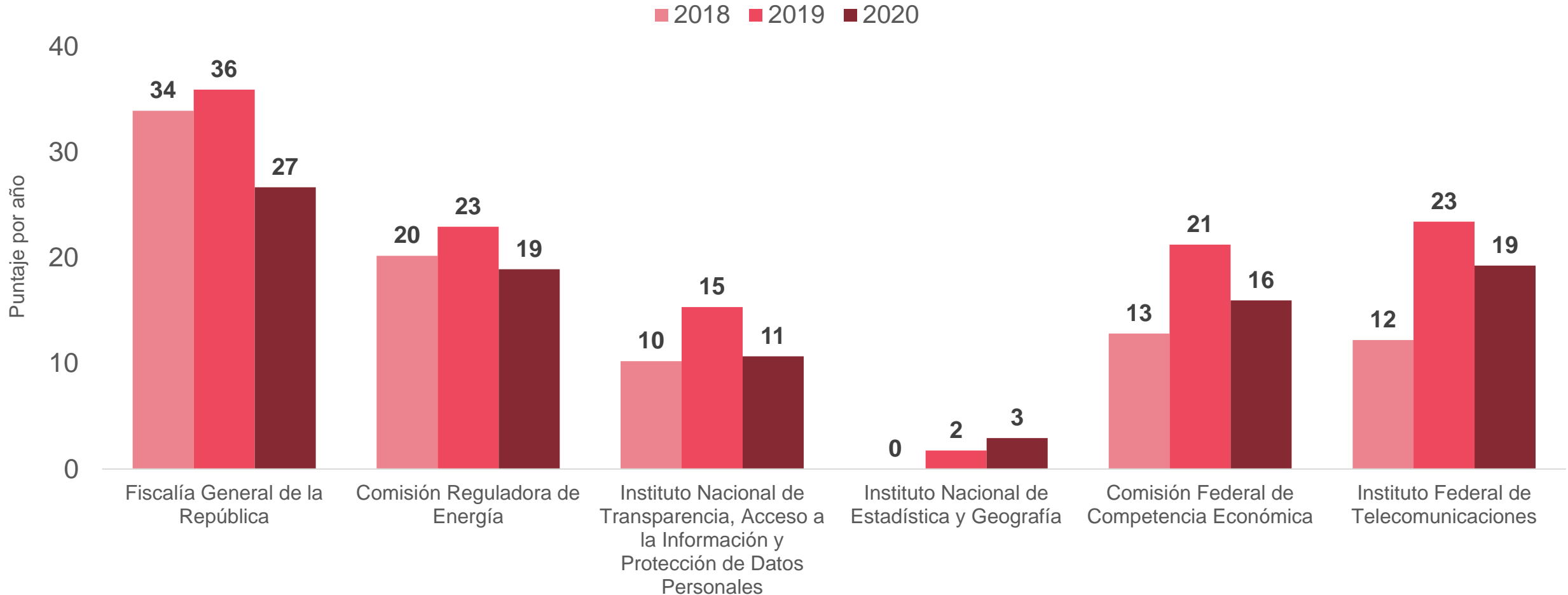
En 2020, 66% de las instituciones de salud empeoraron en el IRC, sobre todo en el cumplimiento de la ley.

Salud: 10 instituciones que empeoraron entre 2018 y 2020



Los organismos constitucionales autónomos obtuvieron puntajes bajos en el IRC

Puntaje en el IRC, 2018-2020



Nota: Para el caso de la FGR, en 2018 se muestra el dato de la PGR.

Este análisis también permitió identificar una serie de reformas necesarias para lograr compras eficientes, competitivas y transparentes.

IMCO Propone

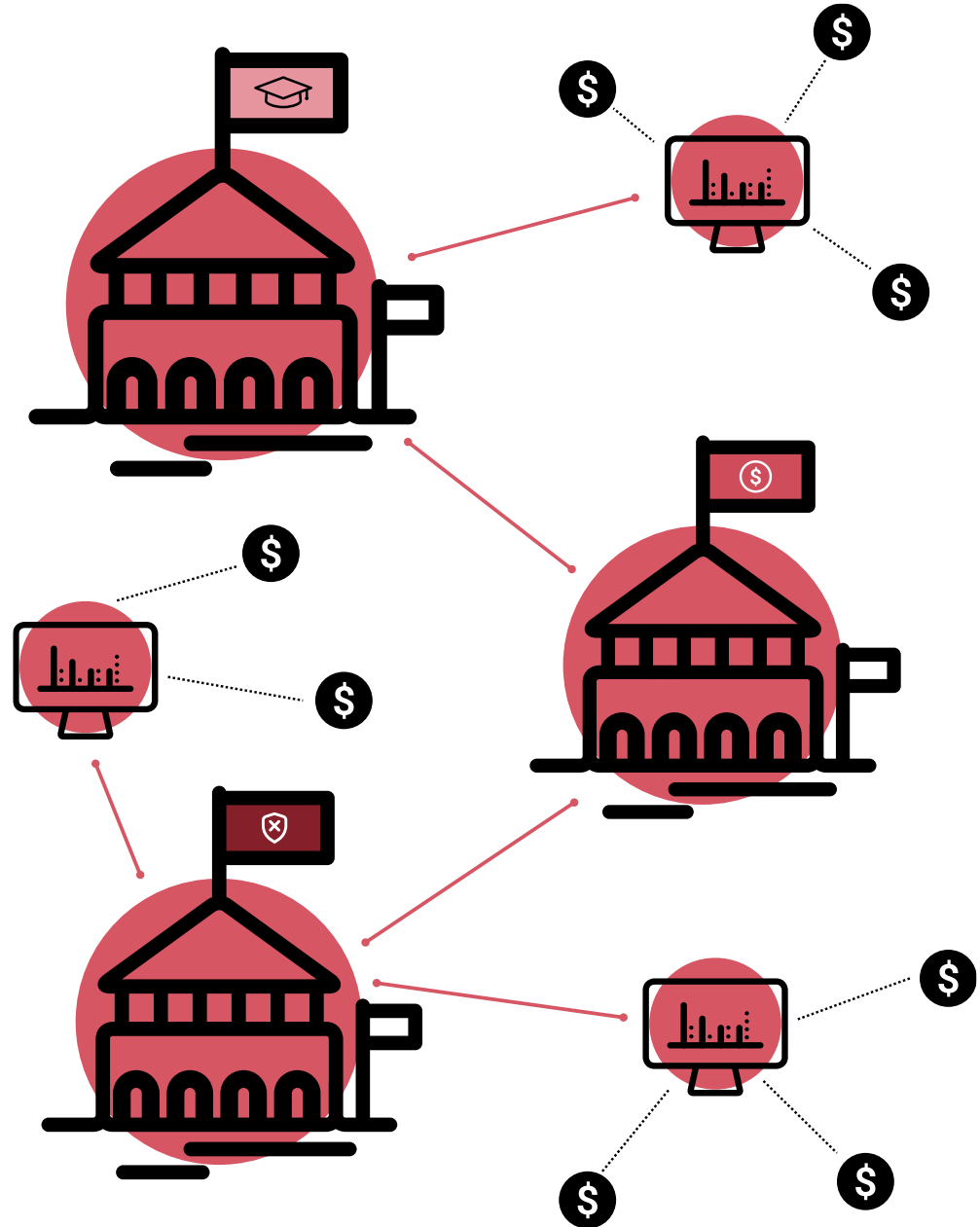
Revisar, discutir y reformar la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público (LAASSP).

Convenios entre instituciones públicas

- Asegurar que los convenios entre instituciones públicas **estén regulados por la ley** y, en todo caso, sean un proceso de excepción

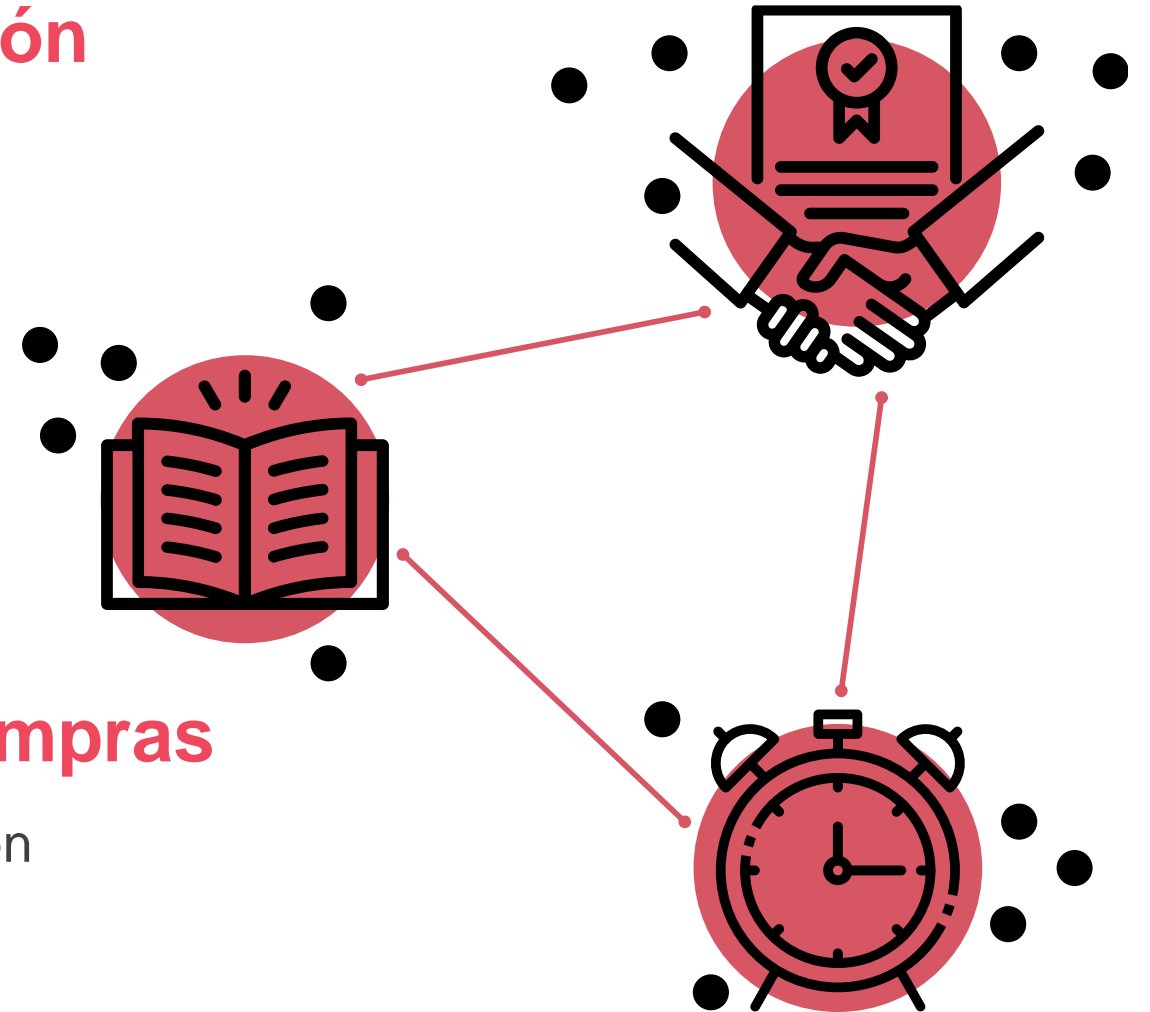
Procesos de excepción

- **Reducir las justificaciones legales** para evitar licitaciones públicas
- Crear un **protocolo de ejecución, seguimiento y control** de compras de emergencia
- **Establecer un umbral de 30% del monto** para exceptuar procesos de licitación pública independientemente de las razones para realizarla.



Publicación oportuna de la información

- Establecer la publicidad de las **investigaciones** de mercado que se deben realizar para decidir el tipo de procedimiento de cada compra
- Asegurar la **publicación de los procesos de compra** en Compranet en el tiempo establecido

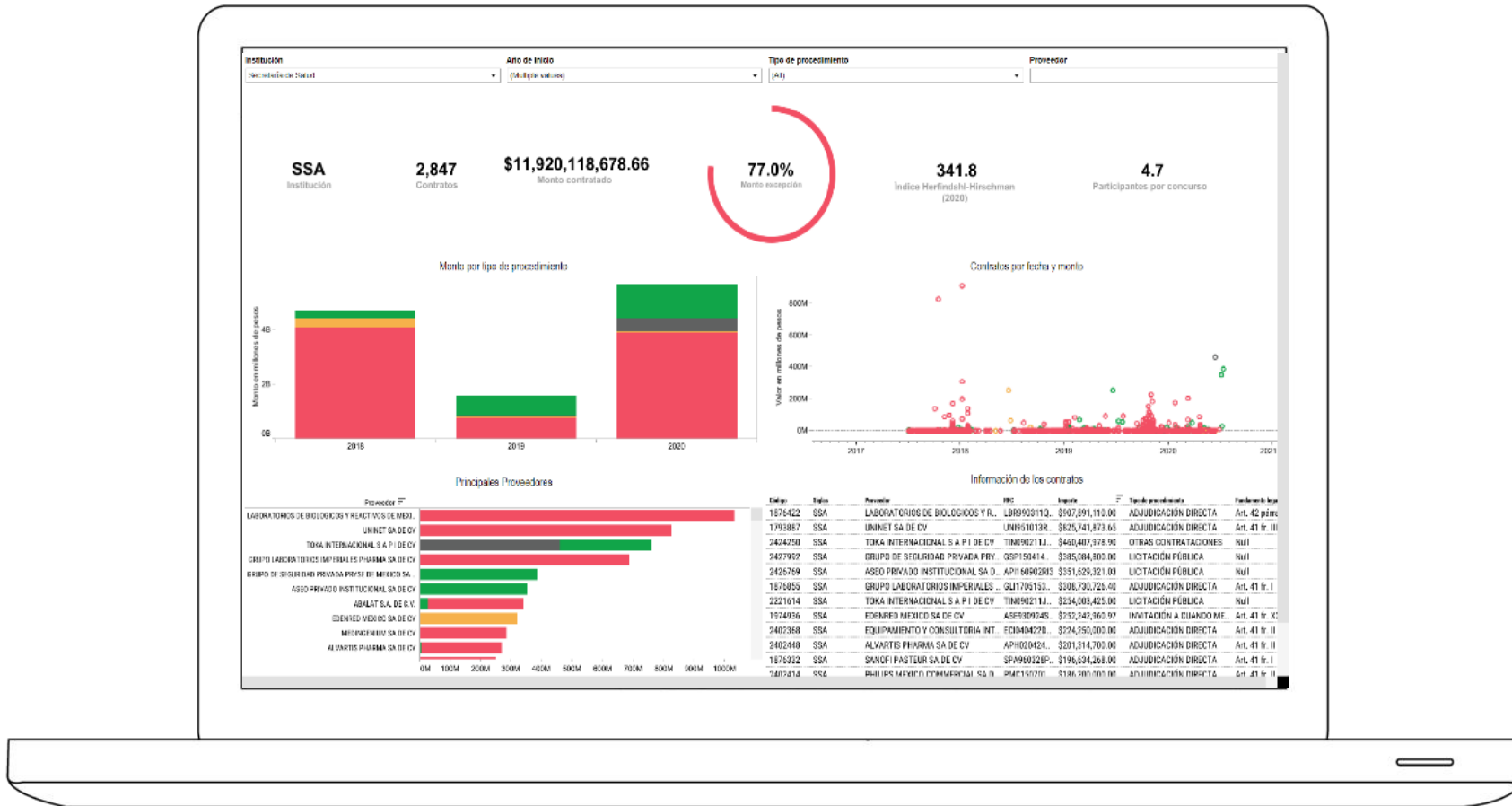


Instituciones responsables de las compras

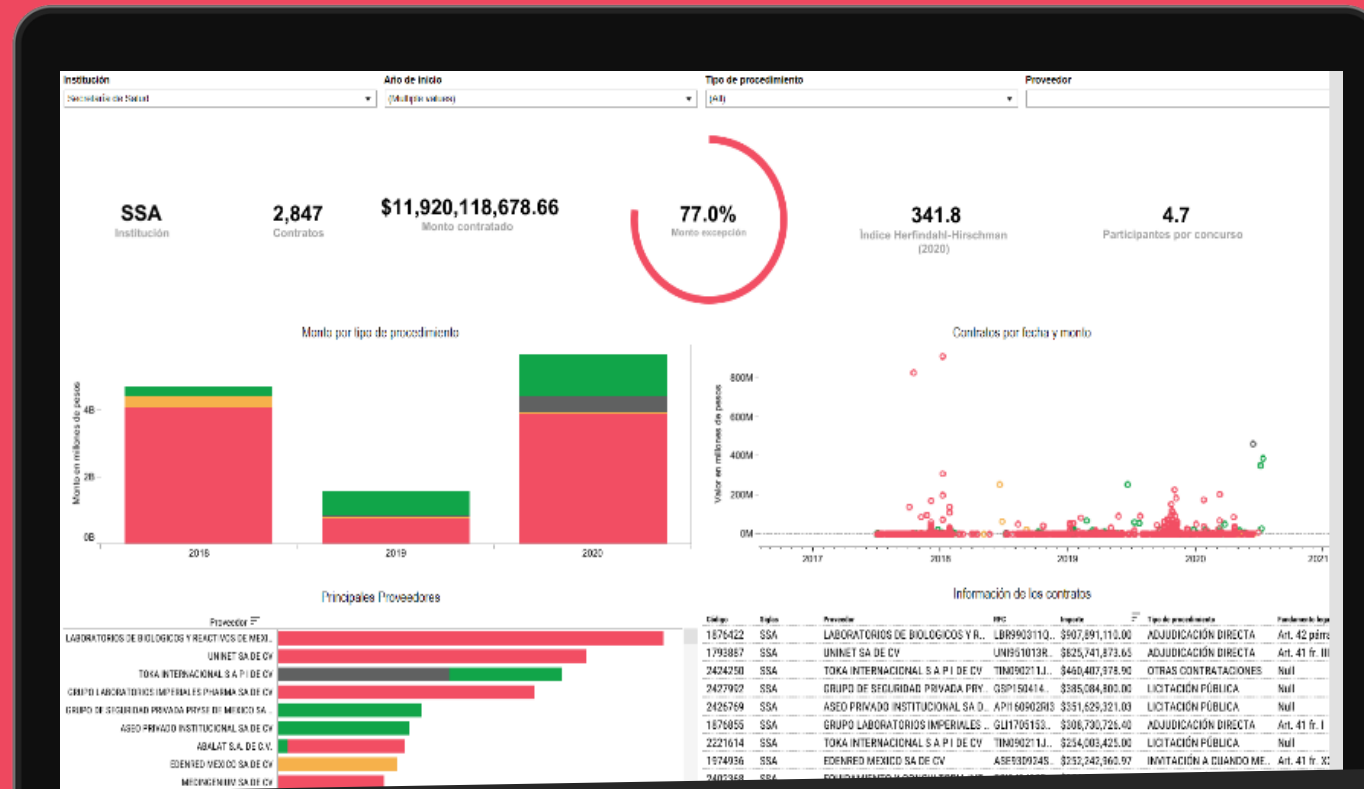
- Analizar la viabilidad de la Secretaría de la Función Pública de **realizar las compras consolidadas y fiscalizar los recursos públicos**

**Cada año, más de 260
instituciones federales realizan
compras públicas. **Monitorear
los contratos no es tarea fácil.****

Aprovechar los datos de compras públicas para identificar y mitigar las prácticas de riesgo de corrupción

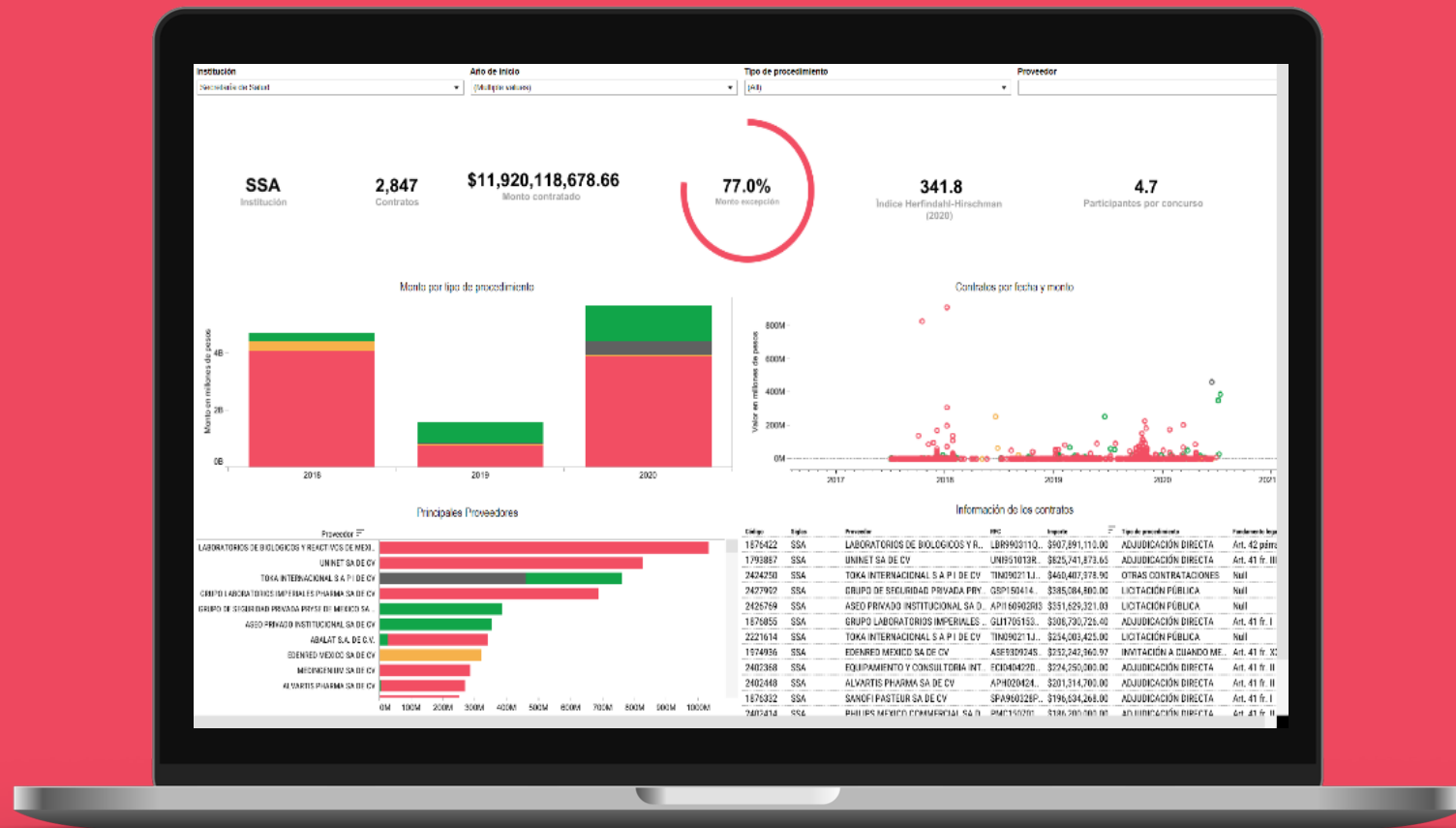


Consulta los datos y visualizaciones de los riesgos de corrupción en las compras públicas:



www.imco.org.mx/riesgosdecorrupcion

Te invitamos al taller de medios en el que podrán explorar la herramienta, realizar ejemplos prácticos y conocer el contenido.



26 de agosto a las 17:00 hrs vía Zoom | Enviar correo a prensa@imco.org.mx



INSTITUTO MEXICANO PARA
LA COMPETITIVIDAD, A.C.

 imco.org.mx

 [@IMCOMx](https://twitter.com/IMCOMx)

 [/IMCOMx](https://facebook.com/IMCOMx)

 [/IMCO_mx](https://instagram.com/IMCO_mx)

 [/IMCOMexico](https://youtube.com/IMCOMexico)

 [/IMCOMx](https://linkedin.com/company/IMCOMx)