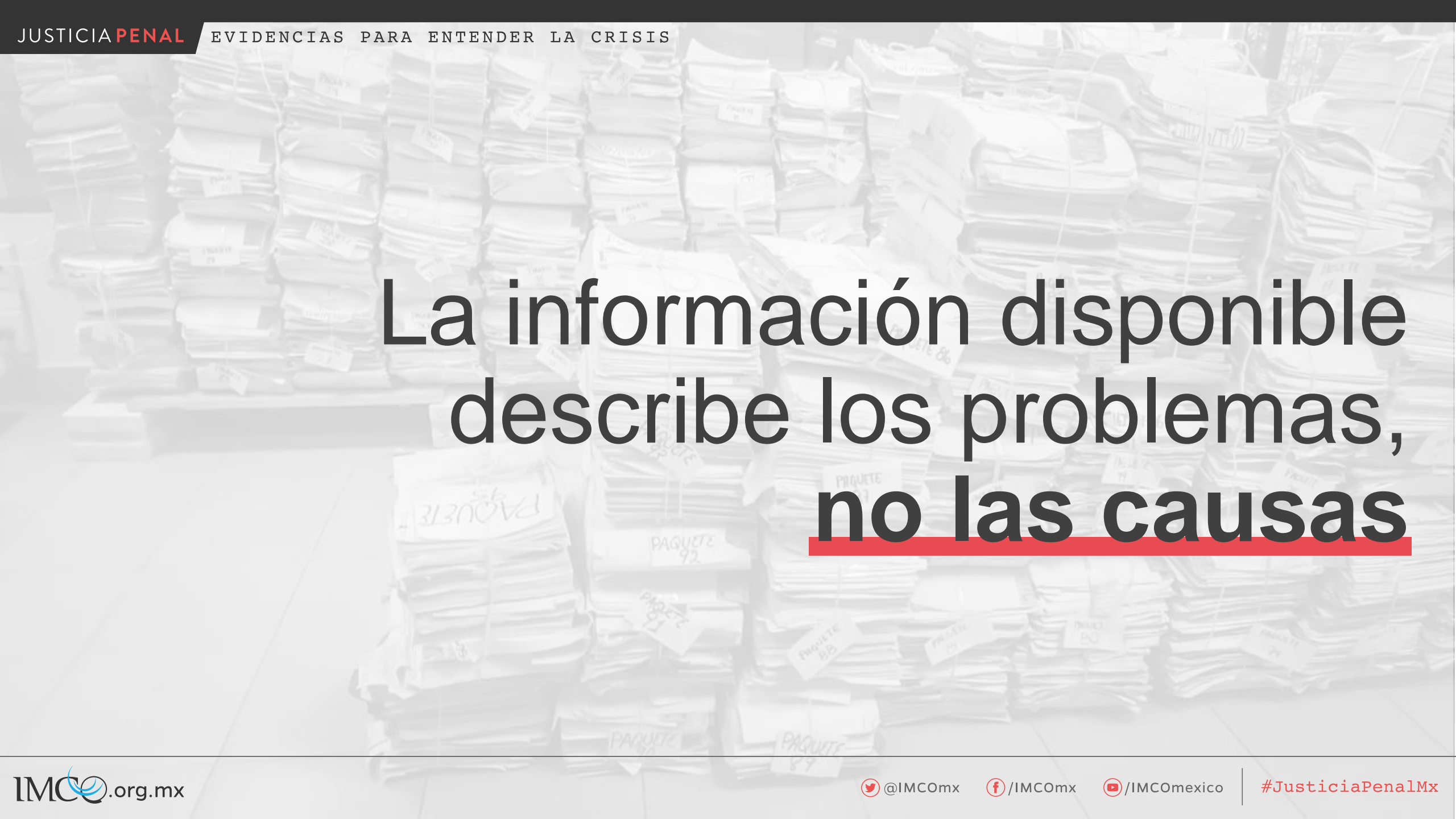


NUEVE AÑOS DE OCURRENCIAS EN JUSTICIA PENAL:

EVIDENCIAS PARA ENTENDER LA CRISIS DE IMPUNIDAD

La calidad de la información define la calidad de la toma de decisiones de política pública



La información disponible describe los problemas, **no las causas**

INFORMACIÓN DISPONIBLE

- Percepción de inseguridad pública¹
- Homicidios dolosos por cada 100 mil habitantes ²
- Subsidio federal para implementar NSJP ³
- Fideicomiso para implementar NSJP (BANOBRAS) ⁴
- Presupuestos estatales para implementar NSJP ⁵
- Nivel de implementación de NSJP ⁶
- Medios de Comunicación ⁷

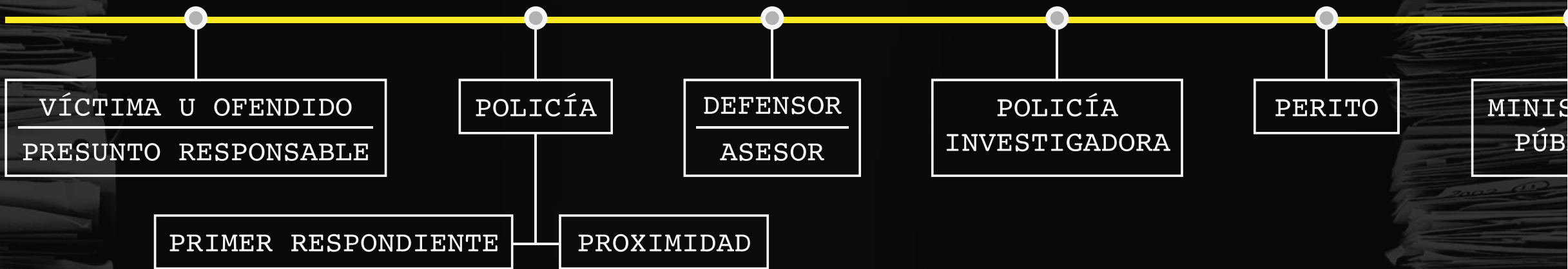
Fuente: 1.- ENVIPE 2016; 2.- Fuente: Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (Cifras preliminares al 20 de enero de 2017, con corte al 31 de diciembre de 2016); 3.- SETEC 4.- SETEC 5.- Presupuestos de Egresos 6.- SETEC 7.- Elaboración propia IMCO

Con esta información **no** se
puede hacer **política pública**

La **confianza ciudadana** muestra
que el **eslabón más débil** está en la
Procuración de Justicia

DIAGRAMA DEL PROCESO PENAL

DELITO



PROCURACIÓN DE JUSTICIA

IMPARTICIÓN DE JUSTICIA

FUENTES DE INFORMACIÓN PARA MEJORES DECISIONES



ESTADOS UNIDOS

- Encuesta a detenidos
- Encuesta a 135 mil víctimas de delito
- 50 mil agencias, oficinas y tribunales
- Presupuesto anual y salarios
- Uso de evidencia con ADN
- Amenazas contra el personal
- Portación de armas
- Número de casos cerrados y con sentencia



FUENTES DE INFORMACIÓN PARA MEJORES DECISIONES



REINO UNIDO

- Incidencia delictiva (por tipo de delito)
- Tipo de denuncia
- Gasto por dependencia
- Número de oficiales
- Población en detención
- Personas sentenciadas
- Tipo de sentencia
- Recursos legales presentados
- Duración de procedimientos criminales



Fuente: <https://www.ons.gov.uk/>

AUDITORÍA CIUDADANA

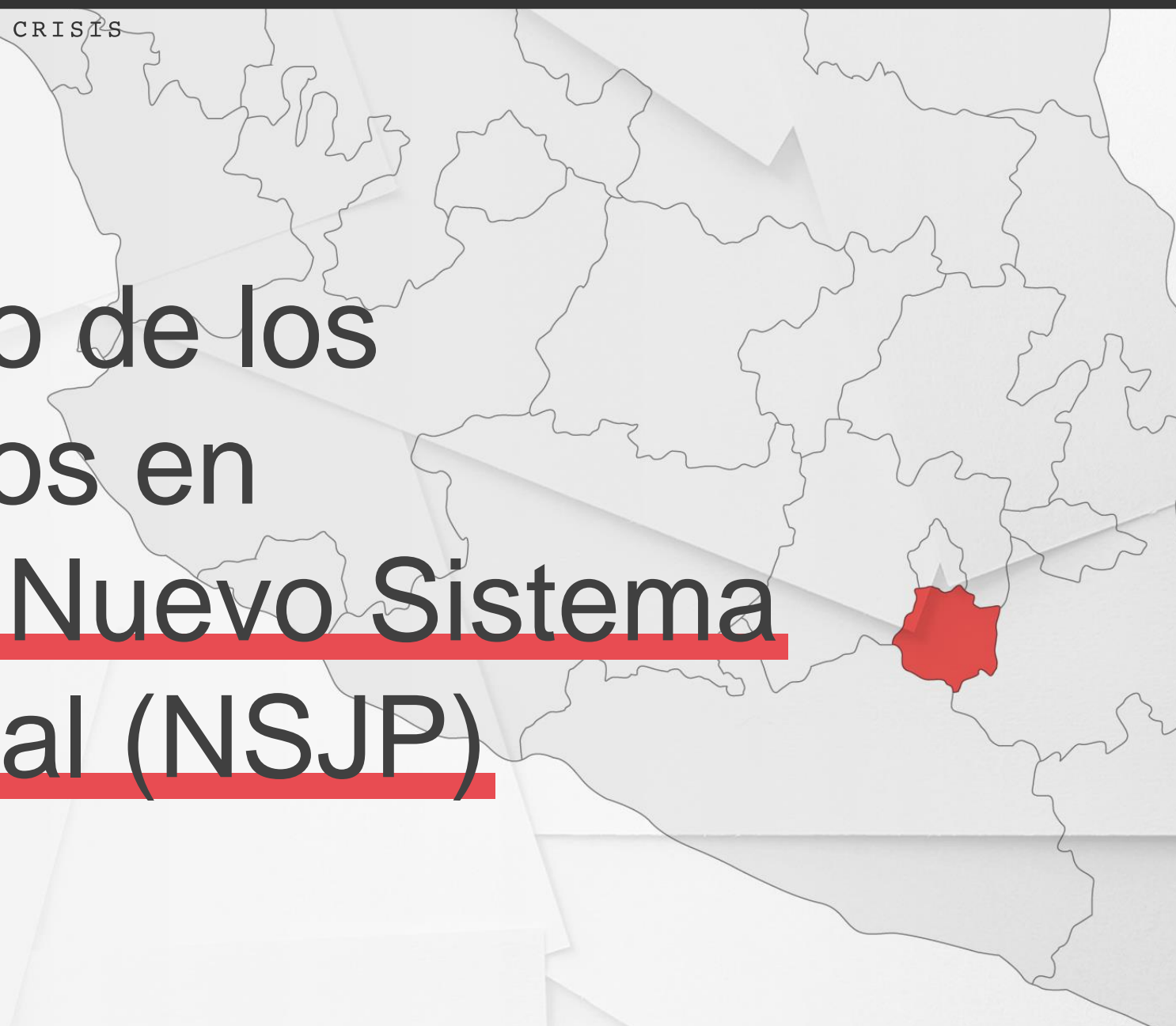


CASO MORELOS

Antes de reformar leyes y
construir edificios, es
indispensable saber cómo
funciona el Sistema de
Justicia Penal



Morelos fue uno de los primeros estados en implementar el Nuevo Sistema de Justicia Penal (NSJP)

A map of Mexico is shown in the background, with the state of Morelos highlighted in red. The map is a light gray color with black outlines for the states.

La apertura y voluntad
política del gobierno de
Morelos fue esencial para
realizar el proyecto



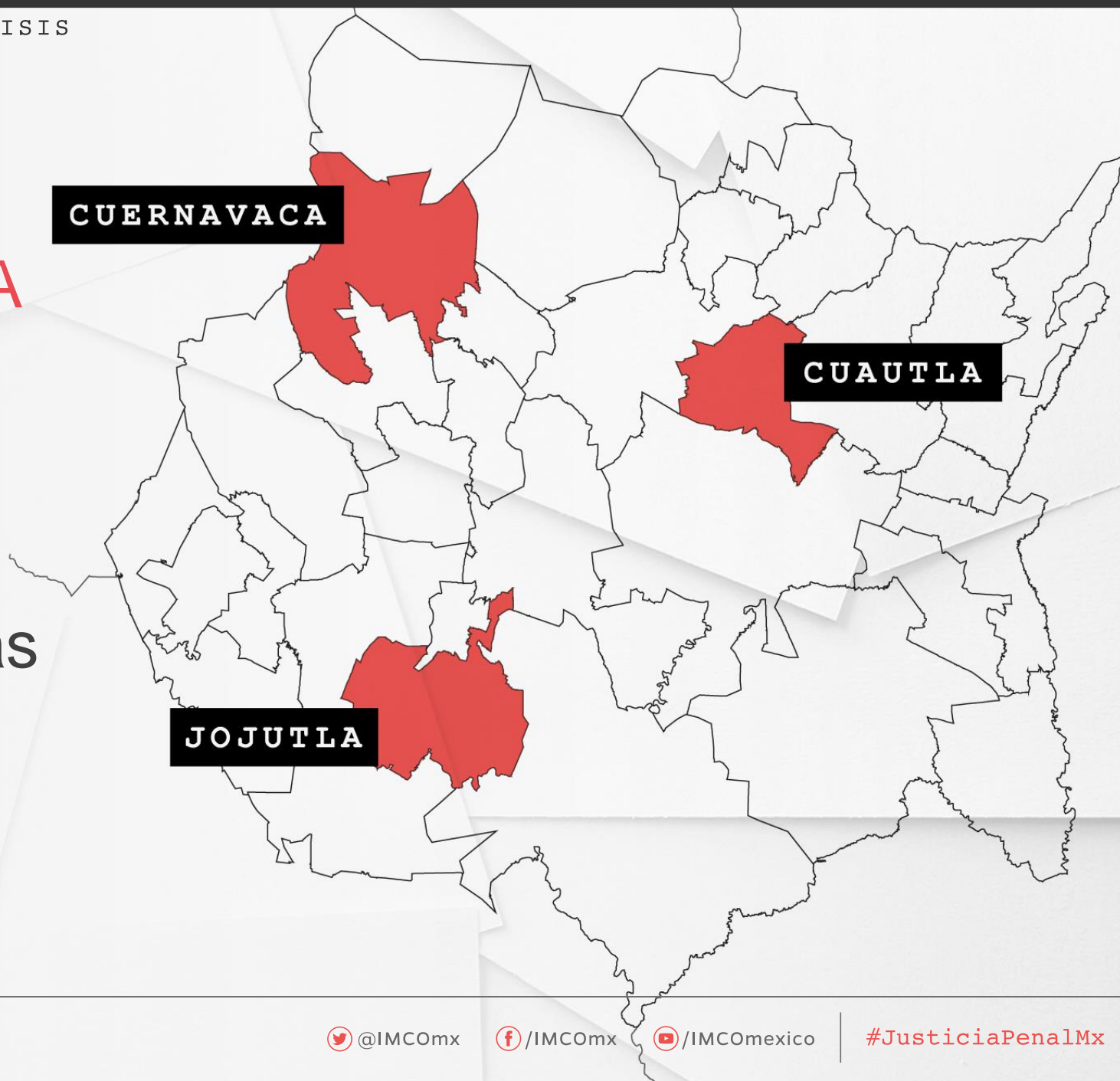


La situación encontrada en
Morelos es reflejo de un
problema nacional

MORELOS

INFORMACIÓN OBTENIDA

Durante **un año** un equipo de **cinco abogados** estuvieron en las instalaciones de las fiscalías del estado generando información.



Se analizaron **12 mil 822**
hojas de formularios
llenados a mano con datos
de expedientes, entrevistas
y encuestas



EXPEDIENTES PENALES

VIEJO SISTEMA

NUEVO SISTEMA

Robo

118

554

Homicidio

56

83

Total 811

Nota: Los expedientes evaluados se determinaron de manera aleatoria dentro del periodo que comprende 2005 a 2015

236 ENTREVISTAS A:

Policías	
Mando único	49
Investigadora	54
Peritos	10
Ministerios públicos	63
Defensores públicos	50

Total 226

Nota: Las entrevistas se realizaron a empleados de las fiscalías de Morelos (policías, ministerio público, peritos y defensores públicos)

Se aplicaron **282** encuestas a ciudadanos que han sido usuarios del **Sistema de Justicia Penal de Morelos**, ya sea como víctima, probable responsable o testigo

Nota: Las encuestas se aplicaron a usuarios del sistema de procuración de justicia de Morelos

Creamos desde cero **una base de datos de más de 500 mil** celdas que generan información útil que describe el funcionamiento del viejo y Nuevo Sistema de Justicia Penal en el estado.



42 mil 666 celdas por mes

Mil 402 celdas por día

280 celdas por abogado cada día

Jurimetría: Evaluación de calidad del funcionamiento de sistemas jurídicos a partir de evidencia documentada.

RESULTADOS

EVIDENCIA PARA POLÍTICA PÚBLICA

282

CIUDADANOS

VÍCTIMA, TESTIGO O PROBABLE RESPONSABLE

¿Cuántas veces ha acudido usted o algún familiar al Ministerio Público durante 2012-2016?

1.5 veces

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Al **25%** no se le brindó
asesoría jurídica

Para el **45%** presentar
una queja no hubiera sido útil

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Razones por las que no regresaría al Ministerio Público

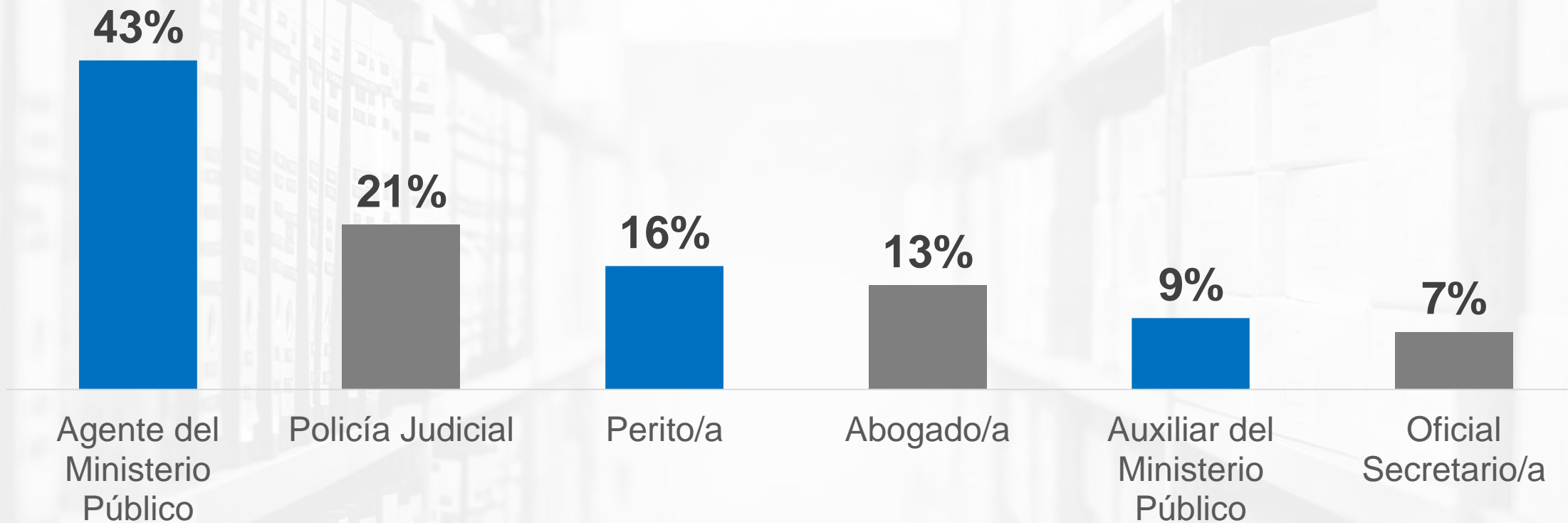


Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

El **76%** cree que los ministerios
públicos venden resoluciones y
privilegios por dinero u otro beneficio

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Mencionaron haber hecho un pago extra a:



Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

48% dijo que el servidor
solicita pago o lo insinúa

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

21% dijo que el abogado
litigante solicita dinero y sabe a
quién dárselo

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Para **77%** el Ministerio Público no informa sus derechos a la víctima

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

El **17%** sintió intimidación o
amenaza en algún momento de
su denuncia

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

50

DEFENSORES
PÚBLICOS

No tienen conocimiento pleno de las actuaciones más importantes de los policías

- **78%** no mencionó que deben acordonar el lugar del delito
- **76%** no mencionó la importancia de entrevistar a los testigos
- **50%** no mencionó que deben resguardar el lugar

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

No tienen conocimiento pleno de los requisitos del registro de la detención del probable responsable

- **70%** no mencionó que deben registrar a la autoridad que los detiene
- **50%** no mencionó que deben registrar el lugar de la detención
- **44%** no mencionó que deben registrar la hora de la detención

No tienen conocimiento pleno de los principales tipos de prueba que puede ordenar el Ministerio Público

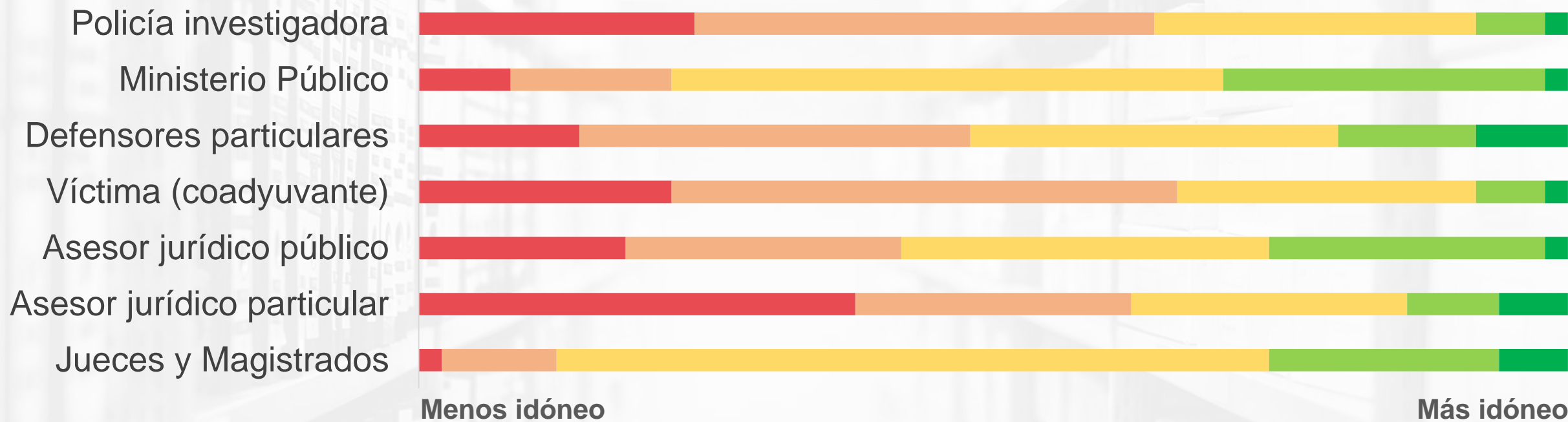
- **72%** no mencionó la prueba psicológica
- **68%** no mencionó la prueba fotográfica
- **42%** no mencionó la prueba criminalística

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

No tienen conocimiento pleno de las principales actividades del Ministerio Público

- **36%** no mencionó que debe conducir la investigación
- **24%** no mencionó que debe solicitar peritajes
- **22%** no mencionó que debe realizar entrevistas

Cuál es el nivel de desempeño de los servidores públicos que intervienen en la impartición de justicia penal



Nota: Se les pidió que respondieran con base en una escala en la que 1 es menos idóneo y 5 más idóneo

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

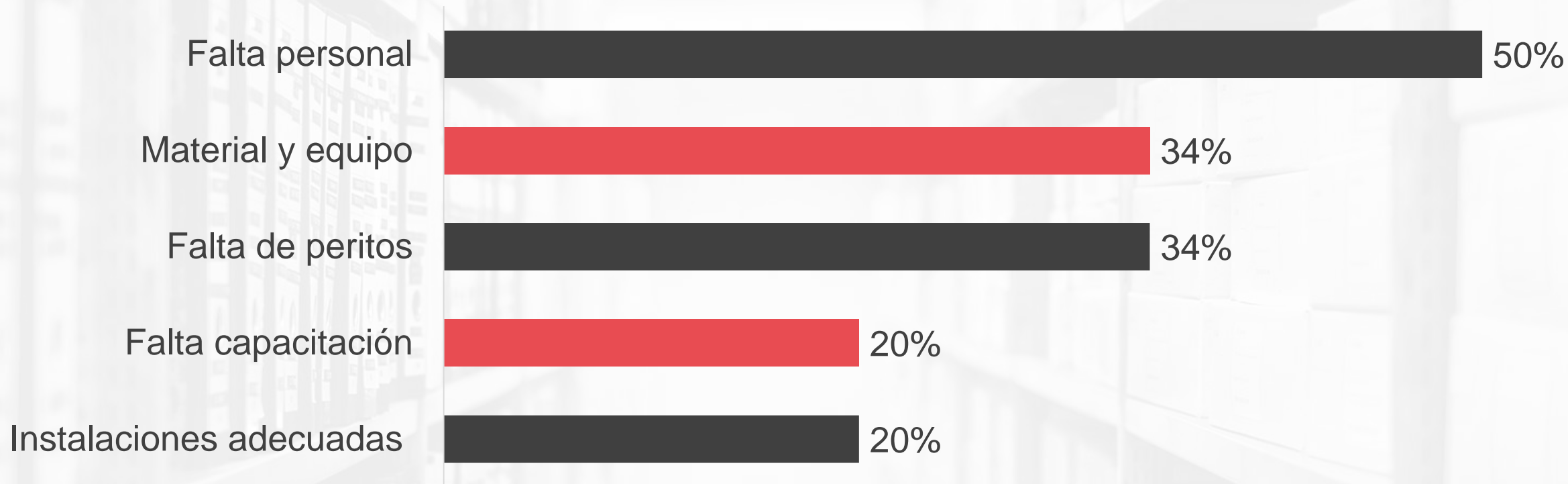
18% considera que el ajuste más importante que requiere el Nuevo Sistema de Justicia Penal es la **capacitación a los servidores públicos que intervienen**

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

40% cree que el mayor **riesgo para víctima o denunciante** es que el agresor los pueda ubicar

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Retos de la Defensoría de Oficio



Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Para el **38%** el mayor reto en los casos de homicidio está en la calidad de las investigaciones

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Para el **24%** el mayor reto en los
casos de robo está en las pruebas
que se obtienen

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Para el **48%** el delito que más
atienden es **homicidio**

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Para el **76%** la mayor causa de rezago en el Ministerio Público es la insuficiencia de agentes

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

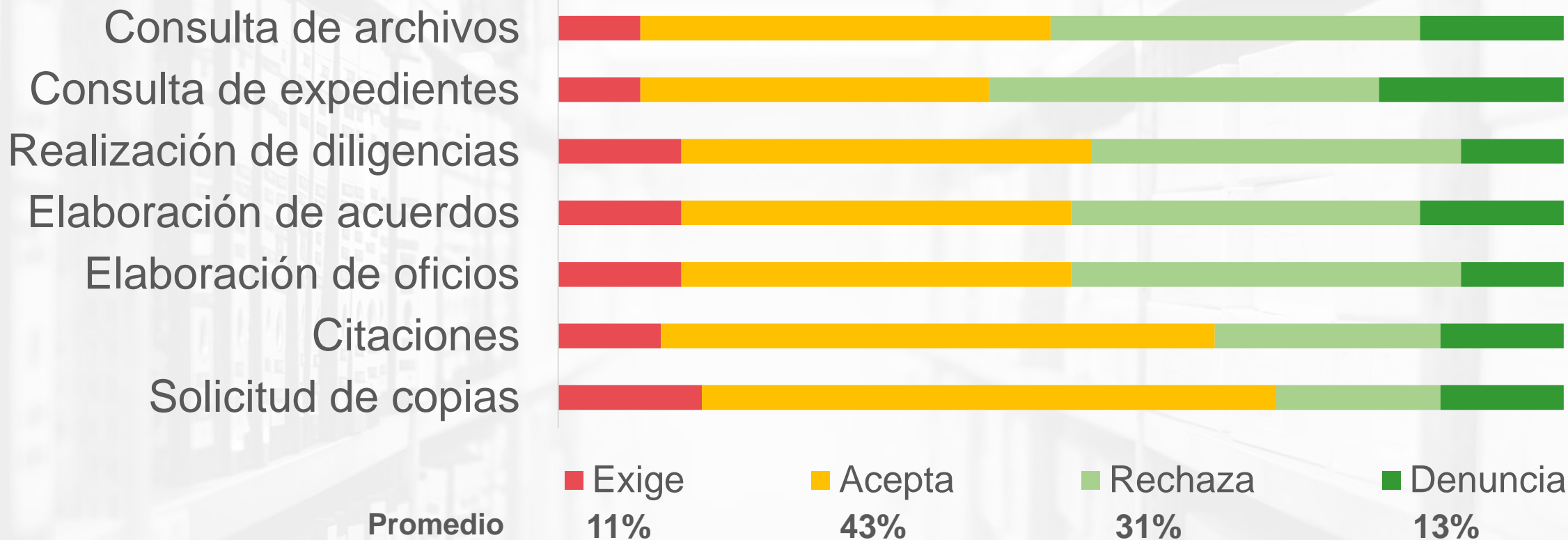
22% atiende expedientes en
trámite iniciados por homicidio entre
1990 y 2007

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

90% conoce y exige la aplicación
de los **tratados internacionales** de
Derechos Humanos

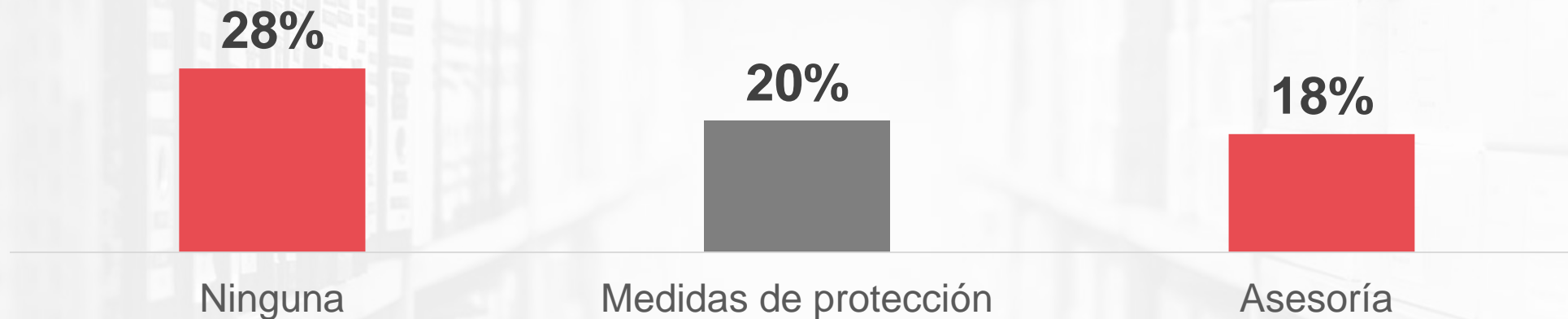
Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Actitud del personal de la Fiscalía frente a las dádivas o gratificaciones



Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Consideran que la Fiscalía realiza acciones exitosas para atender la violación de Derechos Humanos



Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

103

POLICÍAS

65% dijo trabajar más de
60 horas a la semana

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

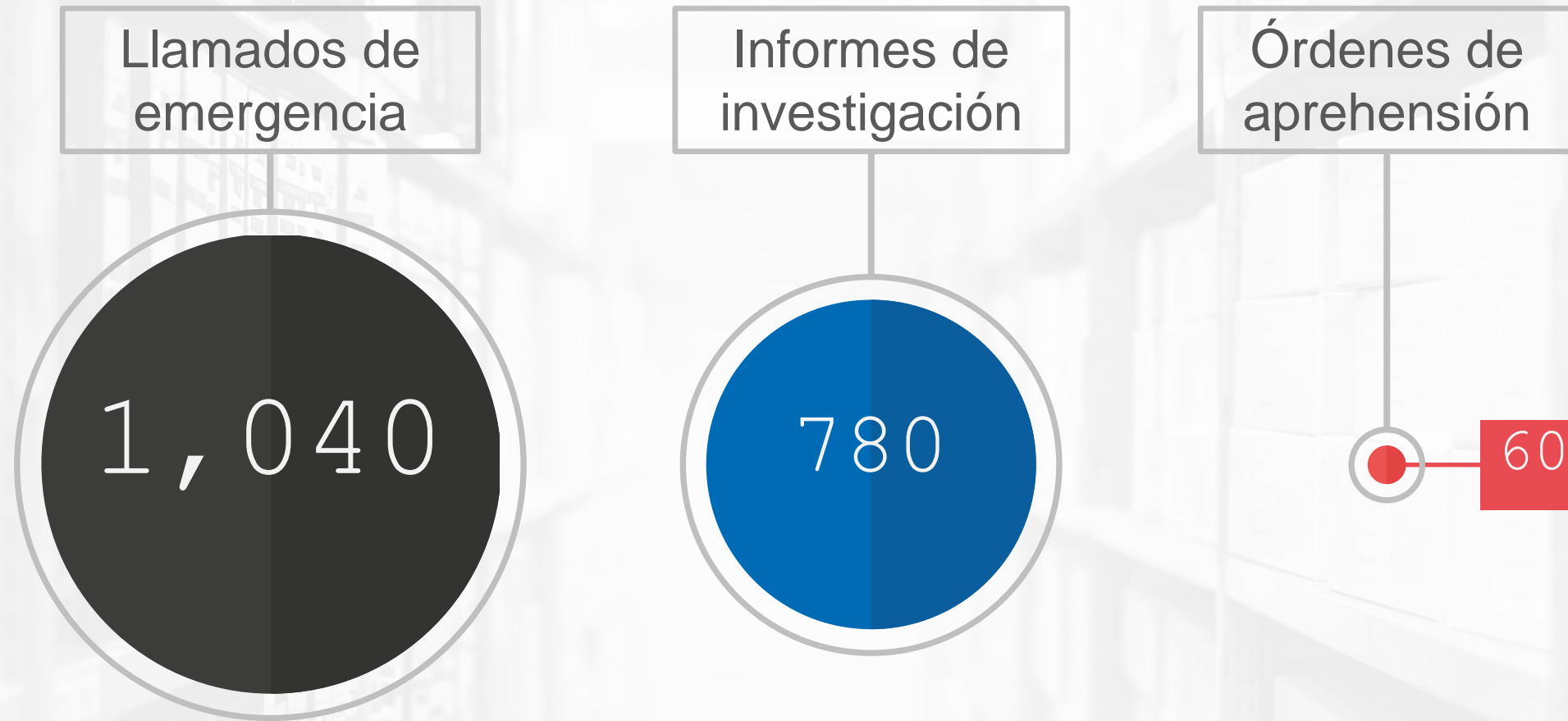
Los policías entrevistados sí tienen experiencia

Tiempo promedio
en el cargo
7.3 años

Tiempo
promedio
trabajando con
el NSJP
2.4 años

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Trabajo que realizan en promedio al año



Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Para **87%** su salario no
corresponde a la carga de trabajo
que realiza

Nota: Ninguno supo responder desde cuándo operan

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

24% dijo que no cuenta
con estadística de delitos

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

29% dijo que nunca
se reúne con el Ministerio Público o
Servicios Periciales para investigar

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

55% sabe que existe un área
para atender la violación a los
Derechos Humanos

Nota: Se refiere a la atención a víctimas/ofendidos/inculpados en situación de desventaja y vulnerabilidad

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

48% dijo que el NSJP comenzó
a operar sin los protocolos de
actuación correspondientes

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

42% no ha recibido capacitación
en materia de Derechos Humanos

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

56% dijo realizar actividades para
proteger los Derechos Humanos

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

5% dijo que lo hace tratando con
respeto y dignidad a las personas

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

1% dijo que lo hace
al no golpear a la persona

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

11% dijo que la violación de
Derechos Humanos afecta en la
percepción de la procuración de
justicia

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

73

EMPLEADOS DE LA FISCALÍA

75% dijo trabajar un promedio
de **50 horas a la semana**

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Los servidores públicos entrevistados sí tienen experiencia

Tiempo promedio
en el cargo
11.1 años

Tiempo
promedio
trabajando con
el NSJP
2.1 años

93% considera que su salario
no es adecuado respecto al
trabajo que realiza

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

19% dijo que recibe
capacitación cada seis meses

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

No tienen conocimiento pleno de las actuaciones más importantes de los policías

- **84%** no mencionó que deben llevar al detenido al Ministerio Público
- **81%** no mencionó que deben acordonar el lugar del delito
- **51%** no mencionó que deben resguardar el lugar

No tienen conocimiento pleno de los requisitos del registro de la detención del probable responsable

- **84%** no mencionó que deben registrar la causa de la detención
- **81%** no mencionó que deben registrar el lugar de la detención
- **73%** no mencionó que deben registrar la hora de la detención

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

No tienen conocimiento pleno de los principales tipos de prueba que puede ordenar el Ministerio Público

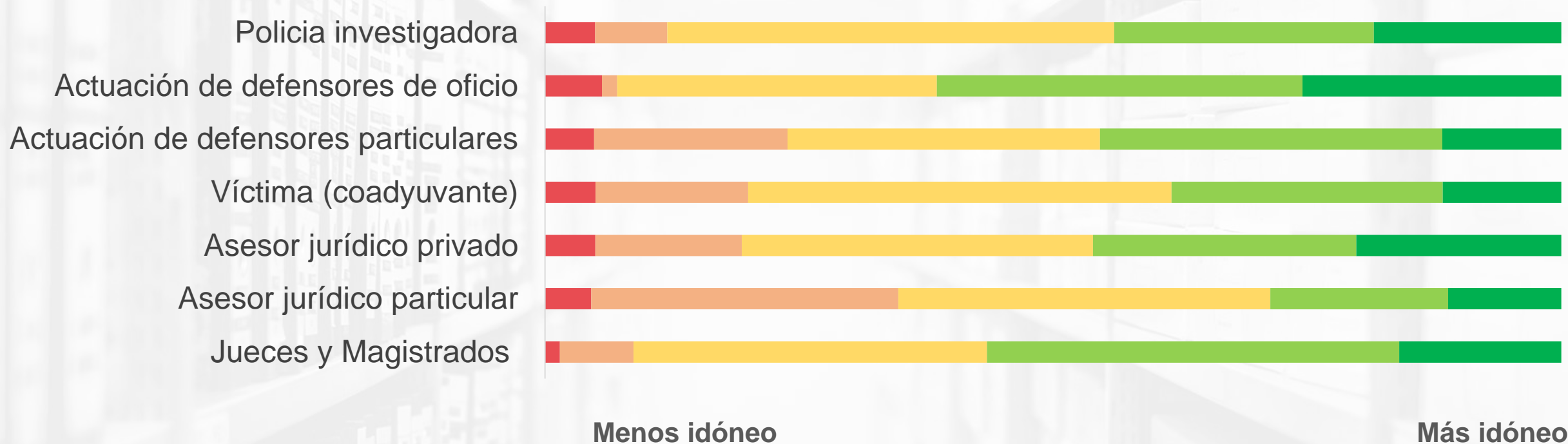
- **68%** no mencionó la prueba de química forense
- **67%** no mencionó la prueba fotográfica
- **48%** no mencionó la prueba criminalística

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

No tienen conocimiento pleno de las principales actividades del Ministerio Público

- **81%** no mencionó que debe solicitar peritajes
- **66%** no mencionó que debe tomar declaraciones
- **60%** no mencionó que debe conducir la investigación

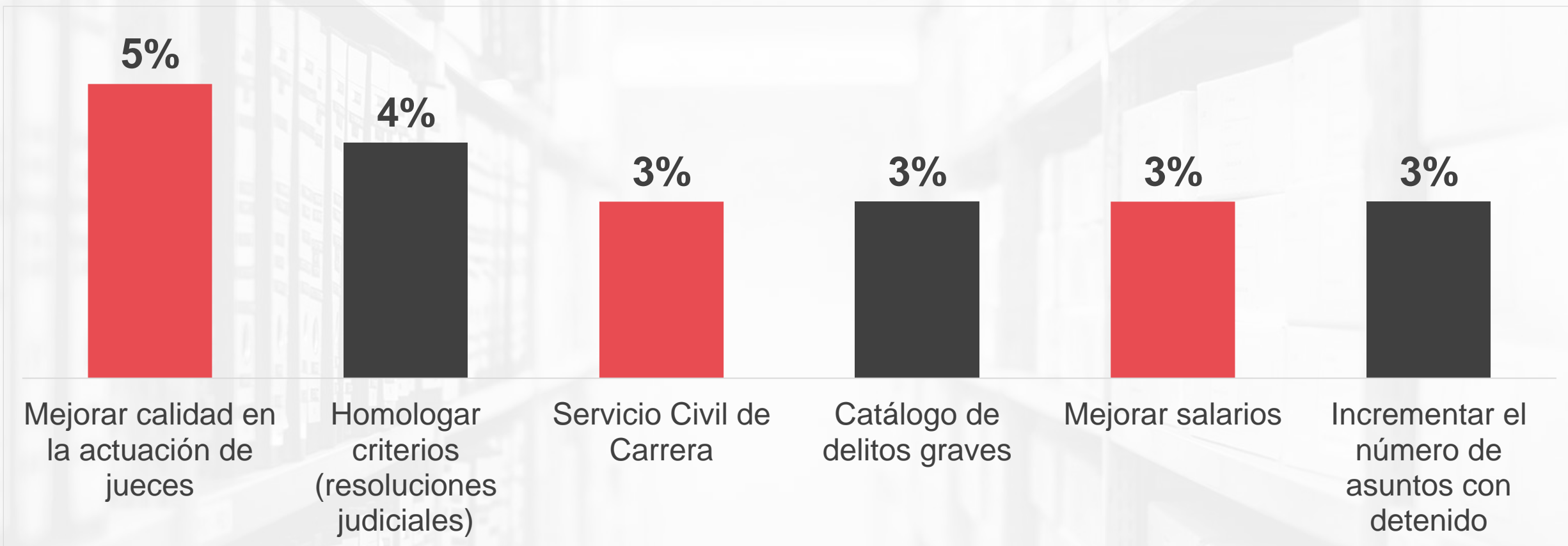
Cuál es el nivel de desempeño de los servidores públicos que intervienen en la impartición de justicia penal



Se les pidió que respondieran con base en una escala en la que 1 es menos idóneo y 5 más idóneo

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Cambios que requiere el NSJP



Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

19% asume que puede haber
riesgo en la integridad del
denunciante o de la víctima

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Para el **25%** el mayor problema en
homicidio está en la falta de
colaboración de testigos o familiares

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Para el **26%** el mayor
problema en robo está en que la
víctima no colabora

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Para el **71%** el delito más
frecuente es robo

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Para el **53%** la mayor causa de rezago en el Ministerio Público es la insuficiencia de agentes

2% mencionó atender
expedientes en trámite iniciados por
homicidio entre 2002 y 2008

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

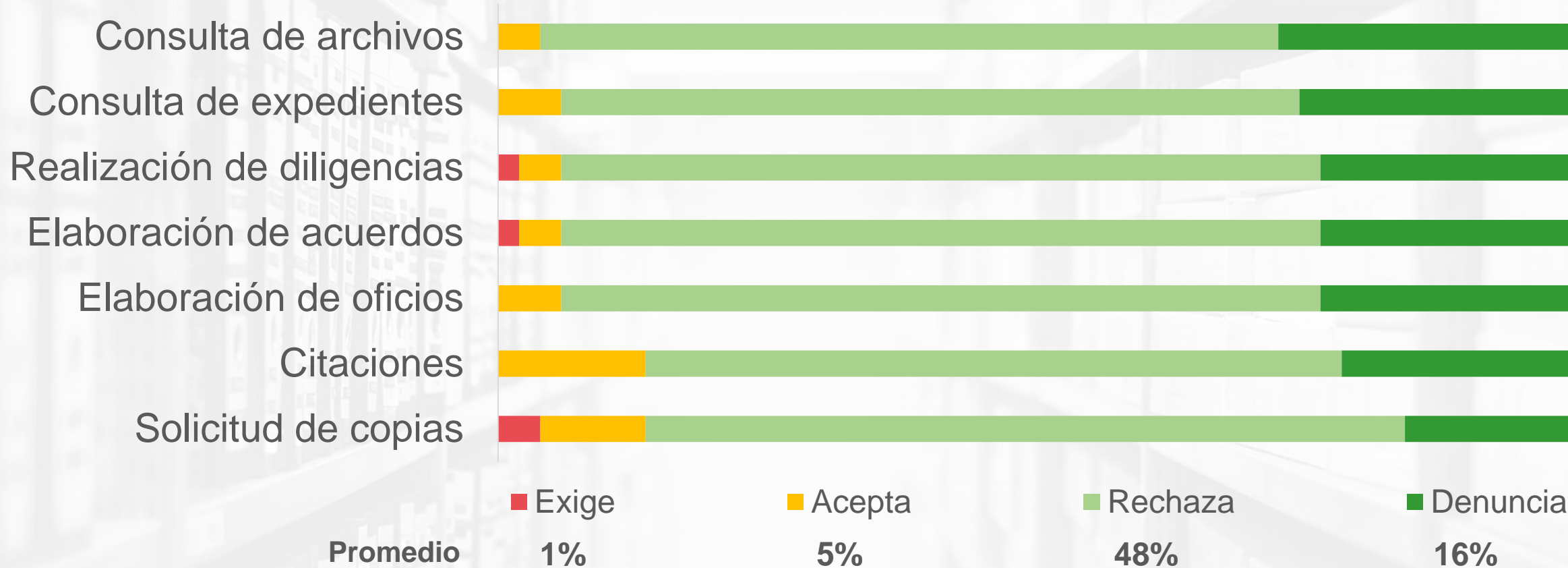
60% conoce y aplica los
tratados internacionales de
Derechos Humanos

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

38% dijo que el mayor obstáculo para
prevenir y combatir la violación de
Derechos Humanos es la capacitación

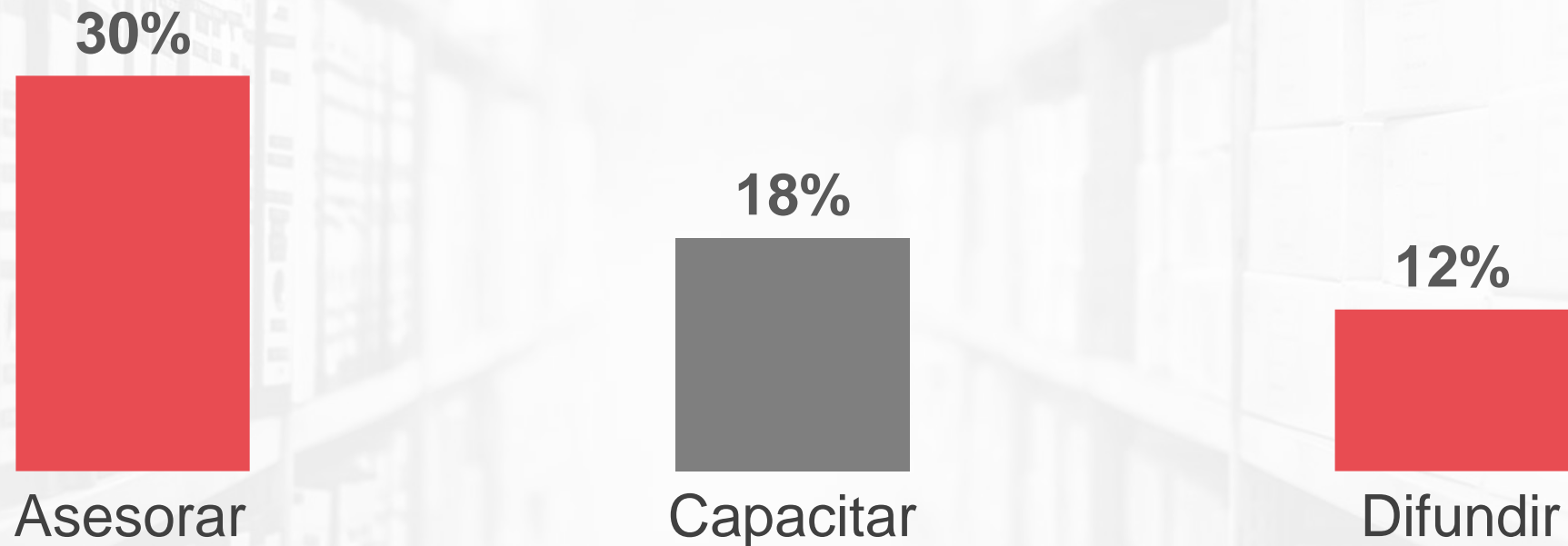
Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Actitud del personal de la Fiscalía frente a las dádivas o gratificaciones



Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Consideran que la Fiscalía realiza tres acciones exitosas para prevenir y combatir la violación de Derechos Humanos



Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

No tienen conocimiento pleno de los requisitos que debe contener el análisis de la evidencia recabada

- **70%** no mencionó el planteamiento del problema
- **63%** no mencionó el método
- **45%** no mencionó que debe contener conclusiones

811

EXPEDIENTES CRIMINALES

EXPEDIENTES ANALIZADOS

Garantía, conservación e integridad de la evidencia

HOMICIDIO

Viejo Sistema
11%



Nuevo Sistema
39%

ROBO

Viejo Sistema
0%



Nuevo Sistema
2%

Informó el cómo, cuándo y dónde ocurrió el delito

HOMICIDIO

Viejo Sistema
2%



Nuevo Sistema
77%

ROBO

Viejo Sistema
3%



Nuevo Sistema
8%

Acudió al lugar de los hechos

HOMICIDIO

Viejo Sistema
92%



Nuevo Sistema
30%

ROBO

Viejo Sistema
12%



Nuevo Sistema
0%

El Ministerio Público pierde fe pública en el NSJP y ya no está obligado a acudir. Ahora le corresponde a la policía.











Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

En ambos sistemas prevalece la solicitud poco clara de **evidencias** y el abuso de **formatos** para obtener información

Dictámenes periciales e informes de investigación

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Pruebas realizadas

	HOMICIDIO			ROBO		
	Viejo Sistema		Nuevo Sistema	Viejo Sistema		Nuevo Sistema
Criminalística de campo	88%		91%	24%		35%
Fotografía forense	78%		95%	19%		33%
Química forense	47%		88%	0%		4%
Dactiloscopia	12%		52%	13%		18%
Retrato hablado	1%		5%	2%		1%

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Describió víctima y evidencia encontradas, método empleado para su análisis y conclusión

HOMICIDIO

Viejo
Sistema
39%



Nuevo
Sistema
70%

ROBO

Viejo
Sistema
20%



Nuevo
Sistema
45%

Registro del tiempo que tardó en llegar al lugar de los hechos

HOMICIDIO

Viejo
Sistema
84%



Nuevo
Sistema
75%

ROBO

Viejo
Sistema
59%



Nuevo
Sistema
51%

Describió el lugar de los hechos

HOMICIDIO

Viejo
Sistema
49%



Nuevo
Sistema
39%

ROBO

Viejo
Sistema
10%



Nuevo
Sistema
2%

Mantuvo el lugar de los hechos en buen estado

HOMICIDIO

Viejo Sistema
4%



Nuevo Sistema
18%

ROBO

Viejo Sistema
0%



Nuevo Sistema
1%

Buscó testigos

HOMICIDIO

Viejo
Sistema
47%



Nuevo
Sistema
54%

ROBO

Viejo
Sistema
22%



Nuevo
Sistema
22%

Elaboró mapa del lugar

HOMICIDIO

Viejo
Sistema
8%



Nuevo
Sistema
9%

ROBO

Viejo
Sistema
0%



Nuevo
Sistema
1%

Describió posibles rutas de los delincuentes

HOMICIDIO

Viejo
Sistema
4%



Nuevo
Sistema
4%

ROBO

Viejo
Sistema
1%



Nuevo
Sistema
1%

Derechos de la víctima u ofendido

- Le informaron sus derechos
- Se le canalizó a atención médica o psicológica
- Se aplicaron medidas para su protección
- Se le informó el desarrollo del procedimiento
- Se le brindó asesoría jurídica

	HOMICIDIO		ROBO	
	Viejo Sistema	Nuevo Sistema	Viejo Sistema	Nuevo Sistema
Le informaron sus derechos	12%	16%	28%	4%
Se le canalizó a atención médica o psicológica	2%	0%	0%	1%
Se aplicaron medidas para su protección	1%	2%	0%	0%
Se le informó el desarrollo del procedimiento	4%	0%	2.5%	0%
Se le brindó asesoría jurídica	1%	30%	11%	29%

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Identificó al probable responsable del delito

HOMICIDIO

Viejo Sistema
17%



Nuevo Sistema
6%

ROBO

Viejo Sistema
5%



Nuevo Sistema
5%

Informó sus derechos al probable responsable del delito

HOMICIDIO

Viejo Sistema
93%



Nuevo Sistema
100%

ROBO

Viejo Sistema
83%



Nuevo Sistema
100%

Presentó al probable responsable del delito inmediatamente ante el Ministerio Público

HOMICIDIO

Viejo
Sistema
86%



Nuevo
Sistema
67%

ROBO

Viejo
Sistema
67%



Nuevo
Sistema
63%

Detención en flagrancia. En el NSJP se modificaron los supuestos de flagrancia para evitar el abuso de las detenciones

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Informó al probable responsable el motivo de su detención

HOMICIDIO

Viejo
Sistema
64%



Nuevo
Sistema
67%

ROBO

Viejo
Sistema
83%



Nuevo
Sistema
96%

Certificó el estado de salud del probable responsable

HOMICIDIO

Viejo Sistema
79%



Nuevo Sistema
100%

ROBO

Viejo Sistema
100%



Nuevo Sistema
74%

Casos en los que el Ministerio Público no pudo presentar una acusación ante el Juez

	HOMICIDIO			ROBO		
	Viejo Sistema		Nuevo Sistema	Viejo Sistema		Nuevo Sistema
No hubo delito	6%	▲	9%	1%	▼	0%
De las pruebas y trámites no hubo responsabilidad	4%	▼	2%	1%	▼	0%
Prescribió la posibilidad de acusar al probable responsable	1%	▲	2%	10%	▼	0%

No hubo delito

De las pruebas y trámites no hubo responsabilidad

Prescribió la posibilidad de acusar al probable responsable

No ejercicio de la acción penal (NEAP)

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Casos en que el Ministerio Público sí pudo presentar una acusación ante el Juez

HOMICIDIO

Viejo Sistema
1%



Nuevo Sistema
4%

ROBO

Viejo Sistema
0%



Nuevo Sistema
1%

En ambos sistemas los expedientes de robo tienen alta probabilidad de ser archivados indefinidamente

En delito de robo pasó de 76% en el Viejo Sistema

a 94% en el Nuevo Sistema

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

En ambos sistemas la mayoría de los expedientes de homicidio se quedan sin concluir

En delito de homicidio pasó de 36% en el Viejo Sistema a 46% en el Nuevo Sistema

Cumplió formalidades en la elaboración del expediente

	HOMICIDIO			ROBO		
	Viejo Sistema		Nuevo Sistema	Viejo Sistema		Nuevo Sistema
Todo en español	99%	▲	100%	100%	⊞	100%
Requirió traductor o intérprete	1%	▲	2%	1%	▼	0%
Contiene firma de los involucrados	81%	▼	61%	66%	▼	49%
Requirió huella digital	22%	▼	21%	12%	▼	1%

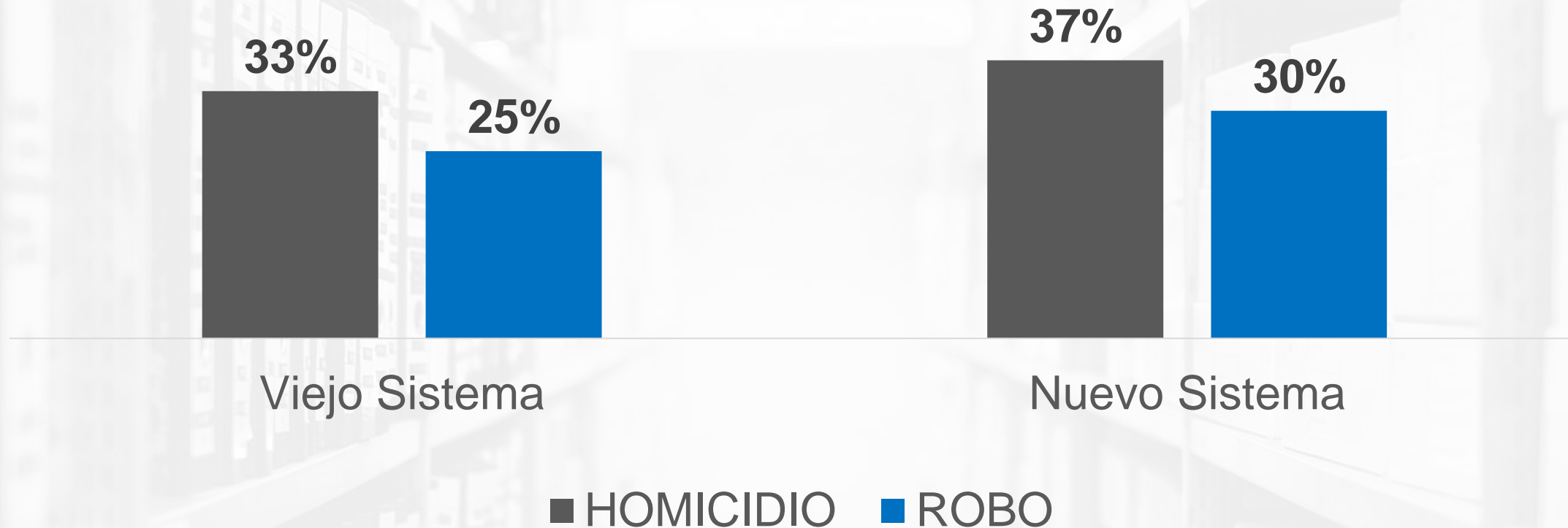
Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Cumplió formalidades en la elaboración del expediente

	HOMICIDIO			ROBO		
	Viejo Sistema		Nuevo Sistema	Viejo Sistema		Nuevo Sistema
Sin espacios en blanco	58%	▼	52%	56%	▲	88%
Numeración de las páginas consecutiva	30%	▼	5%	19%	▼	2%
Legible	81%	▲	88%	86%	▲	96%
Fechas claras	87%	▲	93%	89%	▲	97%
Acuerdos con datos de autoridad	88%	▲	89%	87%	▲	88%

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Nivel de cumplimiento entre el VSJP y NSJP*



Nota: Se refiere a aquellos aspectos del procedimiento que son comparables entre el viejo y el nuevo sistemas

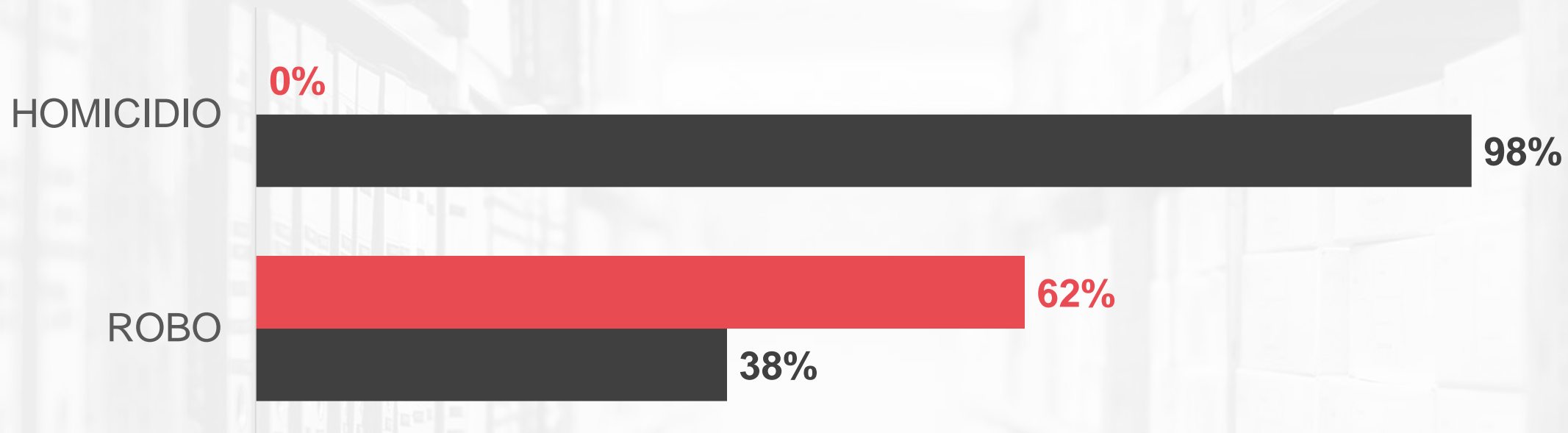
Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

HOMICIDIO Y ROBO

EN EL NUEVO SISTEMA DE JUSTICIA PENAL

EXPEDIENTES ANALIZADOS

Inicio de expediente



- Querrela (una persona es afectada por un delito y acude a la autoridad a hacer valer sus derechos)
- Denuncia (una persona se entera de un delito e informa a la autoridad para que le dé seguimiento)

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Requisitos del informe con el que la policía describe el delito

HOMICIDIO

34%

ROBO

6%

Requisitos del informe policial homologado

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

El informe de la policía se realiza con rapidez

HOMICIDIO

50%

ROBO

15%

Criterio: cuatro días hábiles para la elaboración del informe homologado

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

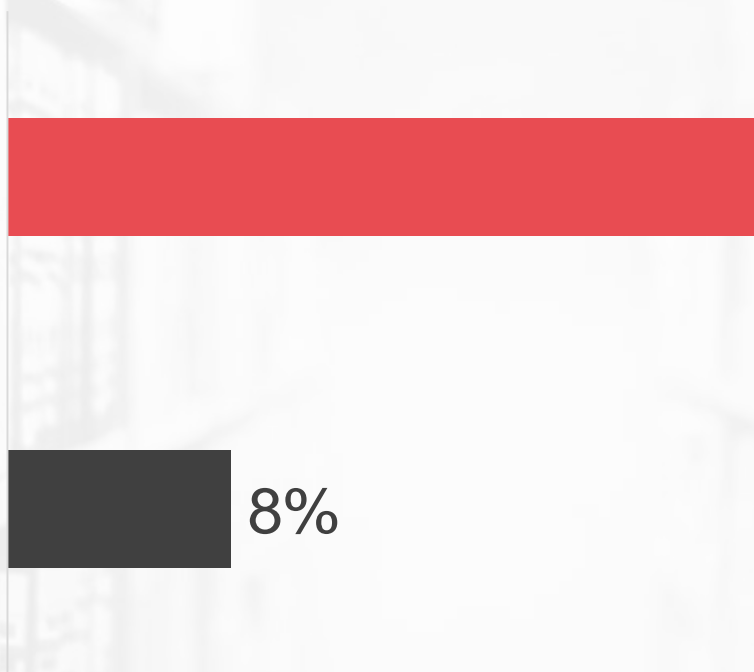
El informe de la policía aporta elementos valiosos para la investigación

HOMICIDIO

27%

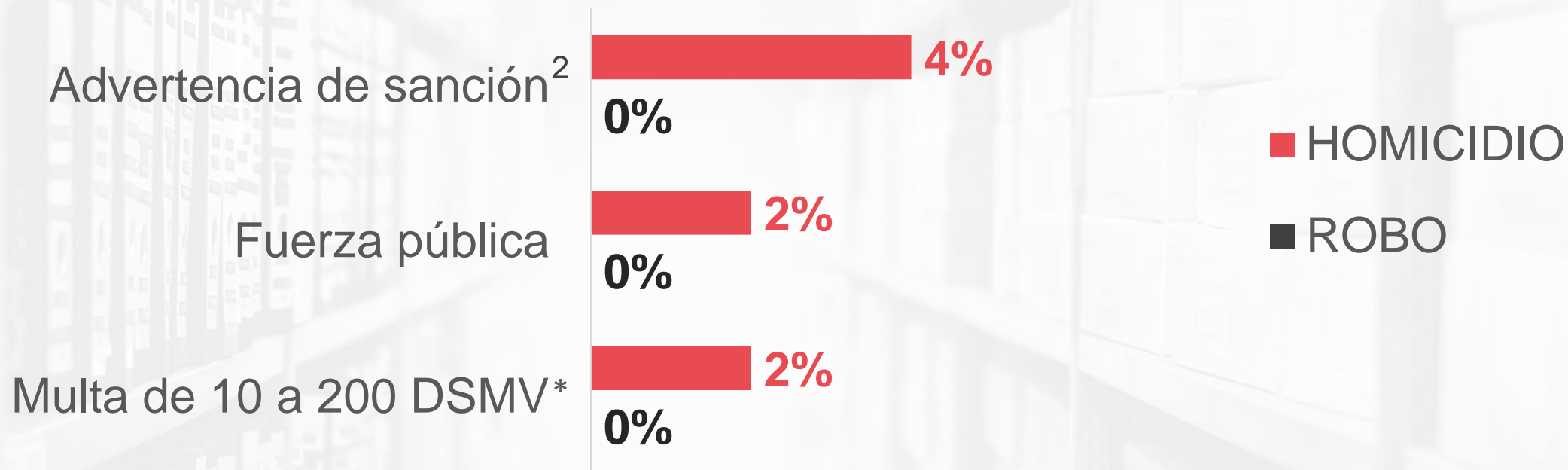
ROBO

8%



Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Sanciones por incumplir requerimientos de la autoridad ¹



¹ Medidas de apremio, ² Apercibimiento, *Días de Salario Mínimo Vigente *Días de salario mínimo vigente.

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Brindó protección a víctimas, ofendidos,
testigos y policías

HOMICIDIO

2%

ROBO

0%

Citó a testigos

HOMICIDIO

21%

ROBO

1%

Solicitó orden de cateo

HOMICIDIO



4%

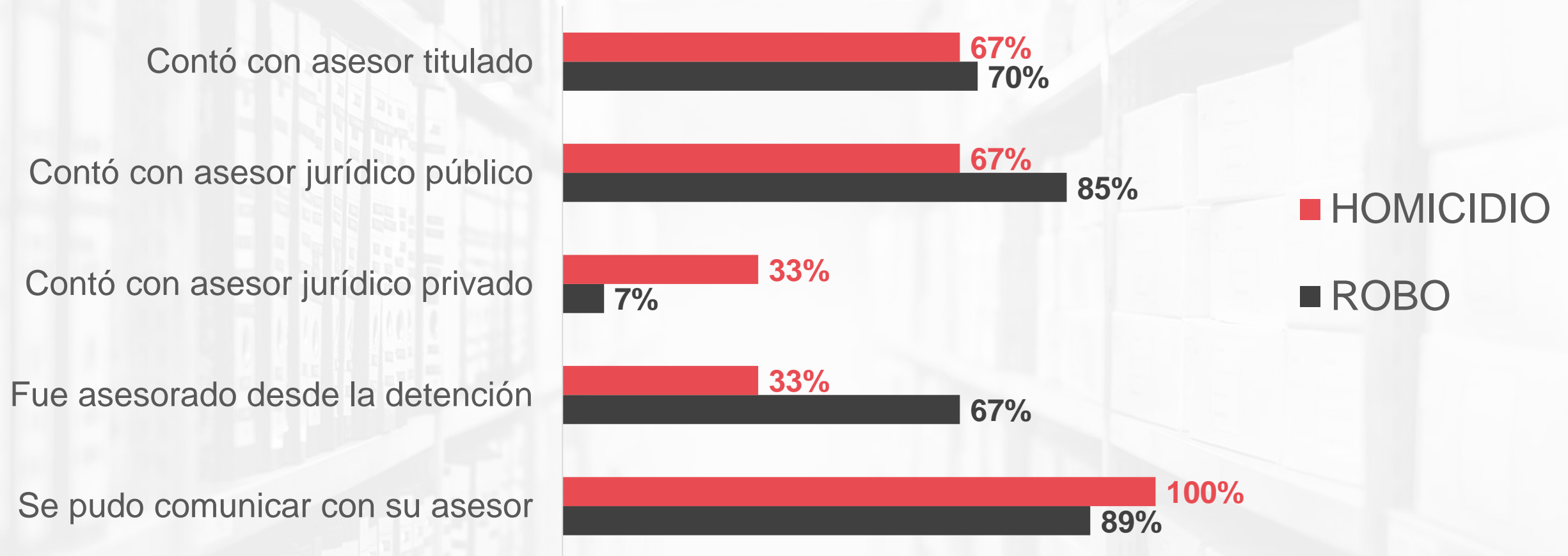
ROBO

0%

Datos del Ministerio Público, determinación de lugar, motivación, solicitud de uso de la fuerza y entrega de constancia de autorización.

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

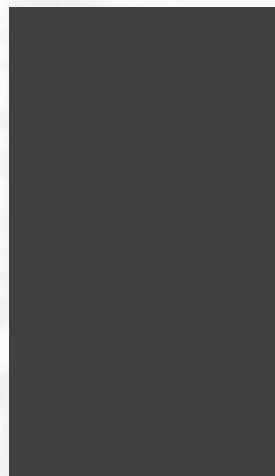
Asesoría jurídica para el detenido



Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

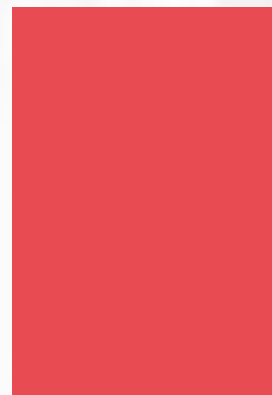
Registro de la detención del presunto responsable

81%



ROBO

67%



HOMICIDIO

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

En los expedientes con detenido no hay evidencia de violación a la **presunción de inocencia**

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

La autoridad actuó con estricto apego a las normas aplicables a cada delito

HOMICIDIO

21%

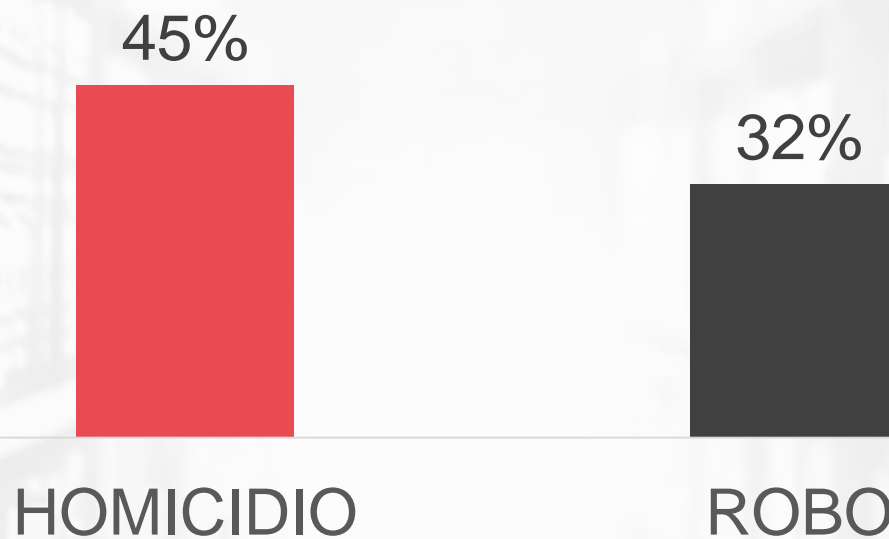
ROBO

2%

Fundamentación y motivación

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

Nivel de cumplimiento entre Robo y Homicidio



Nota: Fundamentación y motivación: se refiere a aquellos aspectos del procedimiento que son comparables entre los dos delitos

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

PARTICULARIDADES DEL HOMICIDIO

EN EL NUEVO SISTEMA DE JUSTICIA PENAL

En **91%** de los expedientes
se entregó el cadáver después de
la necropsia

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

En **82%** hay
constancia de la necropsia

Fuente: Estudio IMCO, http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/nueve-anos-de-ocurrencias-evidencias-para-entender-la-crisis-en-la-justicia-penal-mexicana

CONCLUSIONES

Donde **no hay evidencia,**
hay improvisaciones de
política pública

De continuar así, México seguirá
expuesto a la incertidumbre e
indefensión de una procuración de
justicia impune, opaca y viciada

El caso Morelos es un
reflejo de lo que sucede a
nivel nacional con la
procuración de justicia



IMCO PROPONE

Requerimos mecanismos para generar y sistematizar información que permitan la **toma de decisiones** para las estrategias de **procuración de justicia**

1

Mejorar las condiciones de operación del Sistema de Procuración de Justicia



Policía

Implementar Sistema de Cuadrantes
Rendición de cuentas georreferenciado
Sistema de información con actualización permanente

Defensor Público

Mayor número de defensores
Distribuir plantilla con base en incidencia delictiva

Perito

Mayor número de peritos
Distribuir plantilla con base en incidencia
Garantizar condiciones de autonomía

Ministerio Público

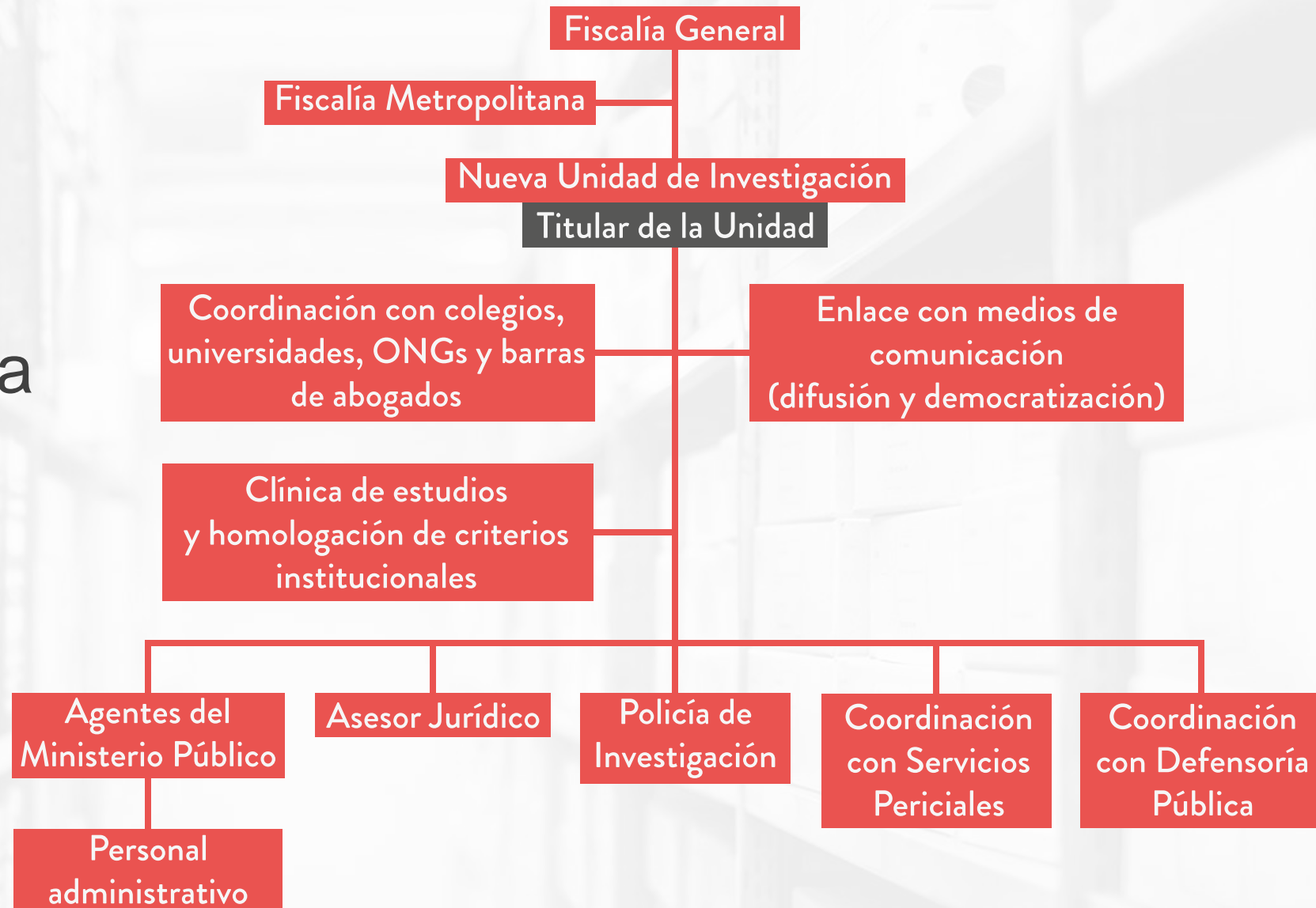
Mayor número de agentes
Atención de rezago

2





Unidad Especializada en Investigación del Delito de Robo y Homicidio*



*Artículo tercero, fracción primera de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Morelos; Artículo 23 de la LOFGE: El Fiscal General, de conformidad con las disposiciones presupuestales asignadas para ello, podrá establecer las Unidades Administrativas u Operativas que se encuentren previstas en el Reglamento, podrá formar Unidades de Investigación para la persecución de delitos por géneros o específicos que por su trascendencia, interés y características así lo ameriten de acuerdo a las necesidades del servicio; Artículo 20 de la LOFGE: El Fiscal General emitirá los acuerdos, circulares, instructivos, protocolos, Programas, Manuales de Organización, y de Políticas y Procedimientos, y demás disposiciones que rijan la actuación de las Unidades Administrativas que la integran.



AVANCES EN MORELOS

Mejorar las condiciones de operación del Sistema de Procuración de Justicia

- Aumentará en casi 30% la plantilla de peritos (168 actualmente)
- Aumentará en 35% la plantilla de agentes del Ministerio Público (286 actualmente)
- Edificio para la Fiscalía General y para servicios periciales (construcción por finalizar)
- Centro de control, comunicación, cómputo, coordinación y comando C5
- Tres cuarteles estratégicos (Alpuyaca, Tepalcingo y Tres Marías)
- Edificios: Servicio médico forense, Instituto de la Defensoría Pública, Unidad de Medidas Cautelares y Centro de Justicia para la Mujer

Policía

Sectorización por cuadrantes, con base en sistemas de cartografía actualizados e incidencia delictiva georreferenciada (Plan de Sectorización Policial por Cuadrantes).

Creación de Comité de Auditoría y Seguimiento

Morelos cuenta con un Consejo Estatal de Seguridad Pública con las facultades suficientes para designar un ente que se encargue de auditar y dar seguimiento al sistema de procuración de justicia.

NUEVE AÑOS DE OCURRENCIAS EN JUSTICIA PENAL:

EVIDENCIAS PARA ENTENDER LA CRISIS DE IMPUNIDAD