

ESTUDIO COMPARADO DE LA
LEGISLACIÓN EN MATERIA DE

MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

OBJETIVO

Analizar la regulación local de los **mecanismos de participación ciudadana** e identificar las causas jurídicas que **paralizan** el ejercicio de estos derechos.

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE?



Políticas públicas de mejor calidad



Confianza acrecentada en las instituciones públicas



Democracia más fuerte



Combate a la corrupción



Mayor transparencia

Fuente: OCDE, Participación ciudadana: manual de la OCDE sobre información, consulta y participación en la elaboración de políticas públicas, 2001.

Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción.

FUNDADO

- Declaración Universal de los Derechos Humanos
- Convención Americana de Derechos Humanos
- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

EXISTE OBLIGACIÓN JURÍDICA

EL PRIMER PASO

La reforma política de **2012** en materia de participación ciudadana reconoció:

- **Candidaturas independientes**
- **Iniciativas ciudadanas**
- **Consultas populares**

METODOLOGÍA

A nivel local existen **13** instrumentos de participación ciudadana contemplados en:

- **32** leyes electorales
- **25** leyes de participación ciudadana
- **6** leyes orgánicas de congresos locales

En esta investigación se contemplan cuatro:

- 1. Iniciativas ciudadanas**
- 2. Plebiscitos**
- 3. Referéndums**
- 4. Candidaturas independientes**

METODOLOGÍA



RESULTADOS

INICIATIVA

CIUDADANA

REGULACIÓN HETEROGÉNEA

- Porcentaje de firmas requeridas desigual
- **19 entidades impiden** que existan iniciativas sobre algunas materias (electoral, fiscal, responsabilidad de servidores públicos, transparencia, etc.)
- **Solo 11 estados** reglamentan las iniciativas ciudadanas a nivel municipal
- Tres estados permiten presentar **iniciativas de reglamentación** ante la administración pública

INCERTIDUMBRE

- En la legislación de 26 entidades **no se prevé un plazo** específico para dictaminar las iniciativas ciudadanas
- Puebla **solicita 2.5%** sobre el Registro Federal de Electores, el cual es una unidad administrativa del INE
- En Chiapas no pueden presentarse iniciativas ciudadanas en periodos electorales, pudiendo hacerlo al menos noventa días antes del inicio del **proceso electoral** más próximo a ejecutarse

FIRMAS NECESARIAS

Coahuila, Estado de México,
Michoacán, Morelos, Nuevo León,
Oaxaca, San Luis Potosí, Sinaloa y
Tlaxcala:

Cualquier ciudadano

Baja California y Zacatecas:

500 firmas

Baja California Sur, Campeche, Hidalgo,
Tabasco y Tamaulipas:

Porcentaje = al federal

Aguascalientes, Chiapas, Chihuahua,
Colima, Distrito Federal,
Durango, Guanajuato, Guerrero,
Jalisco, Nayarit, Puebla, Querétaro,
Quintana Roo, Sonora, Veracruz y

Yucatán:

Porcentaje = al federal

Fuente: Elaboración propia con datos de la legislación local.

REFERÉNDUM PLEBISCITO

LAGUNAS NORMATIVAS

- **28** constituciones locales reconocen el derecho de solicitar referéndums y/o plebiscitos
- Sin embargo, **tres** de estos estados no tienen ley secundaria que los regule
- La legislación local de **nueves estados** no regula estos procesos para los municipios
- En **cuatro de 25** leyes de participación ciudadana no se establecen mecanismos para poder **impugnar actos**

FIRMAS REQUERIDAS

Plebiscito

Tlaxcala: **25%**

Distrito Federal: **0.4**

Referéndum

Estado de México y Oaxaca: **20%**

Distrito Federal: **0.4%**

VS

2%

consulta popular federal

A **nivel municipal** el porcentaje varía de **0.5% - 40%** según estado y/o población del municipio.

CANDIDATURAS INDEPENDIENTES

REGULACIÓN DIVERSA

Porcentaje de apoyo ciudadano

Para ser gobernador independiente, en 29 entidades federativas se requiere un porcentaje mayor que para presidente de la república

Padrón electoral

La SCJN determinó que las firmas requeridas en función del padrón electoral y no de la lista nominal son inconstitucionales

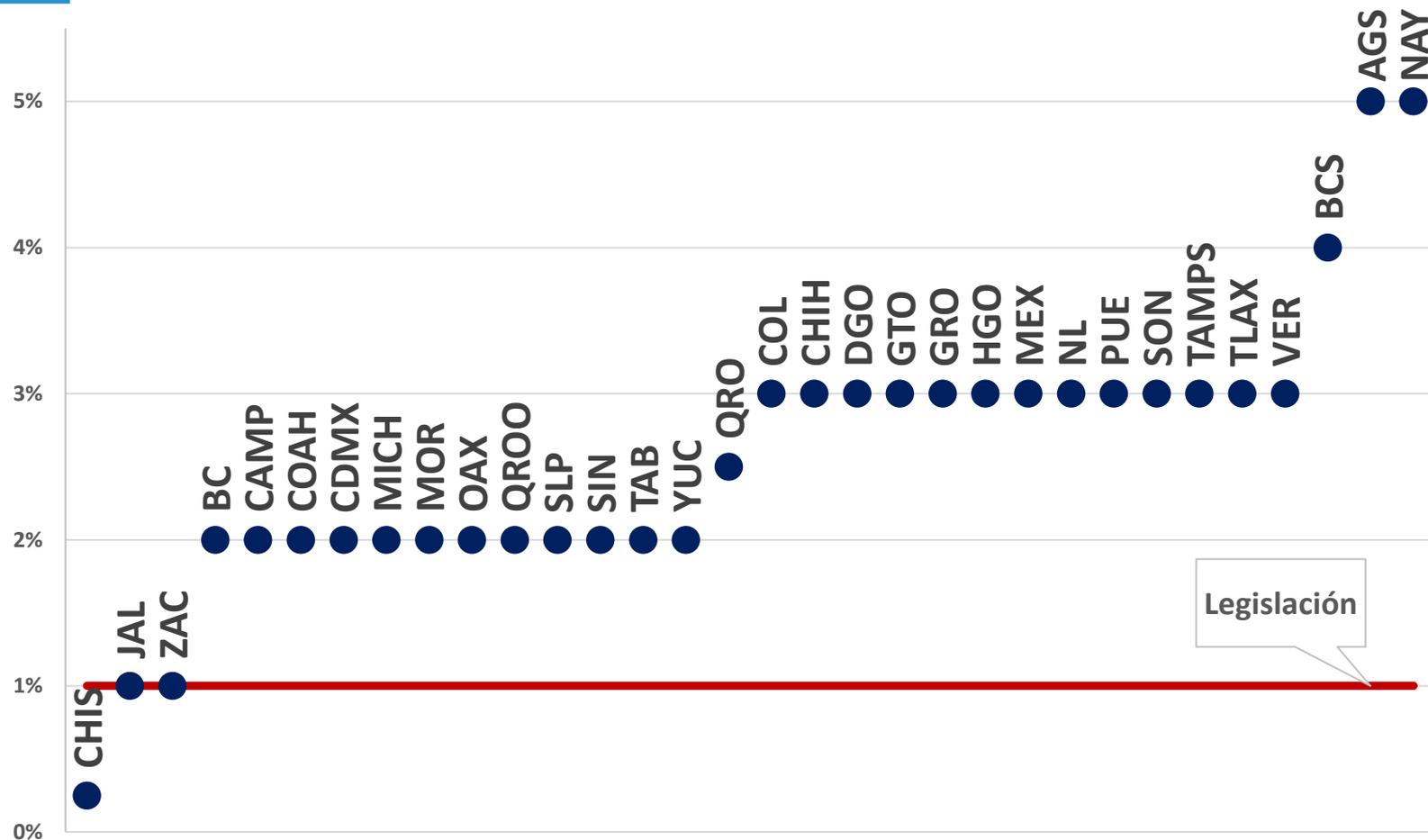
Cobertura territorial

Se exige que el porcentaje requerido cubra una determinada división política del estado: distritos, municipios o secciones electorales

Plazos para obtener firmas

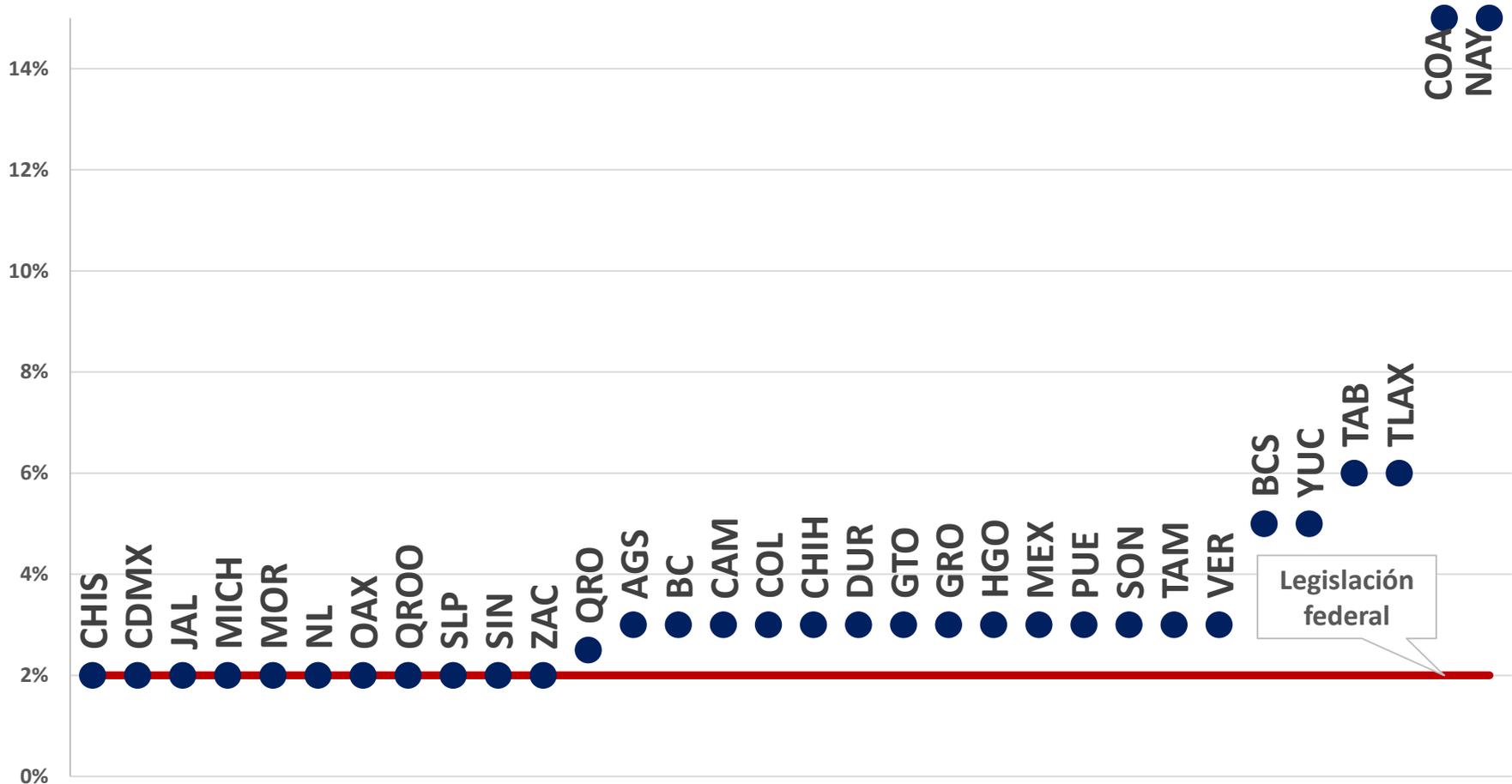
Hay entidades que reducen a diez días la obtención del apoyo ciudadano

% DE FIRMAS PARA GOBERNADOR



Fuente: Elaboración propia con datos de las leyes electorales locales.

% DE FIRMAS PARA DIPUTADO



Fuente: Elaboración propia con datos de las leyes electorales locales.

INCONSISTENCIAS EN REGULACIÓN

- **Asistir personalmente** para manifestar el apoyo ante el instituto electoral
- Independientes **sin acceso** a la representación proporcional en los ayuntamientos
- El **porcentaje de apoyo** ciudadano en los municipios varía de 2% - 20% según el estado y/o población

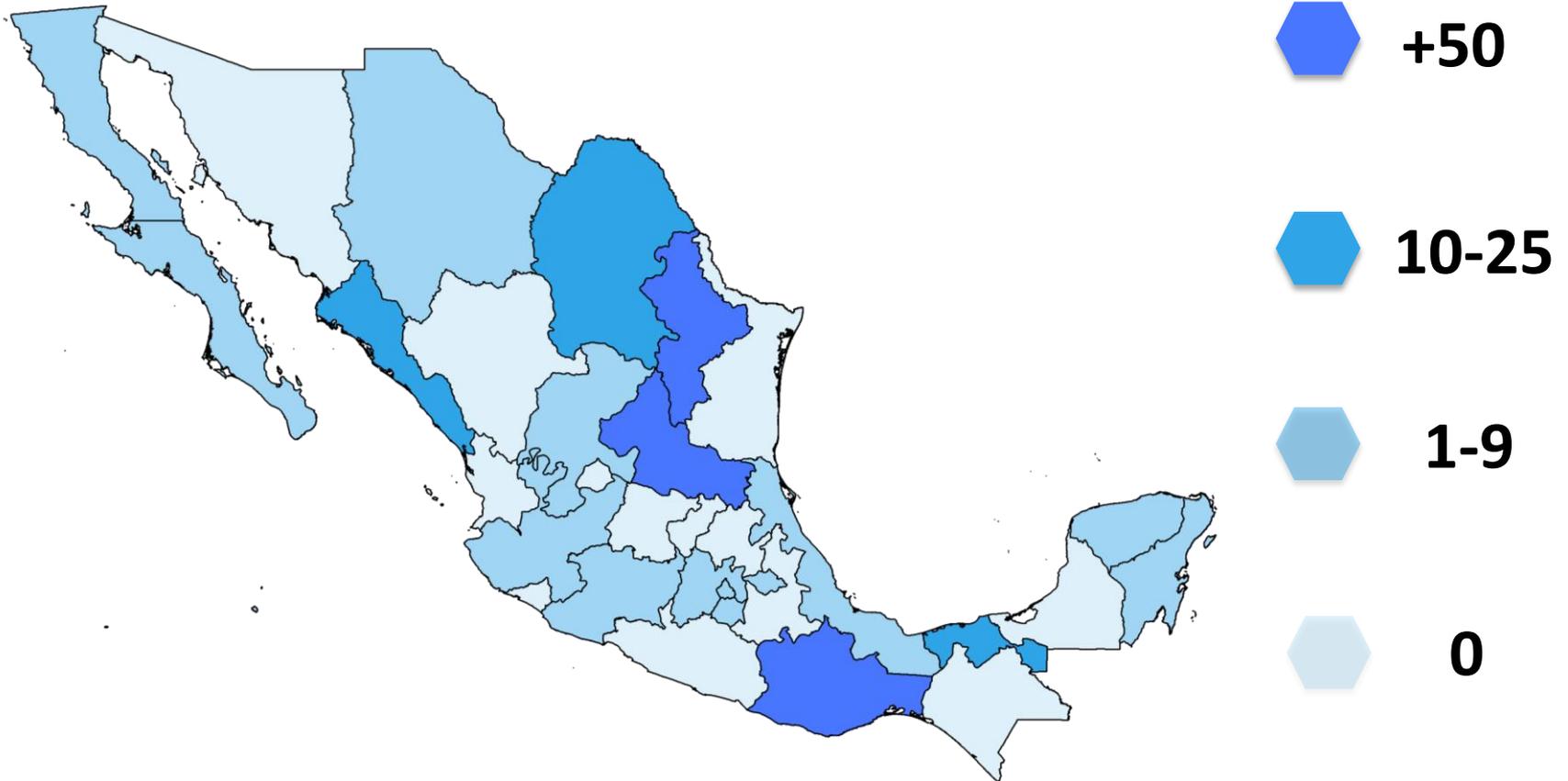


EJEMPLO

EJERCICIO DE DERECHOS

IMPLEMENTACIÓN DE LOS MECANISMOS

INICIATIVAS CIUDADANAS PRESENTADAS



Fuente: Elaboración propia con datos extraídos de solicitudes de información.

¿ÉXITO DE LAS INICIATIVAS CIUDADANAS?

53
INICIATIVAS
CIUDADANAS

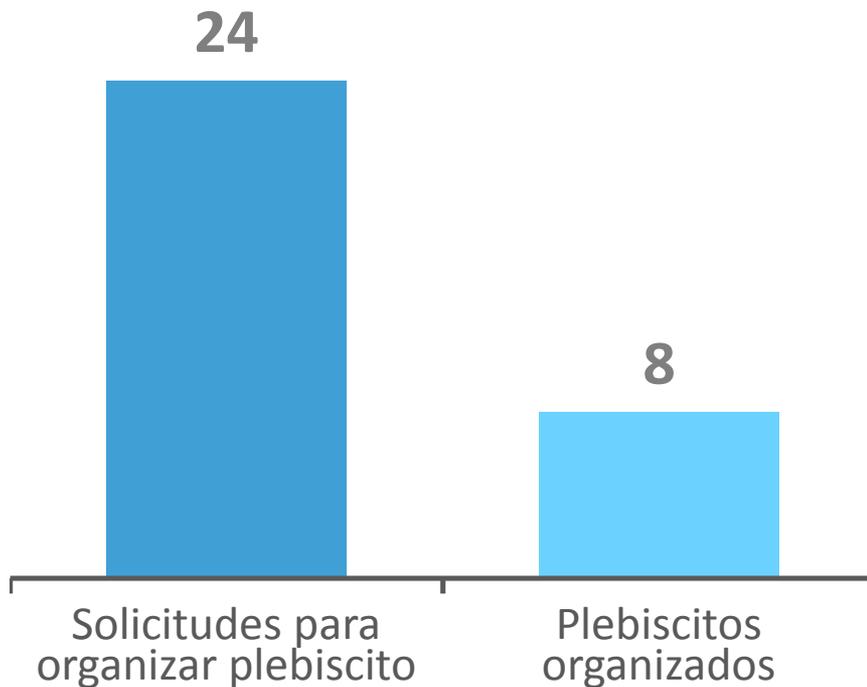


Fuente: Elaboración propia con datos extraídos de solicitudes de información.

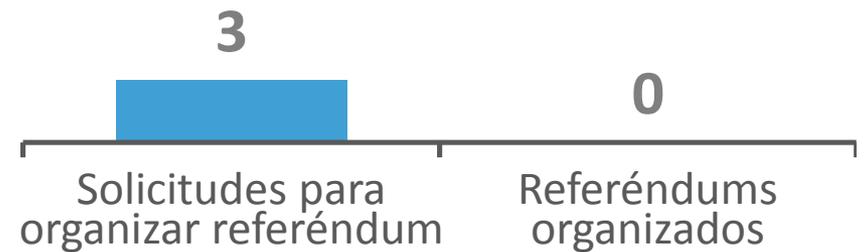
Las 53 iniciativas ciudadanas corresponden a las recibidas en 12 congresos locales que respondieron al estado que guardan las iniciativas ciudadanas.

DEL DICHO AL HECHO...

PLEBISCITOS

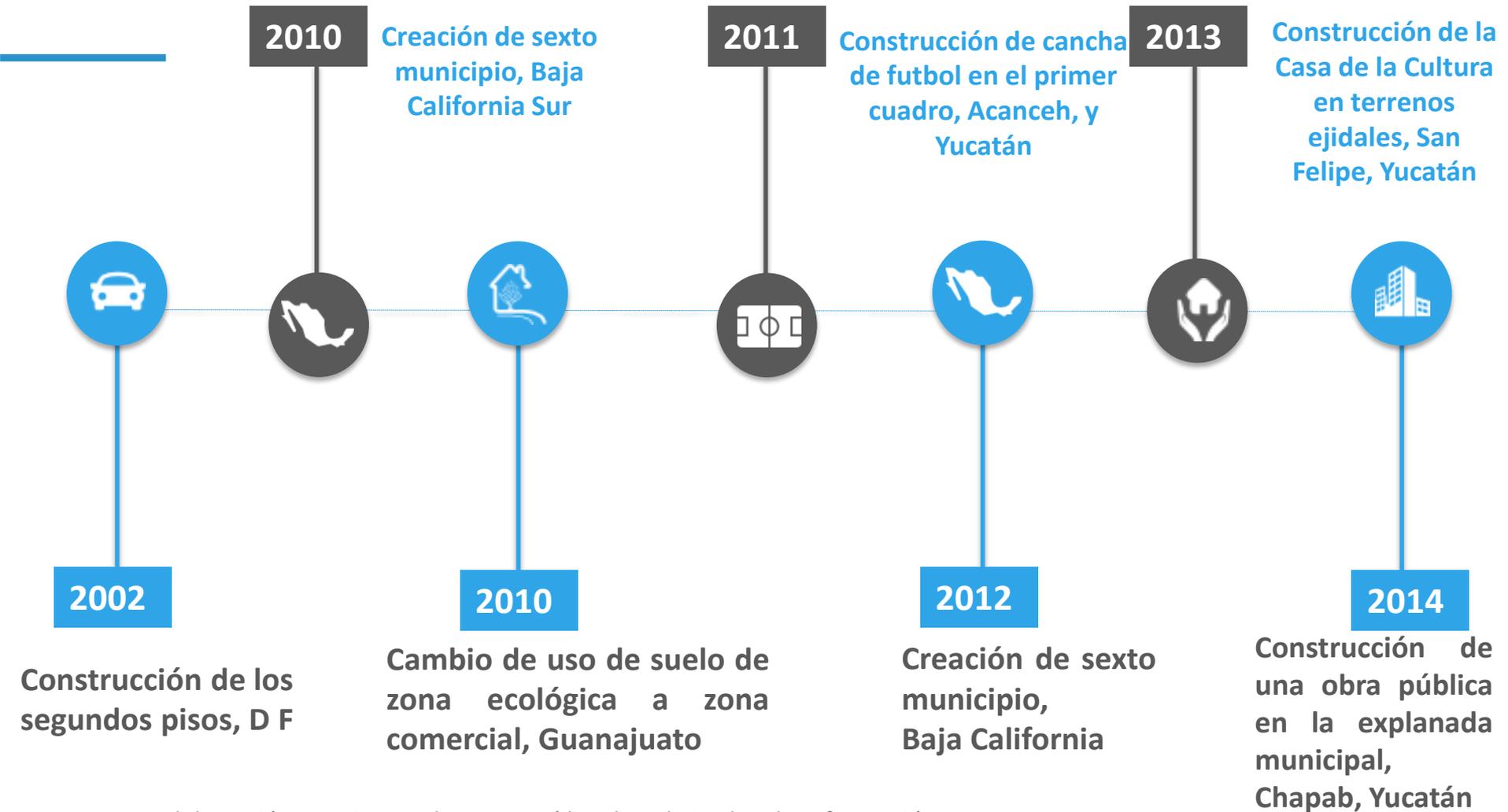


REFERÉNDUMS



Fuente: Elaboración propia con datos extraídos de solicitudes de información.

PLEBISCITOS ORGANIZADOS



Fuente: Elaboración propia con datos extraídos de solicitudes de información.

PROPUESTAS

PROPUESTAS

No.1

Que la legislación local no imponga mayor porcentaje de firmas que el establecido a nivel federal

No.2

Que las leyes aplicables no limiten las iniciativas ciudadanas a determinadas materias

No.3

Que las reglas para solicitar una candidatura independiente no resulten más complicadas que a nivel federal

No.4

Que las legislaturas locales actualicen sus marcos normativos sobre aquellas disposiciones inconstitucionales

PROPUESTAS

No.5

Que se amplíe la regulación de otros mecanismos de participación ciudadana

No.6

Que las leyes estatales también garanticen la participación ciudadana a nivel municipal

FIN