

BOLETÍN DE PRENSA
Informe Legislativo 2018

- En siete legislaturas locales (Ciudad de México, Michoacán, Estado de México, Sonora, Baja California, Quintana Roo y Jalisco) el presupuesto por diputado es superior al de la Cámara de Diputados federal (16.9 mdp).
- La Asamblea Legislativa del Distrito Federal es dos veces más cara que el Congreso de los Diputados de España.
- El presupuesto de la Asamblea Legislativa aumentó 24% (463 mdp) entre 2017 y 2018.
- Si los congresos locales tuvieran un presupuesto por diputado como el de Puebla, se ahorrarían 10 mil 503.8 millones de pesos, lo que equivale al 27% del presupuesto del programa Pensión para Adultos Mayores en 2018.
- Los presupuestos de ayudas sociales de la Asamblea Legislativa de la CDMX y el Congreso del Estado de México sumaron 576 millones en 2017.
- El congreso de Durango no dio ninguna respuesta a las solicitudes de información para realizar este estudio.

En México hay diputados locales que invaden funciones que les corresponden a los gobernadores, hacen uso indebido de recursos públicos, realizan una mala planeación del gasto y asignan de manera discrecional los presupuestos y el capital humano al interior de los congresos estatales. Estos son los hallazgos más importantes del Informe Legislativo 2018 del Instituto Mexicano para la Competitividad A.C. (IMCO).

Los diputados locales, un total de mil 124 en el país, rara vez son estudiados y llamados a rendir cuentas. A partir del análisis de 65 marcos normativos, 32 tomos de cuenta pública, 32 portales electrónicos y 800 solicitudes de información a los congresos estatales se construyó una base de 4 mil 960 datos verificados y comparables. Con este acervo de información cuantitativa, el IMCO analizó cómo se puede avanzar hacia tener congresos locales más austeros y profesionales.

Como resultado del trabajo de investigación se exponen cuatro ventanas de oportunidad:

1. PROFESIONALIZACIÓN DE LOS CONGRESOS

“El acceso a personal parlamentario profesional e independiente es el recurso más valioso con el que un parlamentario puede contar”¹.

Hay 24 congresos que contemplan en su marco normativo el servicio profesional de carrera (SPC), pero únicamente en cuatro aplican dicho servicio. EL SPC debe considerar:

- Ingreso por concursos.
- Capacitación continua.
- Promoción al interior de las legislaturas.
- Derechos y responsabilidades laborales.

Los congresos locales tienen la responsabilidad de hacer rendir cuentas al Ejecutivo estatal sobre la ejecución de políticas públicas, el control del gasto y la aprobación del presupuesto.

¹ Informe Parlamentario Mundial 2017. Unión Interparlamentaria Mundial y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2017.

Apenas ocho congresos locales consideran centros de estudios de finanzas públicas en su ley orgánica. El resto de las legislaturas no cuentan con la debida capacidad técnica para detectar con oportunidad variaciones injustificadas de gasto y llamar a la rendición de cuentas a los funcionarios responsables.

2. INVASIÓN DE FUNCIONES DE LOS GOBERNADORES.

En 2017, 25 congresos locales gastaron mil 915 mdp en “ayudas sociales”, las cuales no forman parte de las funciones de un legislador. La ley no los habilita a dar despensas o juguetes, ni ofrecer fiestas o ayudas económicas, y tampoco a construir obra pública. Aun así, la Asamblea Legislativa del Distrito Federal (ALDF) y el Congreso del Estado de México ejercieron en ayudas sociales 576 mdp. Esta cantidad es superior a lo ejercido por cinco gobiernos estatales en ayudas sociales (Aguascalientes, Baja California Sur, Nayarit, San Luis Potosí y Tlaxcala).

3. AUSTERIDAD ¿DE PROMESA A REALIDAD?

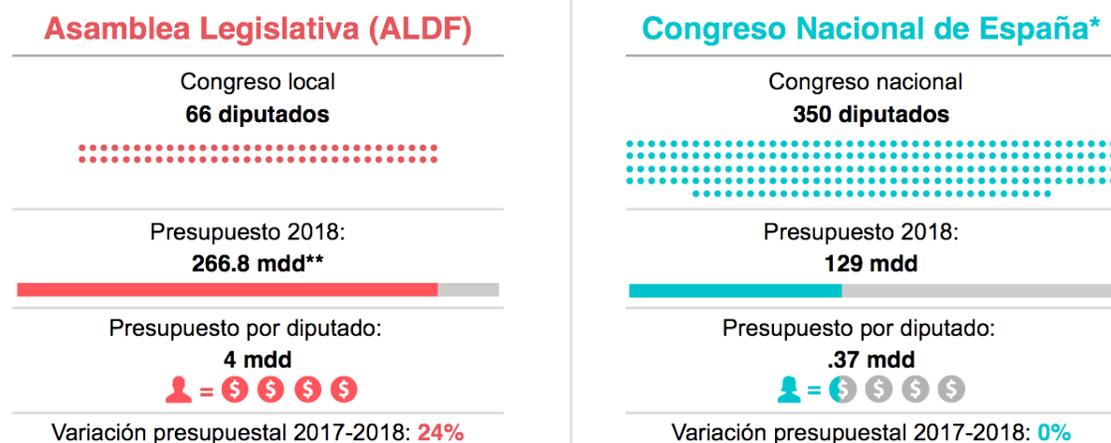
Estas son algunas de las propuestas realizadas por legisladores federales de Morena:

- Ajustar el presupuesto entre un 25% y 40%.
- Suprimir partidas a grupos parlamentarios y comisiones
- Eliminar la práctica del “moche”.
- Reducir comisiones legislativas, contratos por honorarios y viáticos.
- Eliminar gastos de seguros médicos, telefonía celular, vales de gasolina y comida, uso de vehículos y contratación de despachos.

La propuesta de Morena presenta una oportunidad única para tener una discusión nacional y contar con congresos locales eficientes y austeros.

Un ejemplo de esta mala práctica es que la Asamblea Legislativa del Distrito Federal es dos veces más cara que el Congreso de los Diputados de España.

ALDF VS CONGRESO NACIONAL DE ESPAÑA



* Por el Congreso Nacional de España nos referimos solo al Congreso de los Diputados.

** Presupuestos de 2018 en dólares ajustados por paridad de compra.

Fuente: IMCO con datos del Presupuesto de Egresos de la Ciudad de México 2018, y de la página del Congreso de los Diputados de España.

4. MALA PLANEACIÓN DEL GASTO

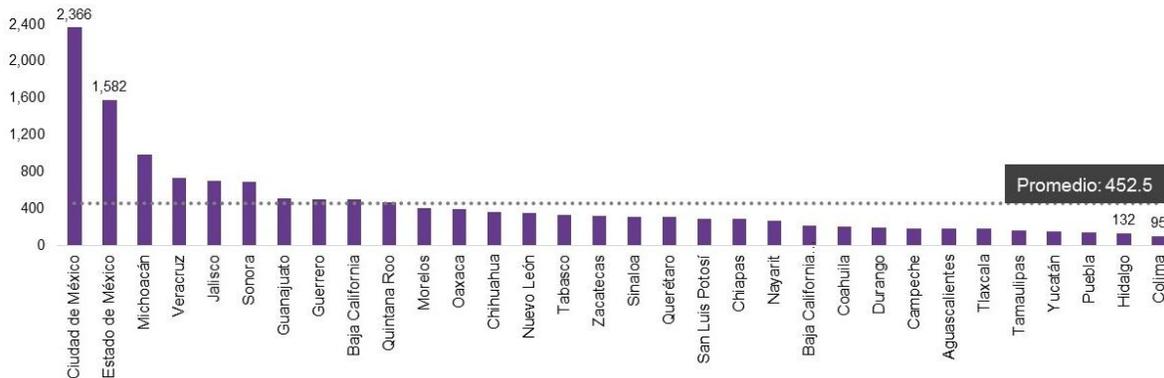
Presupuestos legislativos

En 2018, sostener las 32 legislaturas locales costará 14 mil 481 millones de pesos. Por ello, se requiere un análisis profundo de los gastos para tener un mayor control y eficiencia. Este ejercicio es necesario si se considera que:

- En siete legislaturas locales (Ciudad de México, Michoacán, Estado de México, Sonora, Baja California, Quintana Roo y Jalisco) el presupuesto por diputado es superior al de la Cámara de Diputados federal.
- El costo de un diputado de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal equivale a 10 diputados del congreso de Puebla.
- Si los congresos locales tuvieran un presupuesto por diputado como el de Puebla, se ahorrarían 10 mil 503.8 millones de pesos, lo que equivale al 27% del presupuesto del programa Pensión para Adultos Mayores en 2018.

PRESUPUESTO DE LOS CONGRESOS

Presupuesto por Congreso* en 2018 (millones de pesos)



*En el caso de Michoacán se considera el presupuesto total del Poder Legislativo.
Fuente: IMCO con datos de presupuestos de egresos estatales 2018.

Aumentos de gasto y variaciones presupuestales

- En 2017, 27 congresos locales gastaron mil 340 millones de pesos adicionales a lo presupuestado.
- El congreso que más gastó por arriba de lo aprobado fue Oaxaca, el cual tuvo un gasto adicional de 88% (342 mdp), monto mayor al Fondo de Reconstrucción de Oaxaca por los sismos de septiembre de 2017.
- El presupuesto de la ALDF aumentó 24% (463 mdp) entre 2017 y 2018.

Para tener congresos austeros, eficientes y mejor organizados:

IMCO PROPONE

Congresos más austeros

- Apegarse al presupuesto de egresos aprobado y evitar un aumento desproporcionado, o cambios sin justificación
- Evitar el gasto en ayudas sociales que implique el ejercicio de funciones que no son propias de las legislaturas.

Buen desempeño de los congresos

- Dotar de autonomía financiera a todos los órganos superiores de fiscalización.
- Implementar un servicio profesional de carrera en los congresos.
- Tener consejos fiscales con autonomía técnica que formen parte de los poderes legislativos locales. Los consejos fiscales son órganos técnicos que presentan análisis sobre deuda, inversión pública o crecimiento económico, entre otros temas vinculados a los temas hacendarios.

IMCO es un centro de investigación que propone soluciones a los desafíos más importantes de México.

Consulta más información sobre este análisis y descarga el índice y fichas por congreso local en www.imco.org.mx/finanzaspublicas/

Sigue la conversación con los hashtags #InformeLegislativo #CongresoAustero

Para entrevistas favor de comunicarse con:
Romina Girón | prensa@imco.org.mx | Cel. (55) 7907 6656