

Instituto Mexicano para la Competitividad A.C.

IMPUESTO A LA NÓMINA

Agenda para la formalidad

INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD A.C.



@IMCOmx



/IMCOmx



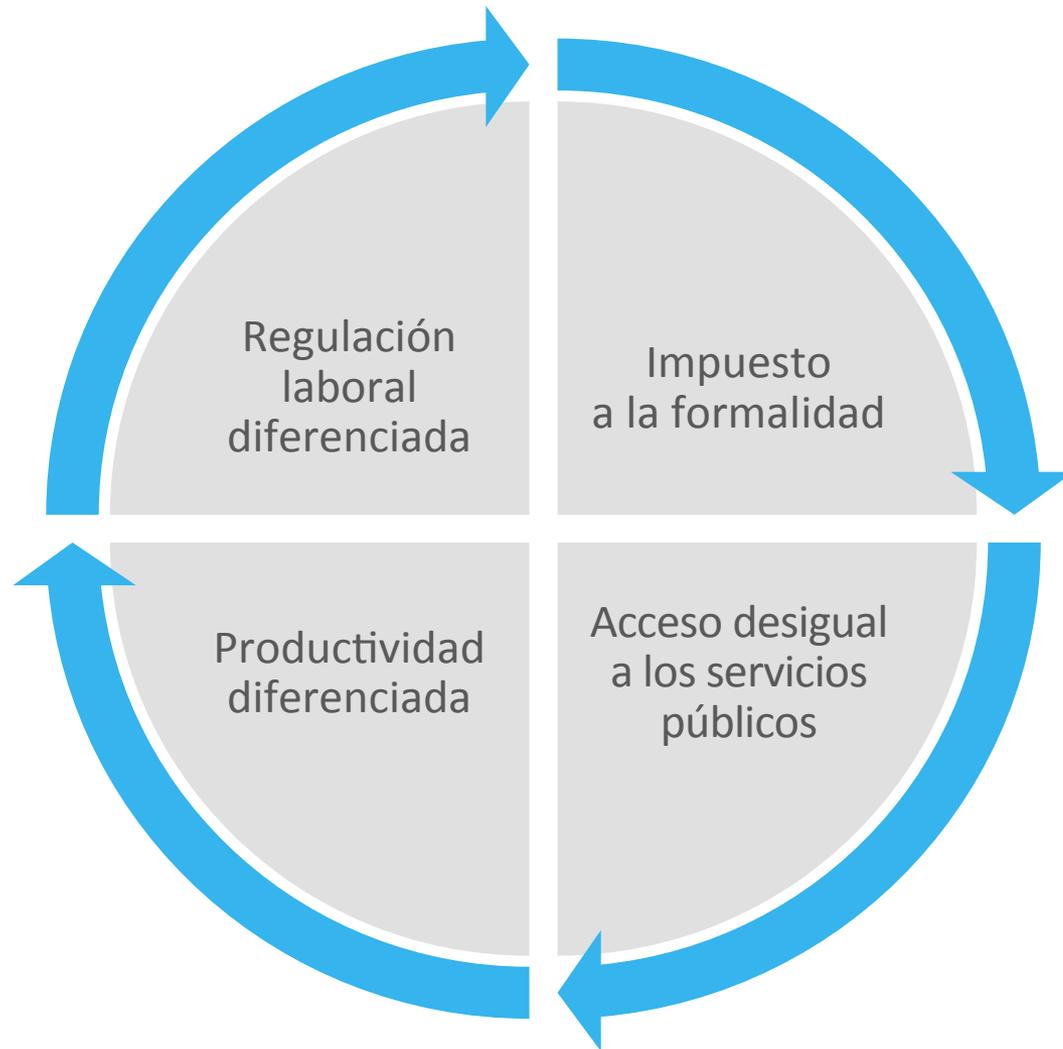
/IMCOmexico

¿CÓMO CONSTRUIR UN PUENTE ENTRE
LOS “DOS MÉXICOS”?

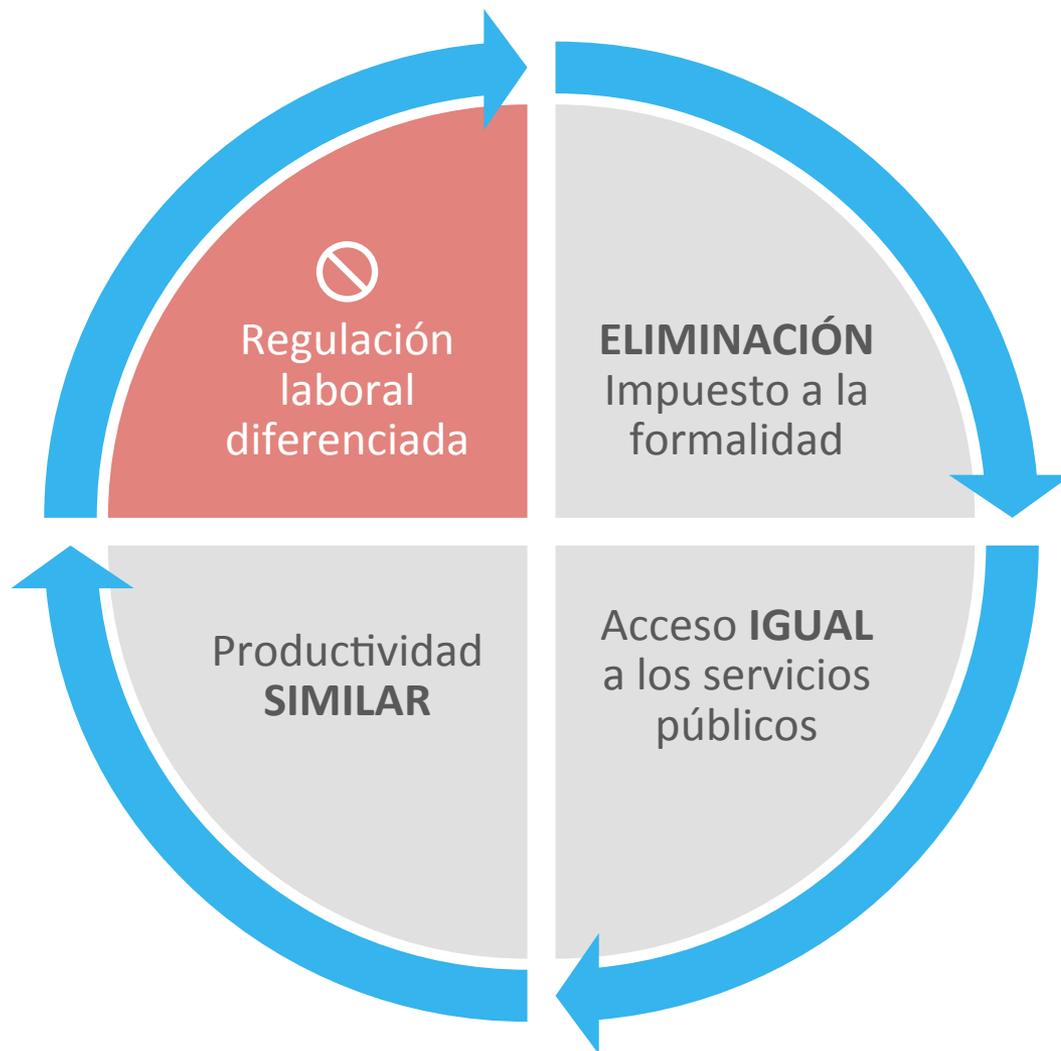


MÉXICO: UN CUENTO DE DOS MUNDOS

¿POR QUÉ?



DE CÍRCULO VICIOSO A CÍRCULO VIRTUOSO



¿CÓMO ROMPER EL CIRCULO VICIOSO?

LAS PROPUESTAS



PROPUESTAS

IMCO

PROPUESTAS IMCO

1. ELIMINAR EL IMPUESTO A LA NÓMINA
2. ISR MÁS PROGRESIVO
3. REGISTRO ÚNICO POBLACIONAL

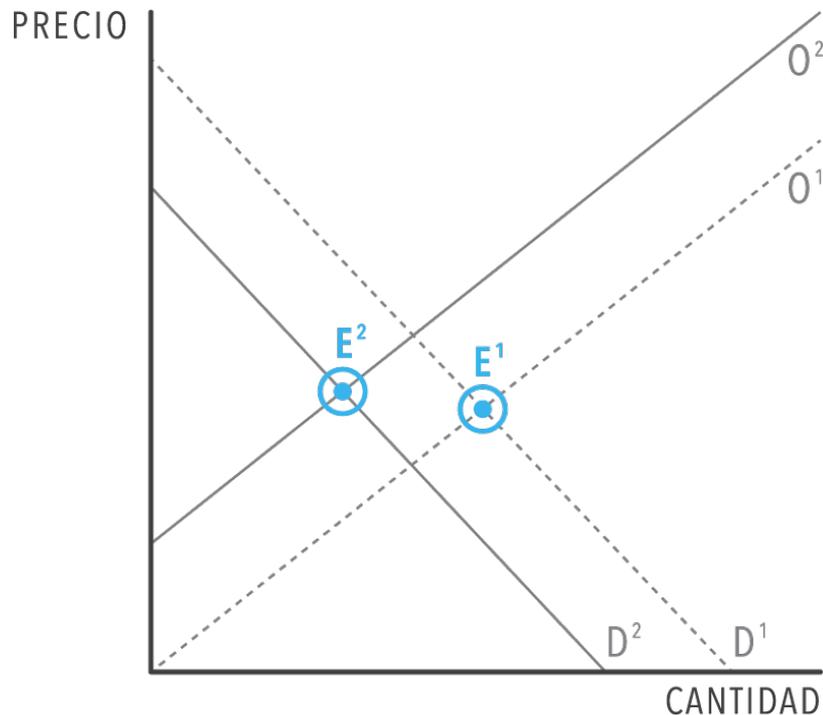
ELIMINAR

EL IMPUESTO A LA NÓMINA

“EL TAMAÑO DEL PASTEL”

EFEECTO DEL IMPUESTO EN LA ECONOMÍA

EFEECTO EN EL MERCADO DE BIENES Y SERVICIOS



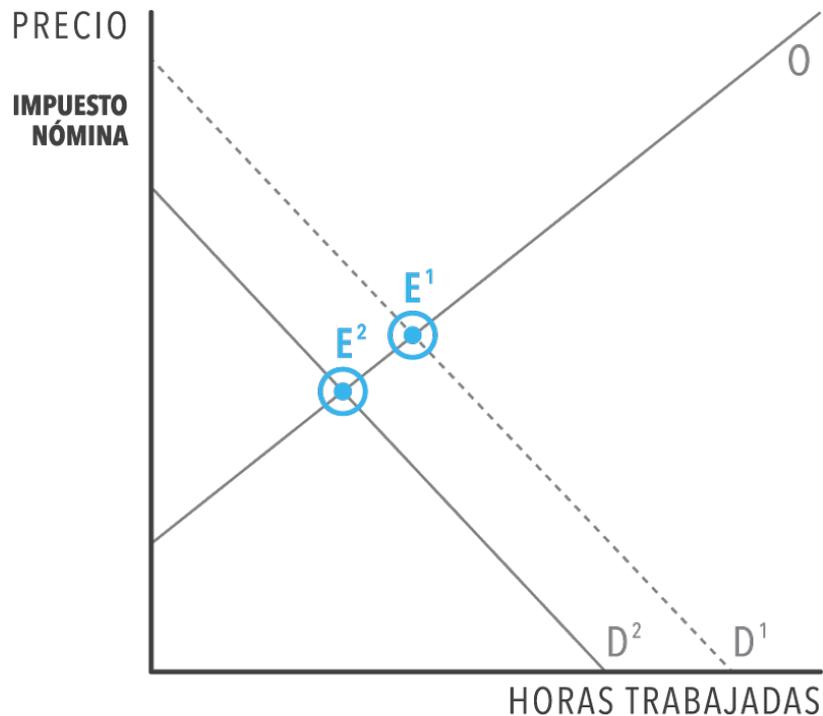
- El aumento en costos derivado del impuesto a la nómina orilla a las empresas a producir menos y/o a fijar mayores precios
- A mayores precios los consumidores pueden consumir menos

COMO RESULTADO SE REDUCE
EL TAMAÑO DE LA ECONOMÍA

SALARIOS Y EMPLEO

EFECTO DEL IMPUESTO EN LA ECONOMÍA

EFECTO EN EL MERCADO DE TRABAJO



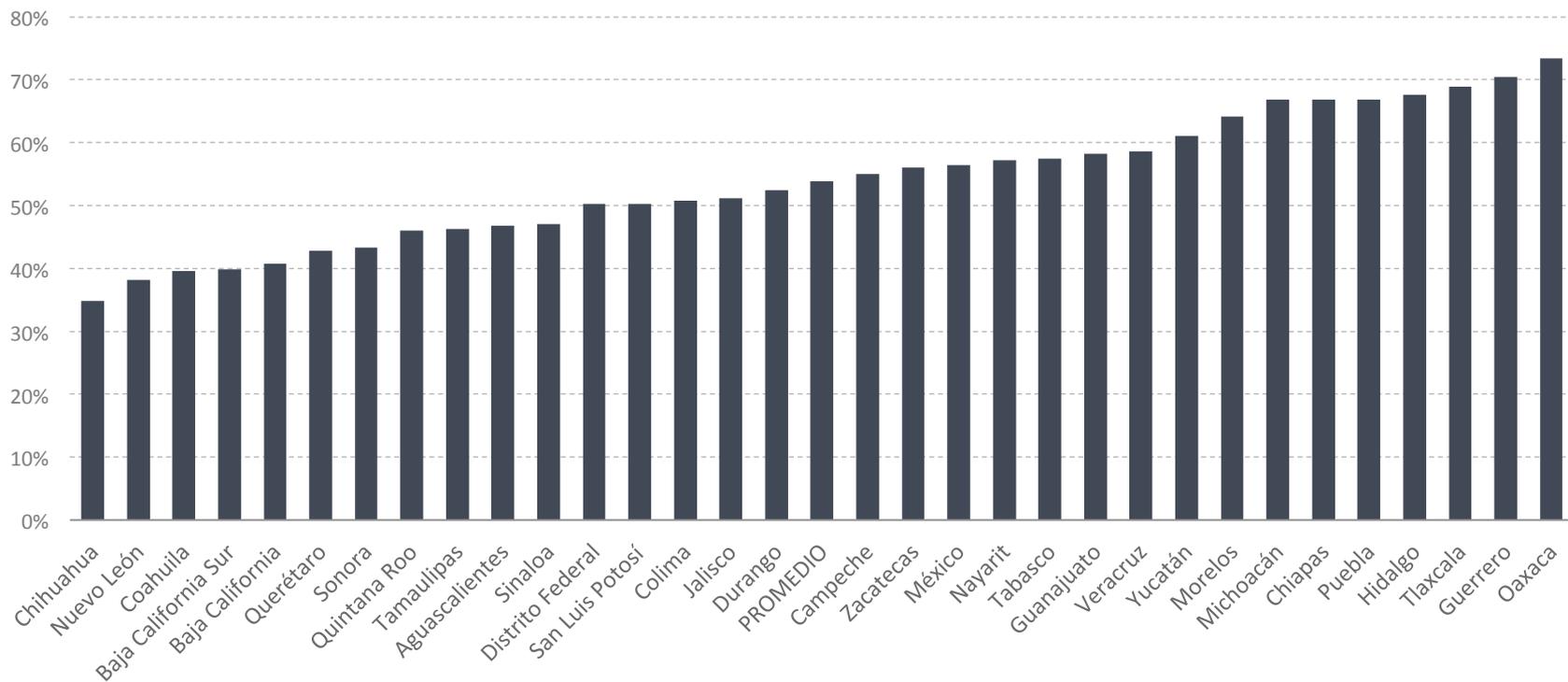
- Debido al impuesto a la nómina los patrones demandan menos trabajo.
- Dada una curva de demanda menor los trabajadores se enfrentan a menores sueldos y reducidas oportunidades de empleo.

LAS DISTORSIONES EN EL MERCADO LABORAL REDUCEN EL BIENESTAR DE TODOS SUS PARTICIPANTES

INFORMALIDAD EN MÉXICO

EFFECTO DEL IMPUESTO EN LA ECONOMÍA

TASA DE INFORMALIDAD LABORAL



Fuente: INEGI, ENOE (Tasa de Informalidad 2, Promedio para el 2013)

INFORMALIDAD

EFECTO DEL IMPUESTO EN LA ECONOMÍA

TASA DE INFORMALIDAD Y IAN POR ENTIDAD (2013)

Entidad Federativa	Tasa de Informalidad laboral	IAN como % del ingreso fiscal
Aguascalientes	46.8%	3.1%
Baja California	40.8%	nd
Baja California Sur	39.8%	2.8%
Campeche	55.0%	5.9%
Chiapas	66.9%	1.3%
Chihuahua	34.8%	2.7%
Coahuila	39.6%	2.9%
Colima	50.8%	2.2%
Distrito Federal	50.2%	9.2%
Durango	52.4%	0.9%
Guanajuato	58.2%	2.8%
Guerrero	70.5%	0.9%
Hidalgo	67.6%	1.1%
Jalisco	51.1%	2.5%
México	56.4%	nd
Michoacán	66.8%	nd

Entidad Federativa	Tasa de Informalidad laboral	IAN como % del ingreso fiscal
Morelos	64.2%	1.7%
Nayarit	57.2%	2.1%
Nuevo León	38.2%	4.6%
Oaxaca	73.4%	1.0%
Puebla	66.9%	1.8%
Querétaro	42.8%	3.8%
Quintana Roo	46.0%	2.3%
San Luis Potosí	50.2%	2.2%
Sinaloa	47.1%	1.2%
Sonora	43.3%	nd
Tabasco	57.4%	3.4%
Tamaulipas	46.3%	nd
Tlaxcala	68.9%	1.0%
Veracruz	58.6%	1.7%
Yucatán	61.1%	2.5%
Zacatecas	56.1%	0.7%

Promedio

53.9%

2.4%

Fuente: INEGI, ENOE (2013).

EL CASO DE LOS GOBIERNOS ESTATALES

EFFECTO DEL IMPUESTO EN LA ECONOMÍA

IMPACTO DEL IMPUESTO A LA NÓMINA EN LAS ENTIDADES FEDERATIVAS (2013)

ENTIDAD FEDERATIVA	IMPUESTO A LA NÓMINA	% DEL INGRESO ESTATAL	¿CUANTOS SALARIOS MÍNIMOS EQUIVALE EL IAN?	¿CUANTOS SALARIOS PROMEDIO EQUIVALE EL IAN?
Aguascalientes	611,558,000.00	3.09%	31,054	9,177
Baja California Sur	354,664,930.00	2.76%	18,009	3,773
Campeche	1,138,248,000.00	5.86%	57,798	14,598
Chiapas	999,671,791.00	1.26%	50,762	18,748
Chihuahua	1,811,493,933.00	2.70%	91,985	25,459
Coahuila	1,123,224,000.00	2.91%	57,035	15,212
Colima	270,852,446.00	2.17%	13,753	3,517
Distrito Federal	14,410,428,200.00	9.16%	731,737	158,194
Durango	246,429,400.00	0.94%	12,513	4,073
Guanajuato	1,876,293,742.00	2.83%	95,275	31,260
Guerrero	434,148,000.00	0.86%	22,045	6,780
Hidalgo	453,268,838.00	1.15%	23,016	7,632
Jalisco	2,221,604,741.00	2.48%	112,809	32,467
Morelos	417,648,000.00	1.71%	21,207	7,347
Nayarit	393,180,209.00	2.07%	19,965	5,683
Nuevo León	4,987,967,248.00	4.62%	253,281	60,571
Oaxaca	622,788,464.00	1.04%	31,624	10,195
Puebla	1,407,153,242.00	1.84%	71,453	25,675
Querétaro	977,495,266.00	3.77%	49,636	14,129
Quintana Roo	638,666,000.00	2.27%	32,430	7,977
San Luis Potosí	765,112,000.00	2.20%	38,851	12,579
Sinaloa	496,731,769.00	1.16%	25,223	6,741
Tabasco	1,438,524,481.00	3.42%	73,046	21,042
Tlaxcala	185,940,324.00	0.98%	9,442	3,494
Veracruz	1,960,000,000.00	1.75%	99,526	30,919
Yucatán	758,379,645.00	2.51%	38,509	12,552
Zacatecas	182,415,241.00	0.71%	9,263	3,082
TOTAL	41,183,887,910.00	2.53%	2,091,249	552,876

EL CASO DE LOS GOBIERNOS ESTATALES

EFEECTO DEL IMPUESTO EN LA ECONOMÍA

IMPACTO DEL IMPUESTO A LA NÓMINA EN LAS ENTIDADES FEDERATIVAS (2013)

ENTIDAD FEDERATIVA	IMPUESTO A LA NÓMINA	% DEL INGRESO ESTATAL	¿CUANTOS SALARIOS MÍNIMOS EQUIVALE EL IAN?	¿CUANTOS SALARIOS PROMEDIO EQUIVALE EL IAN?
Aguascalientes	611,558,000.00	3.09%	31,054	9,177
Baja California Sur	354,664,930.00	2.76%	18,009	3,773
Campeche	1,138,248,000.00	5.86%	57,798	14,598
Chiapas	999,671,791.00	1.26%	50,762	18,748
Chihuahua	1,811,493,933.00	2.70%	91,985	25,459
Coahuila	1,123,224,000.00	2.91%	57,035	15,212
Colima	270,852,446.00	2.17%	13,753	3,517
Distrito Federal	14,410,428,200.00	9.16%	731,737	158,194
Durango	246,429,400.00	0.94%	12,513	4,073
Guanajuato	1,876,293,742.00	2.83%	95,275	31,260
Guerrero	434,148,000.00	0.86%	22,045	6,780
Hidalgo	453,268,838.00	1.15%	23,016	7,632
Jalisco	2,221,604,741.00	2.48%	112,809	32,467
Morelos	417,648,000.00	1.71%	21,207	7,347
Nayarit	393,180,209.00	2.07%	19,965	5,683
Nuevo León	4,987,967,248.00	4.62%	253,281	60,571
Oaxaca	622,788,464.00	1.04%	31,624	10,195
Puebla	1,407,153,242.00	1.84%	71,453	25,675
Querétaro	977,495,266.00	3.77%	49,636	14,129
Quintana Roo	638,666,000.00	2.27%	32,430	7,977
San Luis Potosí	765,112,000.00	2.20%	38,851	12,579
Sinaloa	496,731,769.00	1.16%	25,223	6,741
Tabasco	1,438,524,481.00	3.42%	73,046	21,042
Tlaxcala	185,940,324.00	0.98%	9,442	3,494
Veracruz	1,960,000,000.00	1.75%	99,526	30,919
Yucatán	758,379,645.00	2.51%	38,509	12,552
Zacatecas	182,415,241.00	0.71%	9,263	3,082
TOTAL	41,183,887,910.00	2.53%	2,091,249	552,876

EL CASO DE LOS MICRO-NEGOCIOS

¿A CUANTO EQUIVALE EL IMPUESTO A LA NÓMINA?

GASTOS MENSUALES PROMEDIO POR MICROEMPRESA

Destino del gasto	Pesos 1/	% sobre el total de gastos
Materias primas y auxiliares	3,295.92	32%
Mercancías y productos comprados para su reventa	4,643.91	45%
Pagos de agua, luz, teléfono, combustible	1,116.58	11%
Pago a terceros por maquila	106.66	1%
Reposición y mantenimiento de activo	112.61	1%
Otros	1,061.43	10%
TOTAL:	10,337.11	1.00

Fuente: ENAMIN (2010)

1. El promedio por microempresa se obtuvo dividiendo el total de gastos por destino entre el número de micronegocios.

EL CASO DE LOS MICRO-NEGOCIOS

¿A CUANTO EQUIVALE EL IMPUESTO A LA NÓMINA?

GASTOS MENSUALES PROMEDIO POR MICROEMPRESA

Destino del gasto	Pesos 1/	% sobre el total de gastos
Materias primas y auxiliares	3,295.92	32%
Mercancías y productos comprados para su reventa	4,643.91	45%
Pagos de agua, luz, teléfono, combustible	1,116.58	11%
Pago a terceros por maquila	106.66	1%
Reposición y mantenimiento de activo	112.61	1%
Otros	1,061.43	10%
TOTAL:	10,337.11	1.00

Fuente: ENAMIN (2010)

1. El promedio por microempresa se obtuvo dividiendo el total de gastos por destino entre el número de micronegocios.

EL CASO DE LOS MICRO-NEGOCIOS

¿A CUANTO EQUIVALE EL IMPUESTO A LA NÓMINA?

IMPUESTO A LA NÓMINA COMO PORCENTAJE DEL GASTO DE LAS MICROEMPRESAS

Salario base promedio (IMSS 2014)	Diario	Mensual	Impuesto a la nómina (2%)	Impuesto a la nómina como % del gasto promedio ^{1/} micronegocios
Un trabajador	258.00	7,740.00	154.80	1%
Dos trabajadores	516.00	15,480.00	309.60	3%
Cinco trabajadores	1,290.00	38,700.00	774.00	7%

Salario mínimo DF (CONASAMI 2014)	Diario	Mensual	Impuesto a la nómina (2%)	Impuesto a la nómina como % del gasto promedio ^{1/} micronegocios
Un trabajador	70.1	2103	42.06	0%
Dos trabajadores	140.2	4206	84.12	1%
Cinco trabajadores	350.5	10515	210.3	2%

Fuente: Cálculos propios con datos ENAMIN, IMSS y CONASAMI

1. El gasto promedio según la ENAMIN (2010) es de 10,337.11

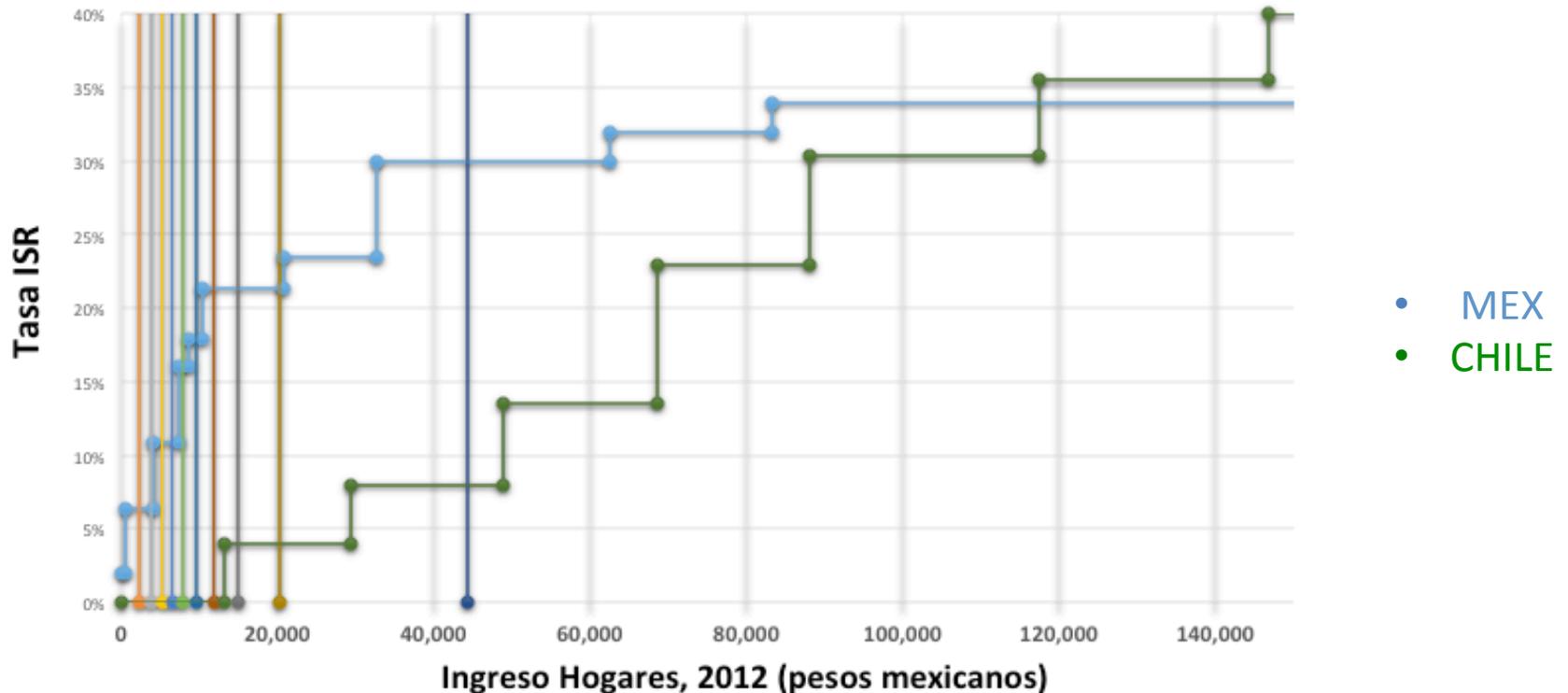
ISR

MÁS PROGRESIVO

¿TENEMOS EL DISEÑO DE ISR ÓPTIMO?

PROGRESIVIDAD

TASAS DE ISR POR DÉCIL DE INGRESO , MÉXICO VS. CHILE



Fuente: INEGI (ENIGH, 2012), SHCP

¿TENEMOS EL DISEÑO DE ISR ÓPTIMO?

PROGRESIVIDAD

CONTRIBUCIÓN PORCENTUAL E INCIDENCIA DE LA RECAUDACIÓN DEL ISR. ESCENARIO CON AJUSTE POR FORMALIDAD

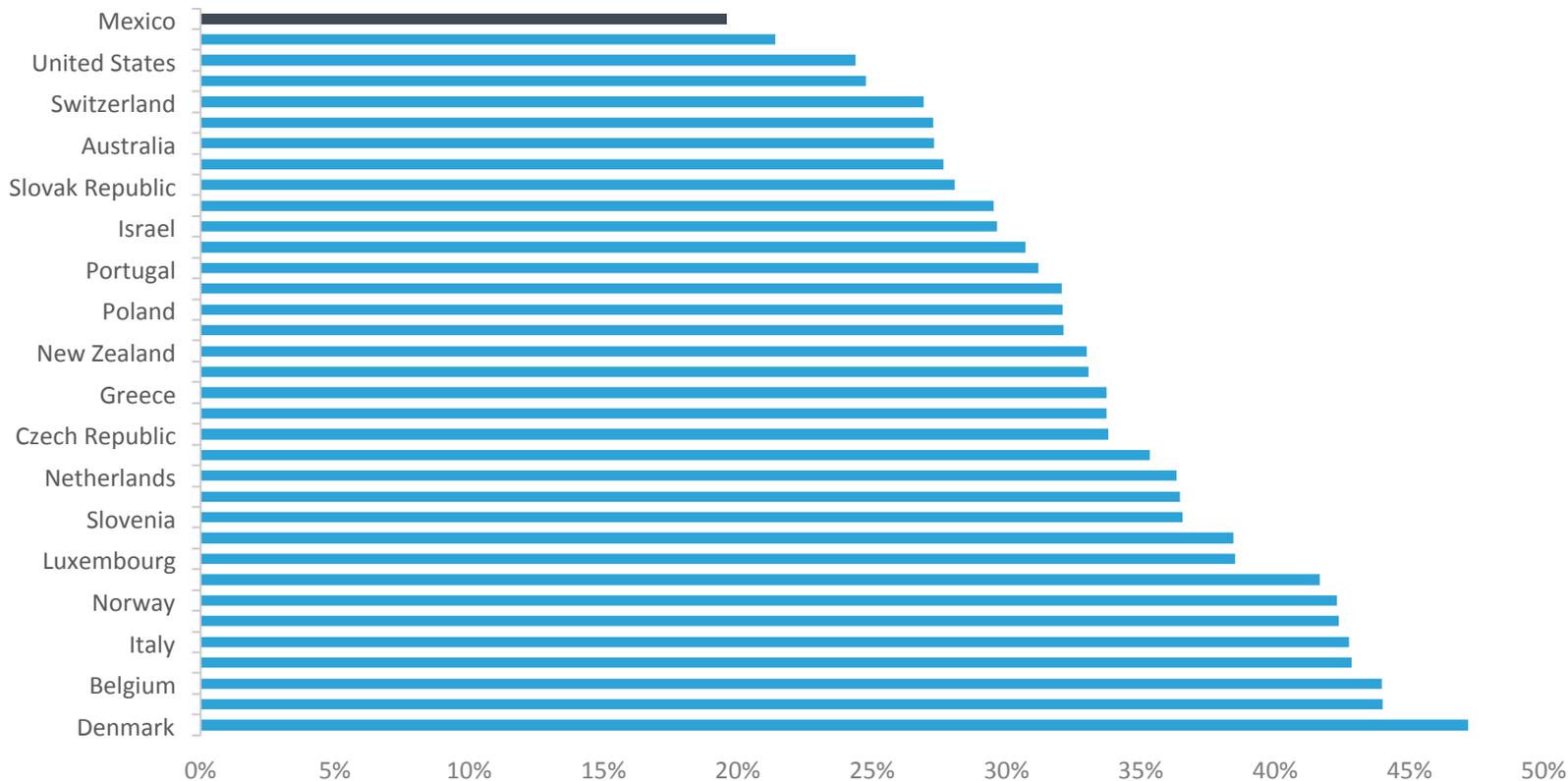
Decil de ingresos (hogar)	ISR	
	Contribución por decil	Incidencia (ISR/Ingreso bruto)
I	-0.1	-0.2
II	0	0
III	0.3	0.3
IV	1	0.9
V	1.8	1.1
VII	5.6	2.8
IX	19.3	5.8
X	60.8	6.8
TOTAL/PROMEDIO	100	4.3

Fuente: SHCP y Ley de impuesto sobre la renta (DOF, 11 de diciembre 2013)

¿TENEMOS EL SISTEMA IMPOSITIVO ÓPTIMO?

RECAUDACIÓN TOTAL COMO % DEL PIB

TÍTULO



Fuente: OECD, Revenue Statistics 2014

¿TENEMOS EL DISEÑO DE ISR ÓPTIMO?

EVASIÓN

RECAUDACIÓN COMO PORCENTAJE DEL PIB

	1990-92	2008-09
BRAZIL	23.7	34.4
ARGENTINA	18.5	31.2
URUGUAY	22.5	24.6
MÉXICO	12.7	10.7
GUATEMALA	8.8	11.1
REPÚBLICA DOMINICANA	8.6	14.1
PROMEDIO LATAM	14.0	18.5

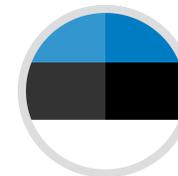
Fuente: Ahmad, Best y Pöschl (2012), p.4.

REGISTRO ÚNICO

POBLACIONAL

REGISTRO ÚNICO POBLACIONAL

¿QUÉ PASA EN OTROS PAÍSES?



1,252
millones



Población

1.3
millones

1.8
billones USD



PIB

24
mil millones USD

3.3
millones km²



Territorio

45.2
mil km²

Fuente: Banco Mundial, ONU

REGISTRO ÚNICO POBLACIONAL

EL CASO DE MÉXICO



POBLACIÓN

1,237,000,000

120,800,000

1,339,000

ACCESO A INTERNET
Número de Usuarios

137,000,000

42,000,000

888,100

% USUARIOS CON ACCESO
A INTERNET

11.4%

36.9%

68.3%

REGISTRO ÚNICO POBLACIONAL

ACUERDO DEL PACTO POR MÉXICO

COMPROMISO 33 DEL PACTO POR MÉXICO

“Con el objetivo de garantizar el derecho a la identidad ciudadana, se analizará la necesidad de establecer los cambios jurídicos e institucionales para crear la Cédula de Identidad Ciudadana y el Registro Nacional de Población, asegurando que no se utilice con motivos políticos o Electorales”

REFORMA / POLÍTICA PÚBLICA	PRESENTACIÓN DE REFORMA(S) LEGALES	INICIO DE IMPLEMENTACIÓN	CULMINACIÓN DE IMPLEMENTACIÓN	IMPLEMENTACIÓN COMPLETA SUJETA A LA APROBACIÓN DE LA REFORMA HACENDARIA
33. CÉDULA DE IDENTIDAD CIUDADANA Y REGISTRO NACIONAL DE POBLACIÓN	SEGUNDO SEMESTRE DE 2013	PRIMER SEMESTRE DE 2014	SEGUNDO SEMESTRE DE 2018	NO

REGISTRO ÚNICO POBLACIONAL

“PREREQUISITO A LA FORMALIDAD”

Seguridad y Justicia

- Garantizar el derecho a la identidad y evitar la suplantación de identidad.
- Agilizar la identificación de las personas en el Nuevo Sistema de Justicia Penal.
- Localizar e identificar con mayor rapidez personas desaparecidas o víctimas de accidentes.

Economía

- Identificación instantánea cuando se quiera realizar un trámite.
- Acceder a trámites de forma electrónica.
- Facilitar el acceso al sistema financiero: permite abrir cuentas bancarias, se liga a buró de crédito.

Servicios Sociales

- Acceder a servicios sociales y de salud con un mismo número de identificación.
- Evitar duplicidad en el otorgamiento de beneficios sociales a la población.
- Transferencia directa de subsidios, pensiones y becas.

PROPUESTAS

IMCO

CONSTRUYENDO EL PUNTE...

ENTRE LOS DOS MÉXICOS

No. 1

Determinar una zona “económica especial” y eliminar el impuesto a la nómina en dichas entidades a la brevedad.

No. 2

Paulatinamente eliminar el impuesto a la nómina en el resto de las entidades.

No. 3

Reformar el sistema de seguridad social con miras a un Sistema de Seguridad Social Universal que permita eliminar las distorsiones que en el mercado laboral y en la economía en general está causando.

CONSTRUYENDO EL PUNTE...

ENTRE LOS DOS MÉXICOS

“Los individuos
aceptan empleos informales
si el beneficio de la informalidad
supera sus costos”

CONSTRUYENDO EL PUNTE...

ENTRE LOS DOS MÉXICOS

EL OBJETIVO DEBE SER:

Lograr que los individuos decidan insertarse al sector laboral formal o informal y los empresarios decidan contratar a sus empleados, por razones económicas y no en función de un sistema impositivo que hoy en día subsidia al trabajo informal

IMPUESTO A LA NÓMINA

Agenda para la formalidad

INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD A.C.



@IMCOmx



/IMCOmx



/IMCOmexico