

DIAGNÓSTICO DE LA PROMOCIÓN ECONÓMICA EN LA ZONA METROPOLITANA DE PUEBLA-TLAXCALA

Hoy

- Objetivos de los instrumentos de planeación económica
- Instrumentos para el fomento del desarrollo
- La zona metropolitana de Puebla – Tlaxcala
- Instrumentos de desarrollo existentes
- Propuestas de política pública

UN ESTADO COMPETITIVO ES AQUEL
QUE CONSISTENTEMENTE RESULTA
ATRACTIVO PARA FORJAR Y
RETENER TALENTO E INVERSIÓN

Objetivos de los instrumentos de desarrollo económico

- Asegurar que el ambiente de negocios es funcional
- Fomentar el emprendimiento, la formalidad, y el crecimiento de las PYMEs
- Desarrollar capital humano y habilidades laborales
- Atraer y retener inversión nacional y extranjera
- Utilizar mecanismos de mercado para incrementar los ingresos de la población local
- Desarrollar *clusters* sectoriales
- Diseñar iniciativas de regeneración y crecimiento focalizado en ciertos lugares o sectores
- Focalizar intervenciones de desarrollo para grupos vulnerables
- Promover la innovación en los sectores productivos regionales

Instrumentos de promoción económica

1. Programas para el desarrollo
2. Proyectos de infraestructura
3. Proyectos de inversión
4. Fondos y otros esquemas de financiamiento
5. Inversión en capital humano y capacitación laboral
6. Estrategias de proyectos especiales
7. Acompañamiento y servicios de apoyo
8. Administración de áreas industriales
9. Incentivos fiscales
10. Mejora regulatoria

La zona metropolitana de Puebla-Tlaxcala

- La ZMPT ha crecido a una tasa promedio anual de 6% entre 2009 y 2014
- Puebla concentra el 95% de la actividad económica y el 97% de la inversión de la ZM
- En los municipios de Tlaxcala el 25% de la actividad es fabricación de productos a base de minerales y construcción, e industria alimentaria
- El 44% del PIB de la parte poblana de la Zona Metropolitana proviene de la fabricación de equipo de transporte
- La manufactura, construcción, el comercio y los servicios empresariales son los sectores que concentran la mayoría de los empleos registrados

Fuente: IMCO, con datos de INEGI, ITAE y Censos Económicos.

La ZMPT en 2016:

- La cuarta ciudad del país por tamaño de actividad económica (436.6 miles de millones de pesos)
- La cuarta en población (casi 3 millones de habitantes)
- La número 60 en ingreso per cápita (146.2 miles de pesos, no hay petróleo)
- La cuarta ciudad del país por tamaño de población económicamente activa (1.37 millones de trabajadores)
- La tercera ciudad del país en tamaño de mancha urbana (621 km²)

Participación sectorial del PIB en la ZMPT



IMCO, con datos del Censo Económico del INEGI (2014)

El peso de Puebla en el diseño de programas es mayor

- La mayor actividad económica del Estado de Puebla le da mayor peso a sus programas e instrumentos
- Es necesario generar una visión metropolitana con Tlaxcala
- Es importante generar espacios de colaboración para integrar al desarrollo a los municipios de ambos Estados en la zona metropolitana

Medio ambiente y equidad de género

La creación de nuevos centros de trabajo y núcleos implicará:

- Territorio
- Gestión de residuos
- Acceso a servicios
- Conectividad y movilidad
- Sobreexplotación de recursos como el agua debido a subsidios

Desarrollo laboral incluyente

- Políticas laborales incluyentes
- La equidad de género transversal en la política pública, de inclusión laboral y de apoyo focalizado en forma de programas y subsidios
- Puebla es la entidad con mayor porcentaje de adultos que declaran haber sido discriminados
- Además, de acuerdo con datos de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo 2014 del INEGI, la participación laboral de las mujeres es de apenas 34% y la diferencia salarial entre hombres y mujeres es de 22%

¿Por qué es importante lo laboral, social y medioambiental?

- La política de desarrollo económico en el área metropolitana, por definición, no tiene el objetivo de atender y solucionar problemas ambientales y sociales
- Sin embargo, una visión de desarrollo sustentable debe incorporar mecanismos para evaluar y minimizar el impacto de la implementación de políticas de generación de empleo y atracción de inversiones
- El éxito de la promoción económica local deriva usualmente en externalidades negativas que deben ser reconocidas y mitigadas
- Lo anterior es crucial para forjar, crear, atraer y retener talento e inversión

Ecosistema de promoción económica

Dependencias federales:

- SHCP
- SE
- PROMÉXICO
- SAGARPA
- SCT
- STPS
- SECTUR

Ecosistema de promoción económica en Puebla

Dependencias estatales:

- Secretaría de Competitividad, Trabajo y Desarrollo Económico (Secotrade)
- Secretaría de Desarrollo Rural, Sustentabilidad y Ordenamiento Territorial (SDRSOT)
- Secretaría de Finanzas y Administración
- Secretaría de Cultura y Turismo
- Secretaría de Infraestructura, Movilidad y Transportes (SIMT)
- Entidades de la Administración Pública Paraestatal: Fideicomisos

Gobiernos municipales

Ecosistema de promoción económica en Tlaxcala

Dependencias estatales:

- Secretaría de Obras Públicas, Desarrollo Urbano y Vivienda
- Secretaría de Fomento Agropecuario
- Gobiernos municipales

Instrumentos privados de desarrollo: el papel de las universidades

- IDIT (Universidad Iberoamericana, Puebla): Desarrollo de empresas colaborativas con ideas innovadoras en todos los procesos y en la gobernanza colectiva
- UDLAP: El desarrollo del talento puede ser mucho más importante que la infraestructura. Los instrumentos de planeación tienen que usarse en beneficio de la productividad de la mayoría de los habitantes de la ciudad

IMPORTANTE FORMALIZAR LOS PROGRAMAS DE AMBOS ESTADOS Y SUS MUNICIPIOS

- Ambos estados tienen potencial de mejorar su planeación, diseño e implementación puesto que tiene pocos instrumentos de promoción económica
- No se han desarrollado instrumentos de promoción económica en la modalidad de programas para detonar el crecimiento
- Se han implementado programas federales, con éxito mixto y poca evaluación de resultados

Recomendaciones de política pública

- **Integración de sectores económicos y movilidad laboral:** Adecuar los planes de desarrollo metropolitano, estatales y municipales para detonar actividad económica integrada, focalizando esfuerzos en la integración de sectores y cadenas de valor
- **Integración regulatoria:** Crear compromisos e incentivos para homologar los estándares regulatorios que rigen la actividad económica y generar los incentivos correctos para desarrollar sectores económicos como un bloque regional
- **Adopción de mejores prácticas normativas regionales:** la celebración de convenios de colaboración y coordinación entre el gobierno federal y los gobiernos locales para la implementación de programas diseñados por dependencias federales a nivel local suelen ser una buena práctica de gobernanza normativa. Los gobiernos locales pueden aprovechar estos convenios para fortalecer sus procesos de implementación

Recomendaciones de política pública

- **Legislación general en materia de desarrollo sustentable:** reformas (incluyendo generación de nuevas normas) a las leyes estatales para incorporar de manera transversal principios de sustentabilidad social y ambiental para todas las áreas que directa o indirectamente influyan sobre el desarrollo local y la calidad de vida
- **Incorporación de nuevos mandatos para dependencias estatales:** Las dependencias estatales podrían ampliar sus mandatos mediante la incorporación de criterios de sustentabilidad y protección social como equidad de género.
- En Puebla la Secotrade, por ejemplo, tiene un mandato de desarrollo económico pero podría fortalecerse con lineamientos explícitos de cuidado del medio ambiente, sustentabilidad de largo plazo y atención de problemáticas sociales.

Recomendaciones de política pública

- **Legislación de la administración pública local y reglamentos interiores:** Una estrategia de aproximación a la meta de transversalidad de sustentabilidad ambiental y social del punto anterior puede ser un proceso de reforma a la Ley Orgánica de la Administración Pública estatal y los reglamentos interiores de las dependencias y entidades.
- Con este enfoque se pueden incorporar mandatos de sustentabilidad para las dependencias públicas, así como la base para generar criterios ambientales, de protección a grupos vulnerables o equidad de género

Recomendaciones de política pública

- **Estrategias para generar más y mejores programas de desarrollo económico a nivel local.** Las dependencias del Poder Ejecutivo estatal encargadas del desarrollo económico en ambos estados tienen espacio para diseñar e implementar instrumentos locales de desarrollo. Involucrarse en el diseño de programas desde el inicio puede ser muy útil para responder a necesidades locales diferenciadas
- **Transparencia en fideicomisos:** Existen áreas de oportunidad importantes para transparentar la toma de decisiones, reglas de operación, las normas que rigen el diseño, planeación e implementación de programas o proyectos financiados con fideicomisos públicos locales que no se adhieren a convenios con fondos federales
- **Adopción de buenas prácticas federales de diseño de reglas de operación:** Las reglas de operación de programas federales implementados por los estados y municipios por medio de convenios de colaboración ofrecen un ejemplo de estas buenas prácticas que deberían replicarse a nivel local

Lista de control de éxito y factibilidad de un programa local de desarrollo

Criterio de factibilidad:

- **Mandato de gobierno**
- Factibilidad legislativa
- Consistencia con política de desarrollo
- Factibilidad contractual
- Voluntad política
- **Capacidades**
- Capacidad de organización y operativa
- Recursos Humanos
- Capacidad técnica y experiencia

Fuente: Proyecto de Desarrollo Económico Local de la Federación de Municipios Canadienses y el Caribe (2014)

Lista de control de éxito y factibilidad de un programa local de desarrollo

Marco temporal

Eficiencia en plazo de cumplimiento

Plazo para resultados

Aceptación

Apoyo de la comunidad

Potencial de asociación

Relevancia

Impacto directo sobre el objetivo

Sostenibilidad en el tiempo

Riesgos y consecuencias

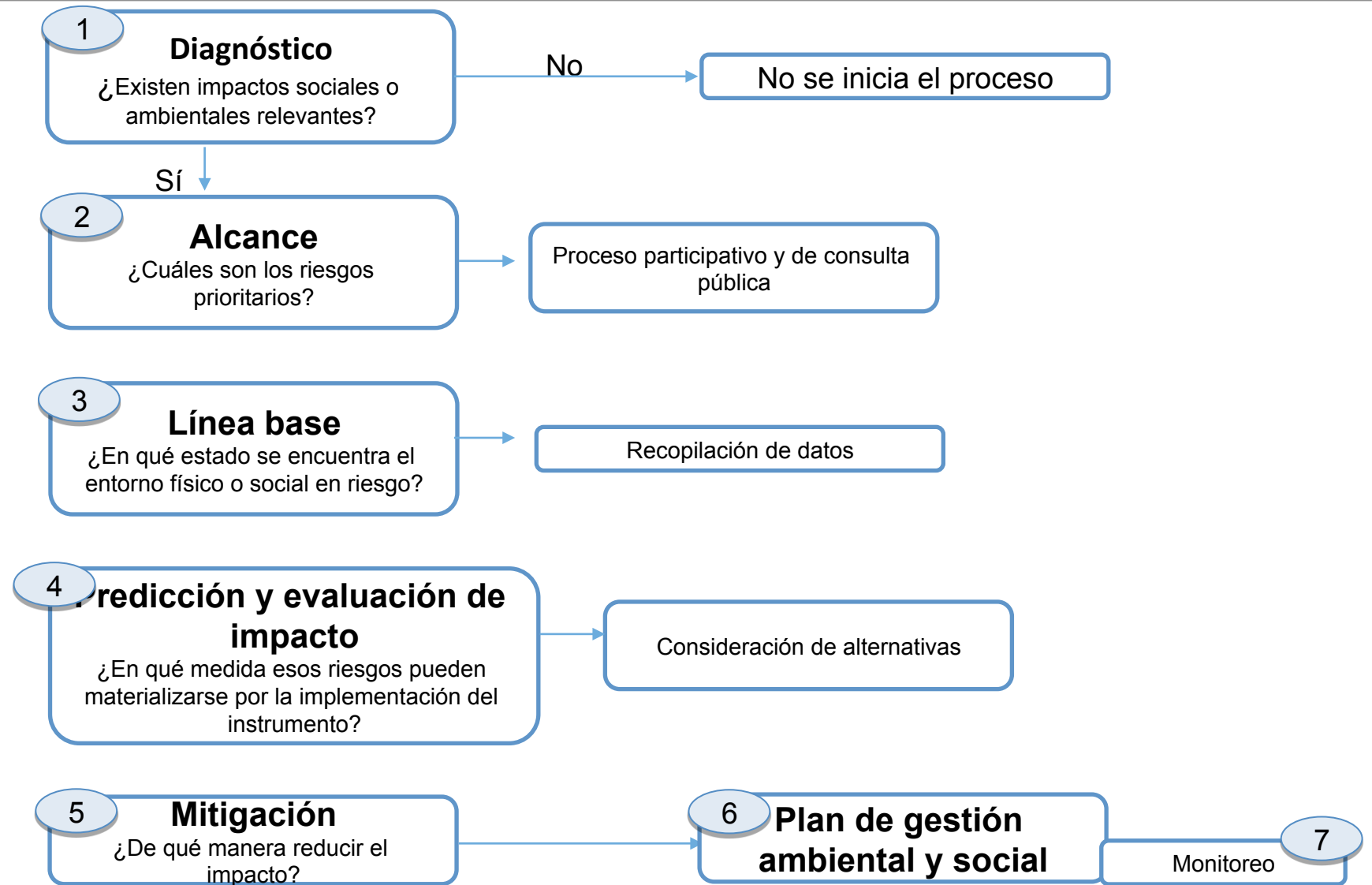
Impacto ambiental

Impacto social

Valores culturales prioritarios

Fuente: Proyecto de Desarrollo Económico Local de la Federación de Municipios Canadienses y el Caribe (2014)

Proceso de evaluación de impacto social y ambiental



Los institutos de planeación metropolitana son importantes

DIAGNÓSTICO DE LA PROMOCIÓN

ECONÓMICA EN LA ZONA

METROPOLITANA

DE PUEBLA-TLAXCALA