

BUEN GOBIERNO Y FINANZAS PÚBLICAS

INFORME

LEGISLATIVO

2019

AGENDA PARA CONGRESOS EFICIENTES Y AUSTEROS

- I Nueva realidad política
- II Mala planeación del gasto
- III Invasión de funciones

COMPOSICIÓN DE LOS CONGRESOS

CONGRESOS LOCALES

En México hay **mil 113 diputados** locales. En promedio, 35 por entidad federativa.

Fuente: Constituciones políticas de las entidades federativas.

¿A CUÁNTOS HABITANTES REPRESENTA UN DIPUTADO?

Promedio nacional por diputado local: **103 mil 573**

Por diputado federal: **253 mil 155**

DIPUTADOS CON MÁS REPRESENTADOS



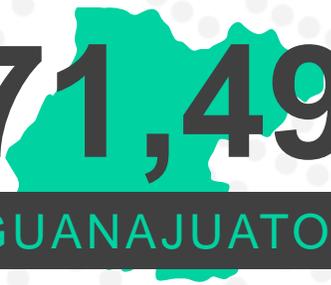
229,941

ESTADO DE MÉXICO



219,100

JALISCO



171,492

GUANAJUATO

Fuente: IMCO con datos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; constituciones locales y el Consejo Nacional de Población (Conapo). Proyecciones de la Población 2010-2050.

¿A CUÁNTOS HABITANTES REPRESENTA UN DIPUTADO?

Promedio nacional por diputado local: **103 mil 573**

Por diputado federal: **253 mil 155**

DIPUTADOS CON MENOS REPRESENTADOS

28,166

CAMPECHE

30,914

COLIMA

37,529

BAJA CALIFORNIA SUR

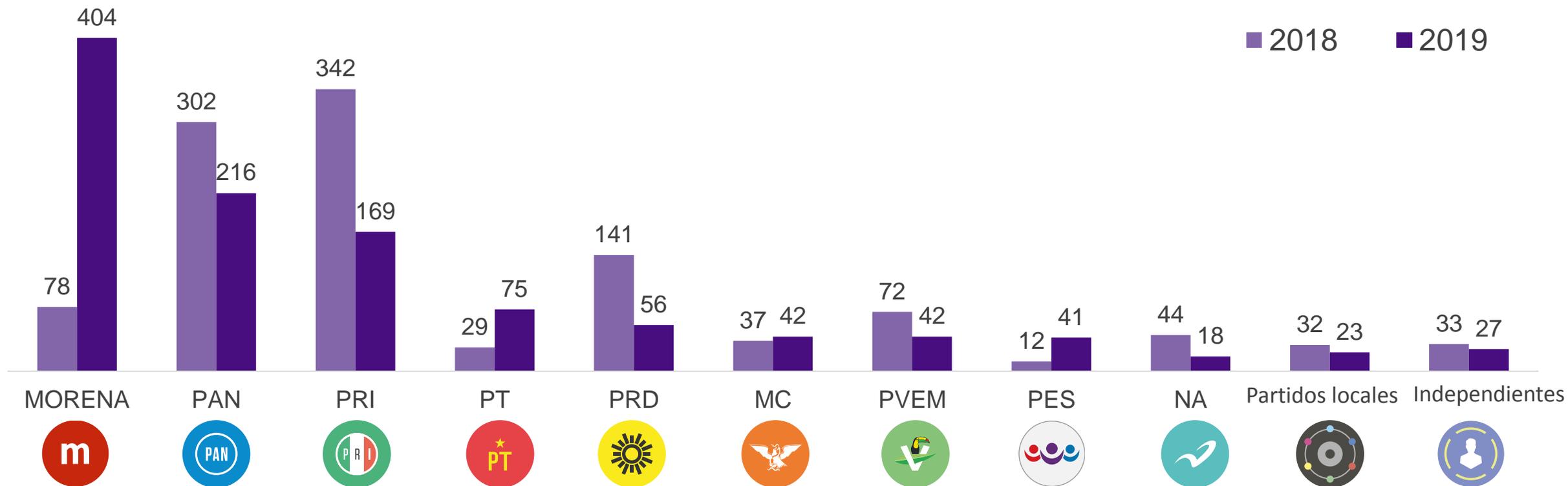
Fuente: IMCO con datos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; constituciones locales y el Consejo Nacional de Población (Conapo). Proyecciones de la Población 2010-2050.

SECCIÓN I

NUEVA REALIDAD POLÍTICA

DIPUTADOS LOCALES POR PARTIDO

Cambios en la composición legislativa (2018 – 2019)

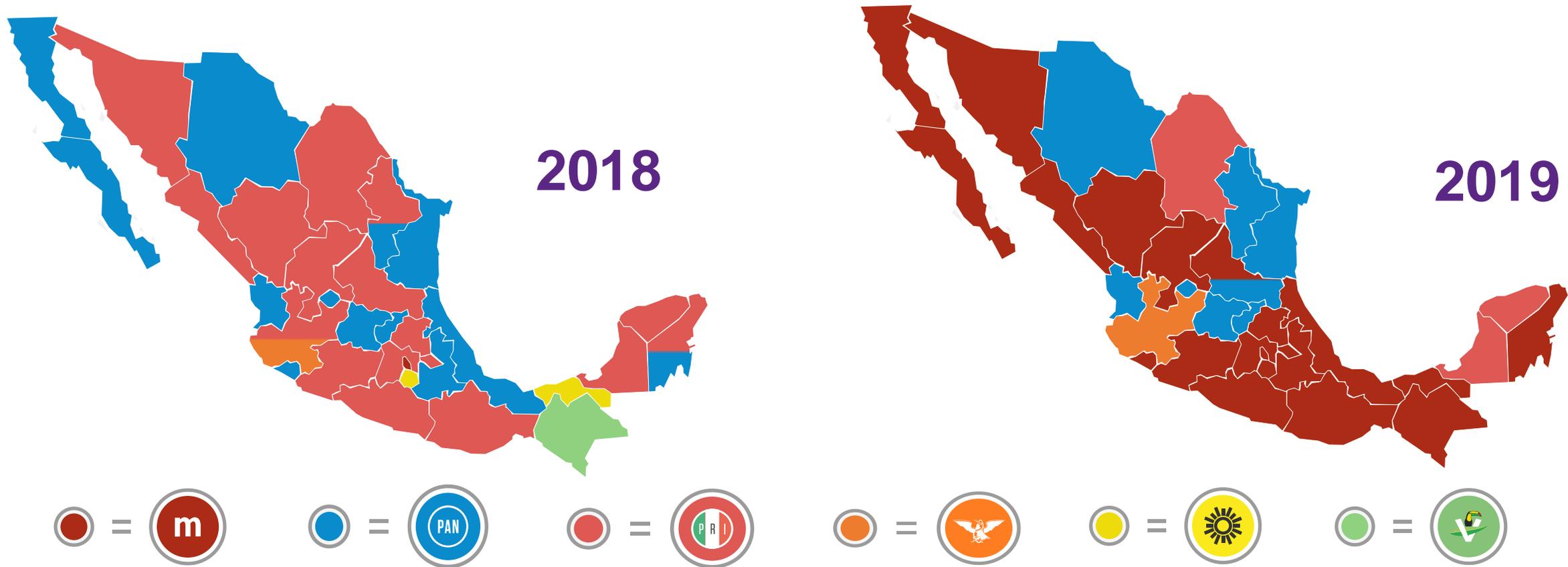


Nota: En virtud de la última elección federal los partidos Encuentro Social y Nueva Alianza no son más partidos nacionales.

Fuente: IMCO con información de los sitios web de los congresos locales. A marzo de 2018 y septiembre 2019.

NUEVO PANORAMA POLÍTICO

Partidos con mayoría de diputados en congresos locales



Fuente: IMCO con información de los sitios web de los congresos locales.

En seis de los 32 congresos locales, el partido en el Gobierno tiene la mayoría en el congreso estatal.

Fuente: IMCO con información de los sitios web de los congresos locales. Dentro de estos seis congresos se toma en cuenta Baja California, aunque el gobernador electo inicie funciones el 1 de noviembre.

SECCIÓN II

MALA PLANEACIÓN DEL GASTO

¿CÓMO DEBEN MANEJAR LOS RECURSOS?

Los congresos locales deben administrar los recursos públicos con:

~~EFICIENCIA~~

~~TRANSPARENCIA~~

~~EFICACIA~~

~~HONRADEZ~~

~~ECONOMÍA~~

Fuente: Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, artículo 134.

¿CUÁNTO GASTAN LOS CONGRESOS LOCALES?

En 2019, los 32 congresos locales* presupuestaron

\$14,057,261,419

14 mil 57 millones 261 mil 419 pesos

*Para el caso de Michoacán se considera el presupuesto total del Poder Legislativo.

Fuente: IMCO con datos de presupuestos de egresos estatales 2019.

PRESUPUESTO DE LOS CONGRESOS

Presupuesto por congreso estatal* en México en 2019 (millones de pesos)



*En el caso de Michoacán se considera el presupuesto total del Poder Legislativo.

Fuente: IMCO con datos de presupuestos de egresos estatales 2019.

EL COSTO DE LEGISLAR

Los congresos locales cuestan 14 mil millones de pesos

Cifra mayor a lo presupuestado por todos los estados en:

Derechos humanos



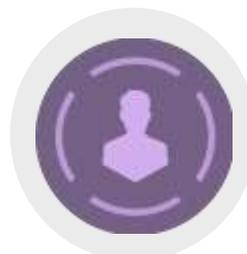
+

Transparencia



+

Partidos políticos



+

Organización electoral



+

Justicia electoral



= 13 mil 926 millones de pesos

*Financiamiento local para partidos políticos.

Fuente: IMCO con datos de presupuestos de egresos estatales 2019.

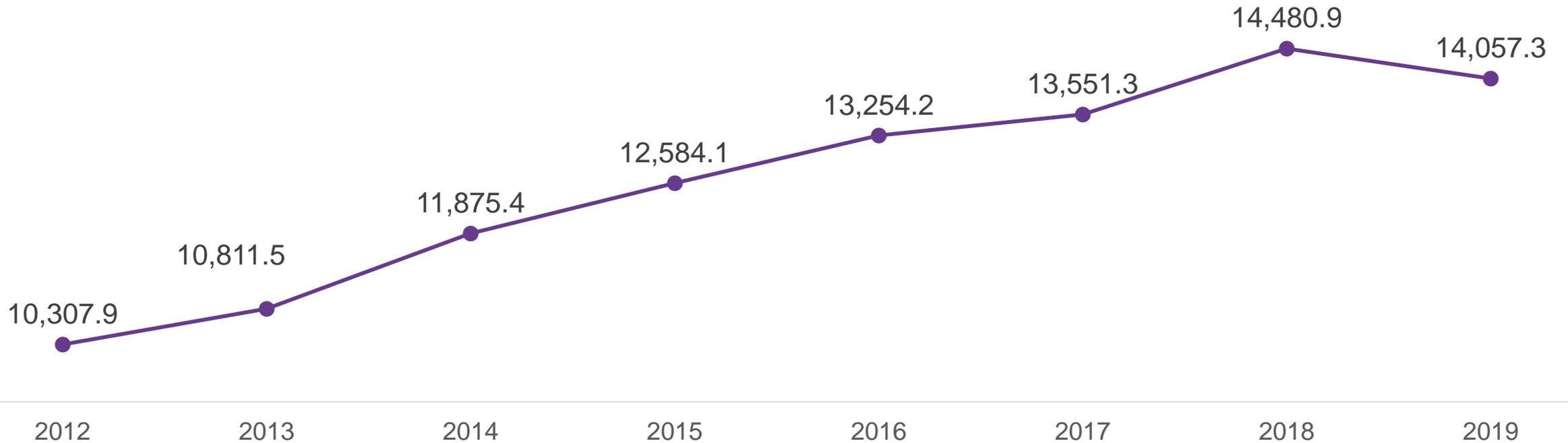
Los 32 congresos estatales cuestan más que 128 órganos autónomos* y el financiamiento local a partidos políticos en las 32 entidades federativas.

*Los órganos autónomos son los institutos de transparencia, las comisiones de derechos humanos, tribunales de justicia administrativa y los tribunales electorales. El presupuesto del tribunal de justicia administrativa de Aguascalientes no está disponible.

Fuente: IMCO con datos de los presupuestos de egresos estatales, 2019.

PRESUPUESTO DE LOS CONGRESOS LOCALES*

Periodo 2012-2019 (millones de pesos corrientes)

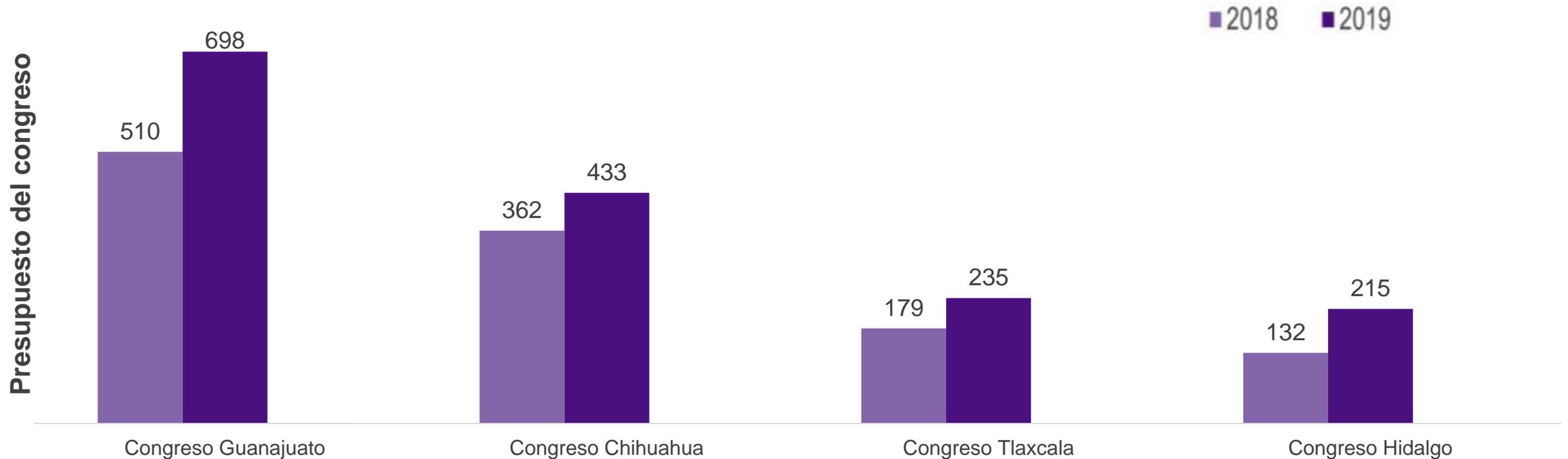


*Para el caso de Michoacán se considera el presupuesto total del Poder Legislativo.

Fuente: IMCO con datos de presupuestos de egresos estatales (varios años).

CONGRESOS CON MAYOR INCREMENTO PRESUPUESTAL

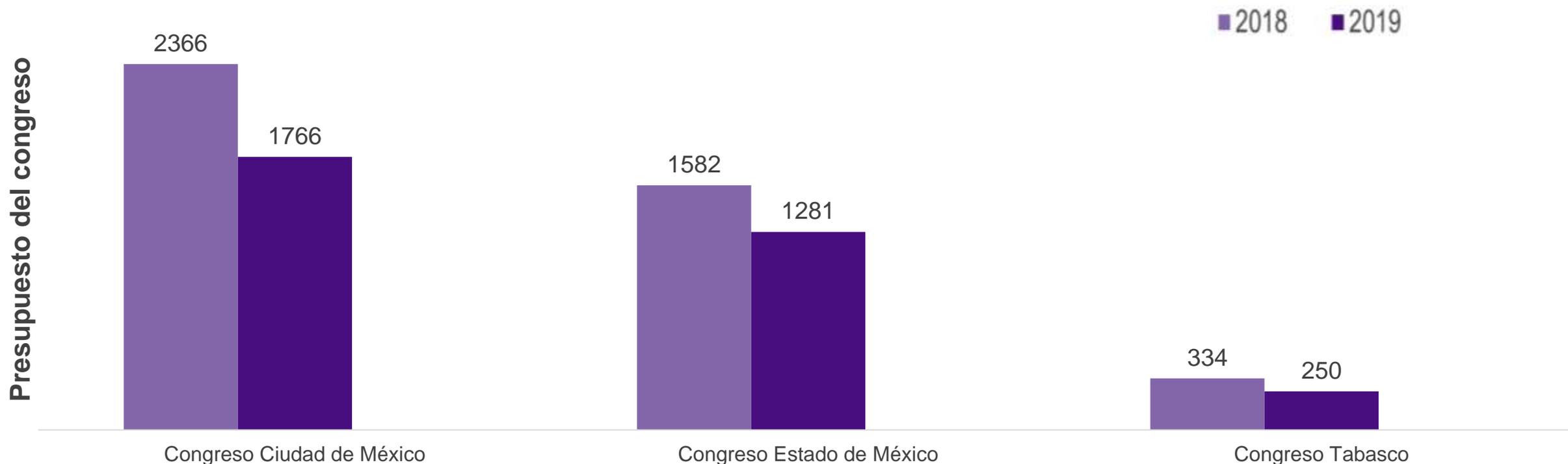
Mayores aumentos de presupuesto de congresos 2018-2019 (millones de pesos)



Fuente: IMCO con datos de presupuestos de egresos estatales 2018 y 2019.

CONGRESOS CON MAYOR REDUCCIÓN PRESUPUESTAL

Mayores reducciones de presupuesto de congresos 2018-2019 (millones de pesos)



Fuente: IMCO con datos de presupuestos de egresos estatales 2018 y 2019.

DESPILFARRO LEGISLATIVO

SI LA FUNCIÓN LEGISLATIVA ES LA MISMA

¿Por qué las diferencias presupuestales?

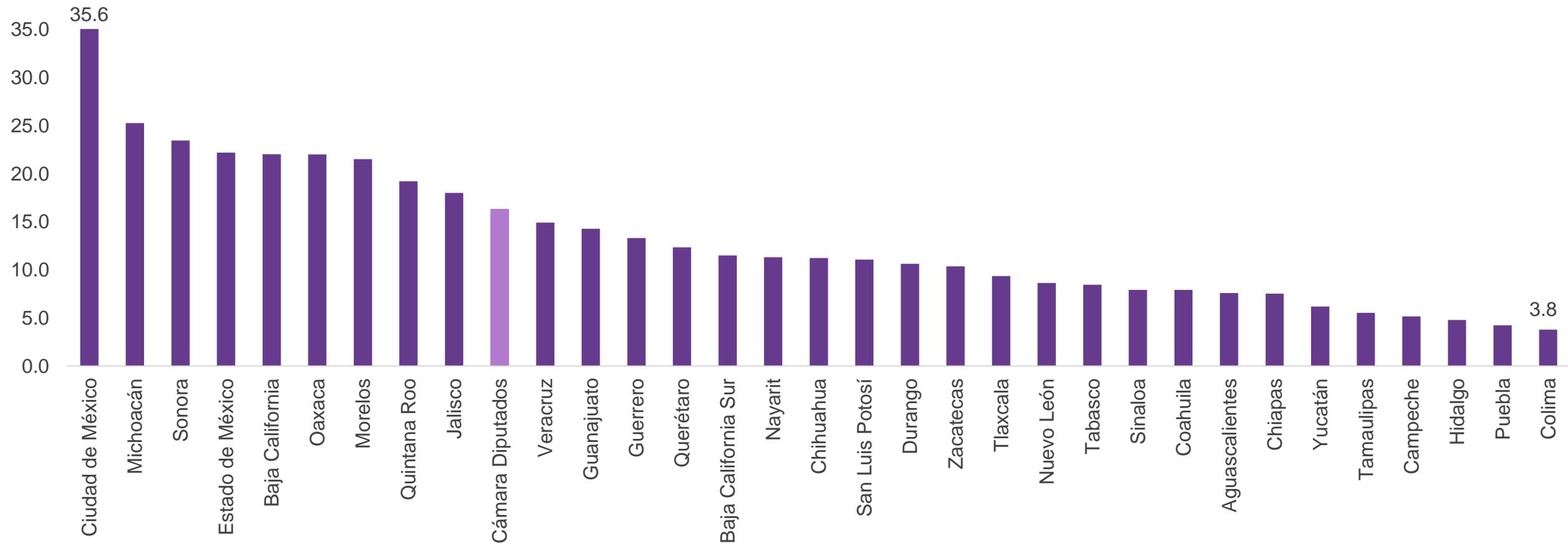
En nueve legislaturas locales el costo por diputado **fue superior** al de la Cámara de Diputados federal en 2018.

*Para el caso de Michoacán se considera el presupuesto total del Poder Legislativo.

Fuente: IMCO con datos de informes trimestrales de gasto y cuentas públicas estatales y federal 2018.

ASIMETRÍA PRESUPUESTAL

Costo por diputado en 2018 (en millones de pesos)

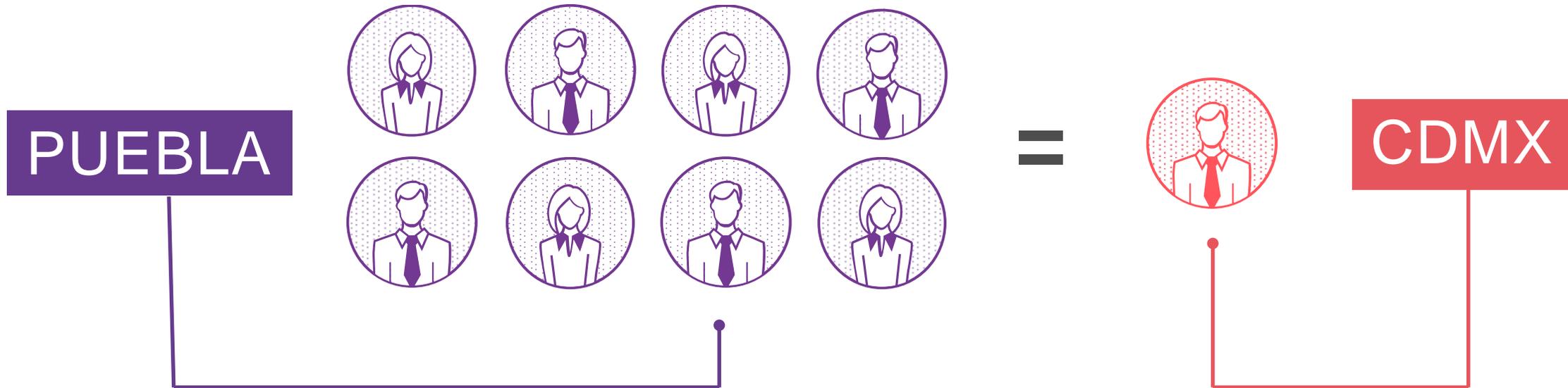


*Para el caso de Michoacán se considera el presupuesto total del Poder Legislativo.

Fuente: IMCO con datos de constituciones locales y federal; e informes trimestrales de gasto y cuentas públicas estatales y federal 2018.

MISMA FUNCIÓN, DISTINTO COSTO

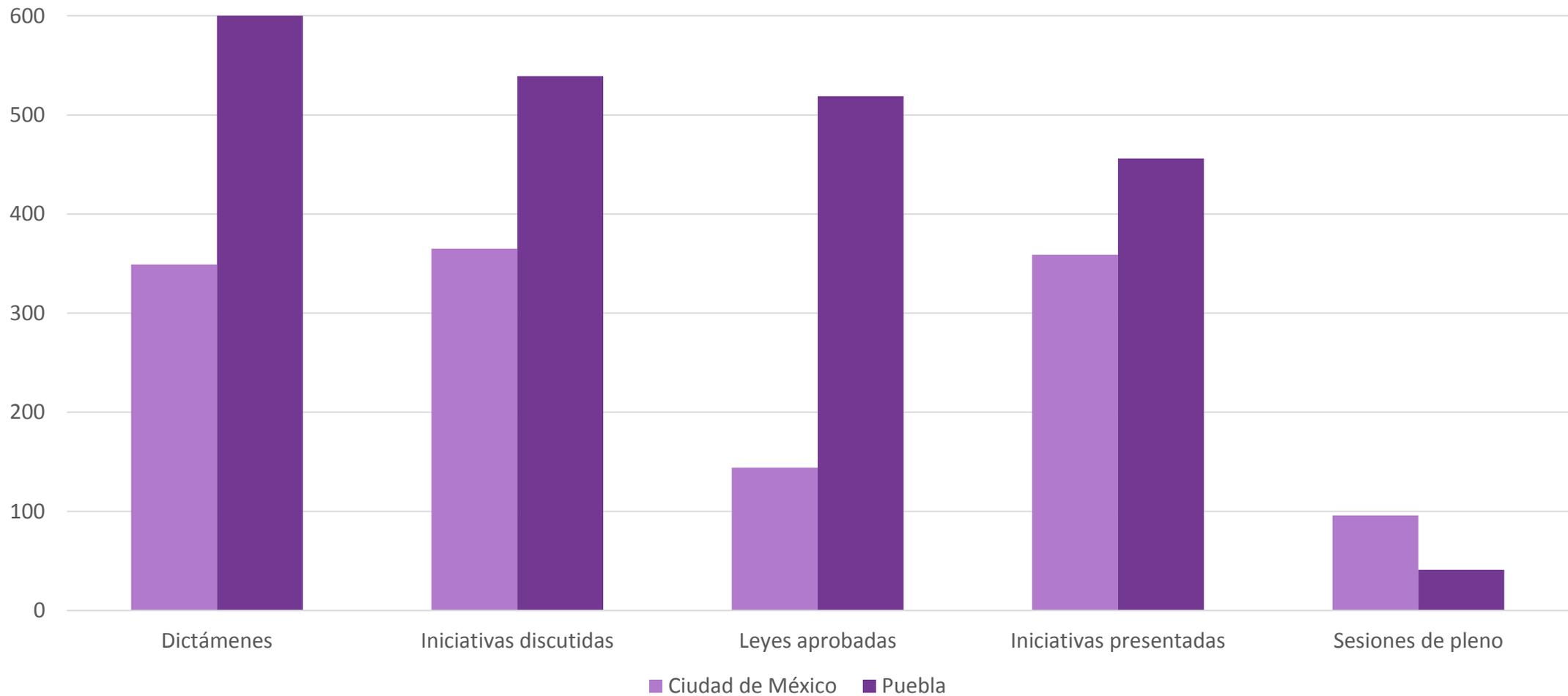
En 2018, el costo* de **ocho diputados del Congreso de Puebla** fue equivalente a **uno del Congreso de la Ciudad de México.**



*Por el costo nos referimos a los recursos ejercidos del congreso en 2018 entre el número de diputados.

Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas estatales 2018; constituciones de Colima y de la Ciudad de México.

PUEBLA: UN CONGRESO FUNCIONAL



Fuente: IMCO con datos del Censo Nacional de Poderes Legislativos Estatales 2018. Información del año 2017.

COSTO DE LA INEFICIENCIA DE LOS CONGRESOS

Si los congresos locales hubieran tenido un costo por diputado como el del Congreso de Puebla en 2018, se habría tenido un ahorro de:

11 mil 13
millones de pesos



Mayor al gasto en 2018* en:

- Apoyo a las madres trabajadoras
- Programa de estancias infantiles
- Comedores comunitarios

*El gasto programado en 2018 para estos programas federales fue de 10 mil 544 millones de pesos.

Fuente: IMCO con datos de los presupuestos de egresos de las entidades federativas 2019 y de la Cuenta Pública Federal 2018.

CONGRESOS LOCALES EN EL MUNDO

LEGISLAR EN LOS ESTADOS NOS CUESTA MUCHO MÁS

México

Presupuesto por diputado local:

1.35
millones de dólares

Presupuesto total de los congresos locales
de México 2019:

1,505
millones de dólares

España

Presupuesto por diputado local:

0.48
millones de dólares

Presupuesto total de los congresos locales
de España 2019:

583
millones de dólares

*Presupuestos de 2019 en dólares ajustados por paridad de compra.

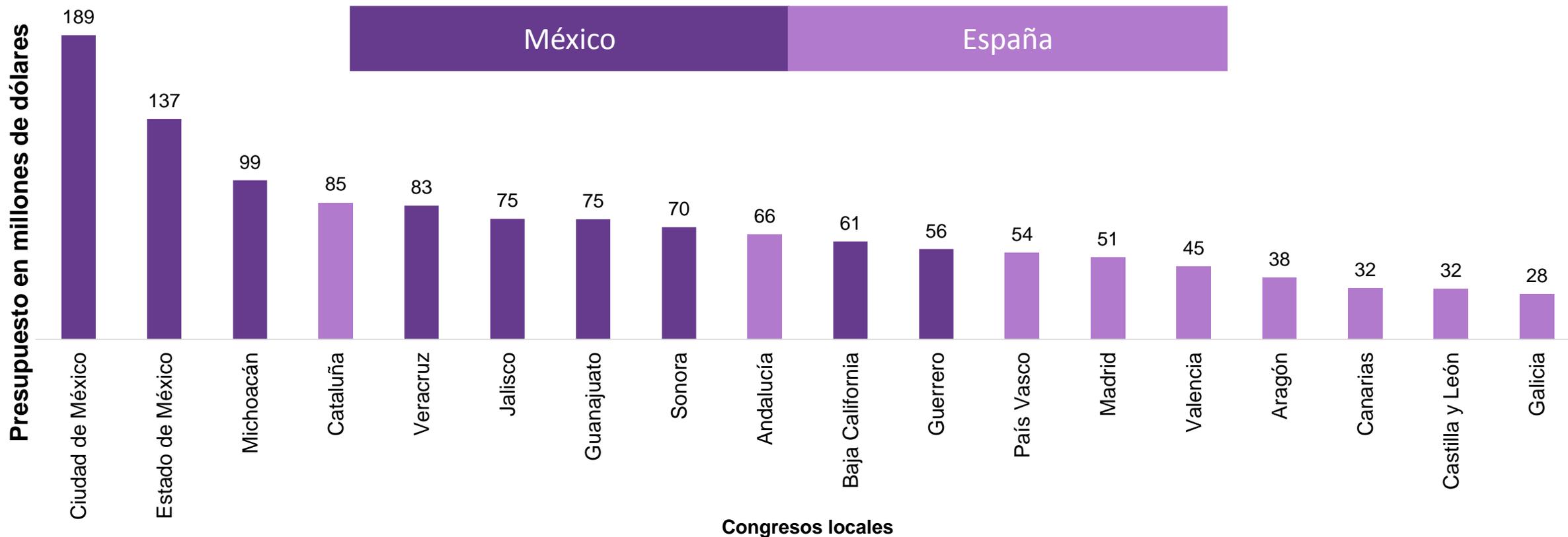
Fuente: IMCO con datos de los presupuestos de egresos de las entidades federativas 2019 y de las páginas electrónicas de los parlamentos autonómicos de España.

GASTAMOS CASI TRES VECES MÁS EN NUESTROS DIPUTADOS LOCALES QUE EN ESPAÑA



CONGRESOS LOCALES MÁS COSTOSOS POR PAÍS

Presupuesto total por congreso* local en 2019 (millones de dólares)

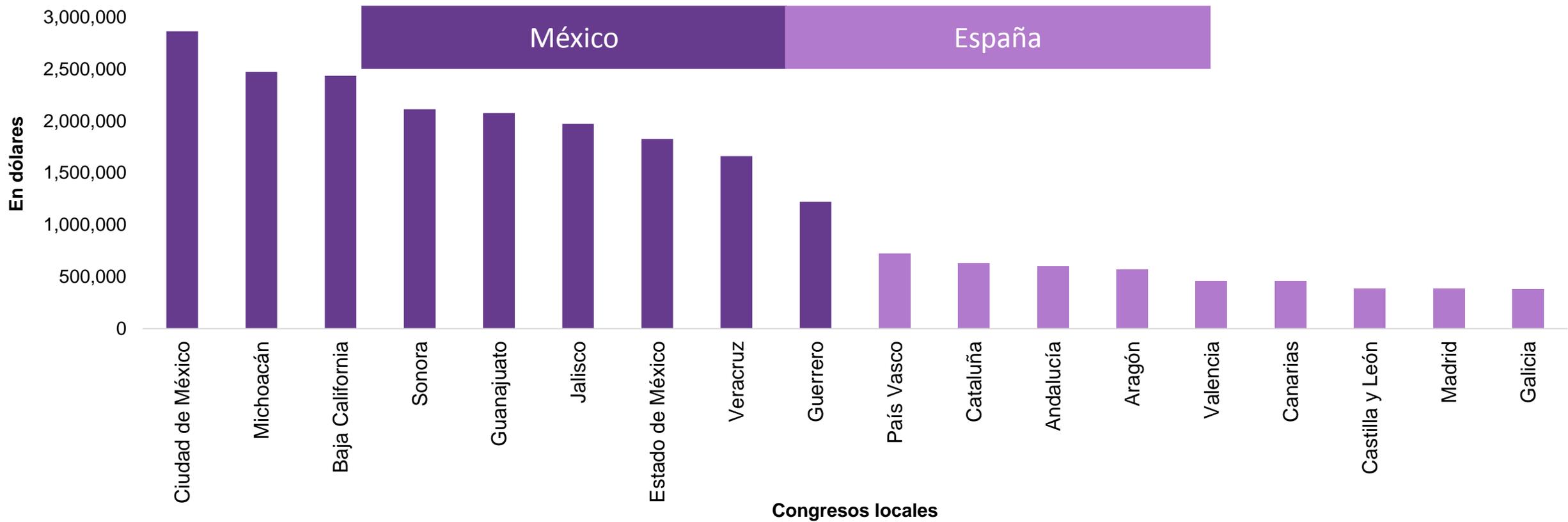


*En el caso de Michoacán se considera el presupuesto total del Poder Legislativo. Presupuestos de 2019 en dólares ajustados por paridad de compra..

Fuente: IMCO con datos de presupuestos de egresos estatales 2019.

CONGRESOS LOCALES MÁS COSTOSOS: MÉXICO VS ESPAÑA

Presupuesto por diputado* en 2019 (en dólares)



*En el caso de Michoacán se considera el presupuesto total del Poder Legislativo. Presupuestos de 2019 en dólares ajustados por paridad de compra..

Fuente: IMCO con datos de presupuestos de egresos estatales 2019.

PRESUPUESTOS DE JUGUETE

En 2018, 23
congresos locales
gastaron mil 233
millones de pesos
adicionales a lo
presupuestado.



Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e informes trimestrales del ejercicio del gasto (cuarto trimestre) 2018.

PRESUPUESTO DE JUGUETE

LXIII Legislatura de Oaxaca (2016-2018)

En 2018, el Congreso de Oaxaca gastó más de **dos veces** su presupuesto inicial.

De 397 mdp a 925 mdp

Fuente: IMCO con datos de la Cuenta Pública 2018 del estado de Oaxaca.

PRIORIDADES EQUIVOCADAS

LXIII Legislatura de Oaxaca (2016-2018)

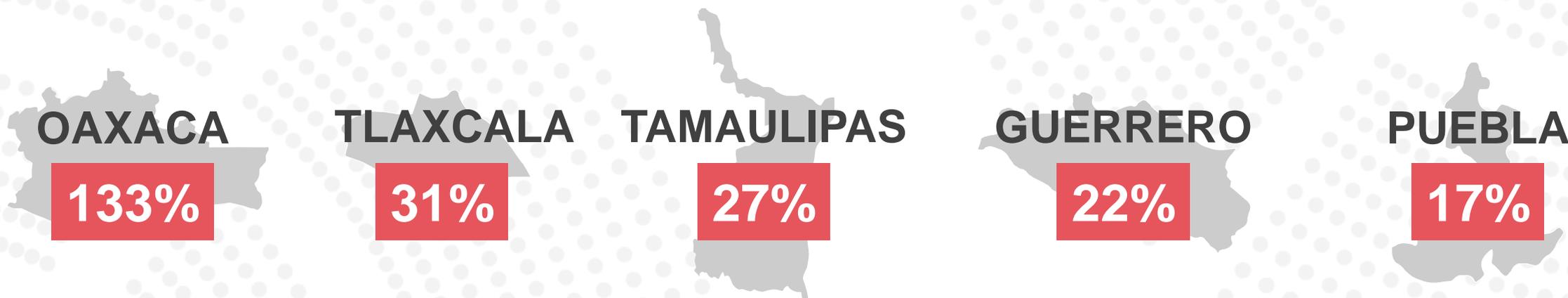
El gasto adicional del **Congreso de Oaxaca** en 2018 fue superior a los recursos que el **Gobierno de Oaxaca** destinará a 12 universidades del estado en 2019.

Fuente: IMCO con datos de la cuenta pública del Poder Legislativo de Oaxaca 2018; y con datos del Presupuesto de Egresos del Estado de Oaxaca 2019.

PRESUPUESTOS DE JUGUETE

Presupuesto aprobado vs. gastado en 2018 (%)

Los que gastaron más de lo presupuestado:



Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e informes trimestrales del ejercicio del gasto (cuarto trimestre) 2018.

SECCIÓN III

INVASIÓN DE FUNCIONES

FUNCIONES DEL PODER LEGISLATIVO

Legislativa

Presentar y aprobar leyes

Político-administrativa

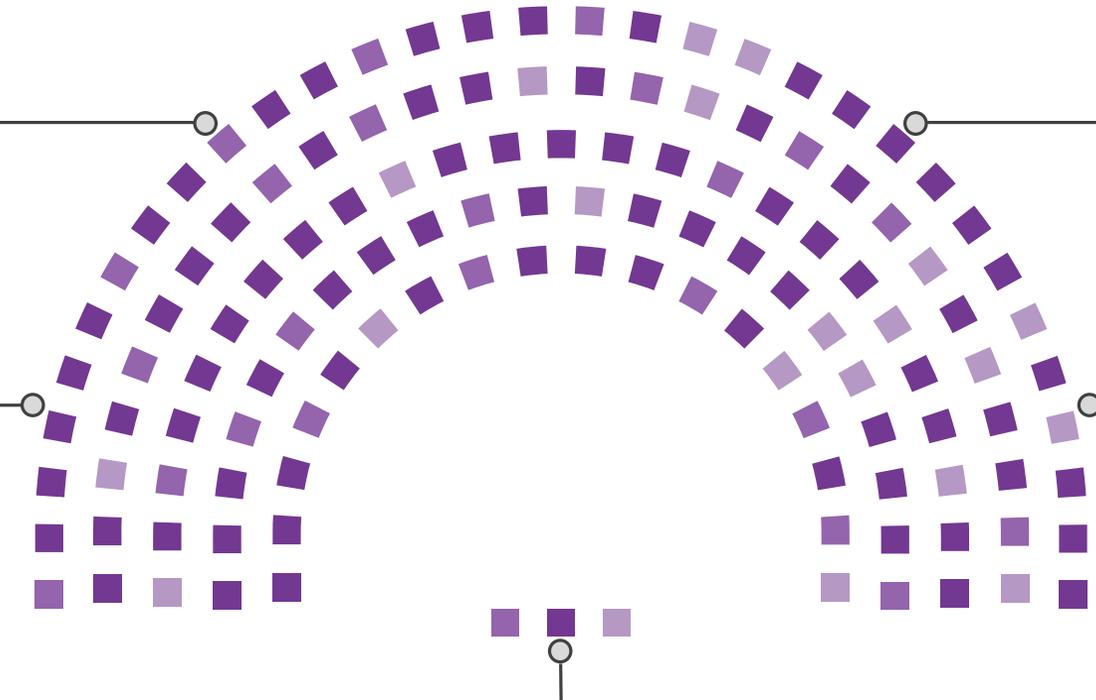
Ratificar nombramientos

Control y contrapeso

Vigilar a otros poderes

Jurisdiccional

Iniciar juicio político



DEFENDER EL INTERÉS PÚBLICO

Fuente: María Amparo Casar, Ignacio Marván, Khemvirg Puente (2010). La Rendición de Cuentas y el Poder Legislativo. México: CIDE.

SEDESORES LEGISLATIVAS

SEDESOLES LEGISLATIVAS



Las **ayudas sociales** son asignaciones que las instituciones públicas otorgan a personas e instituciones.

En 2018, 25 congresos locales gastaron discrecionalmente y sin reglas de operación **mil 852 mdp en este concepto.**

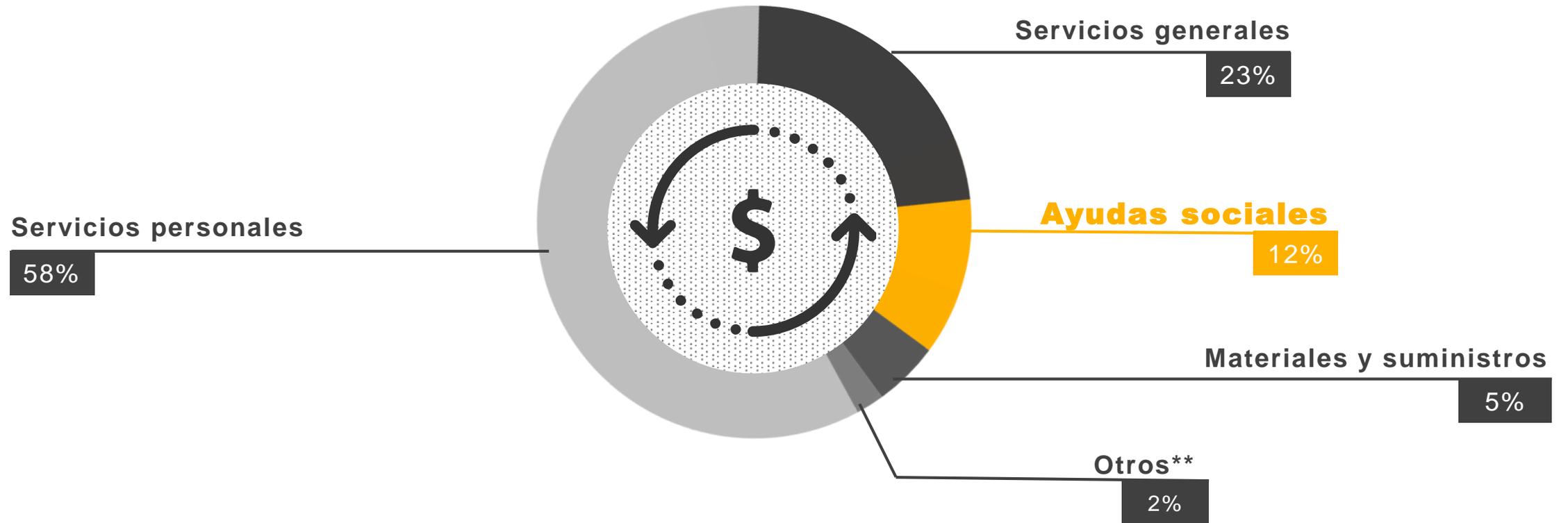
Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e informes trimestrales del ejercicio del gasto (cuarto trimestre) 2018. El monto corresponde al capítulo 4000, menos el gasto en pensiones y jubilaciones, de la clasificación por objeto del gasto en 2018.

LOS DIPUTADOS **NO TIENEN** LA FUNCIÓN LEGAL DE DAR AYUDAS SOCIALES.



No deben dar despensas, juguetes, ni ofrecer fiestas o ayudas económicas y tampoco construir obra pública.

DISTRIBUCIÓN DEL GASTO DE LOS CONGRESOS LOCALES* EN 2018



*No se contemplan el congresos de Oaxaca para el cual no se pudo acceder a dicha información.

**Bienes muebles e inmuebles, inversión pública y deuda pública.

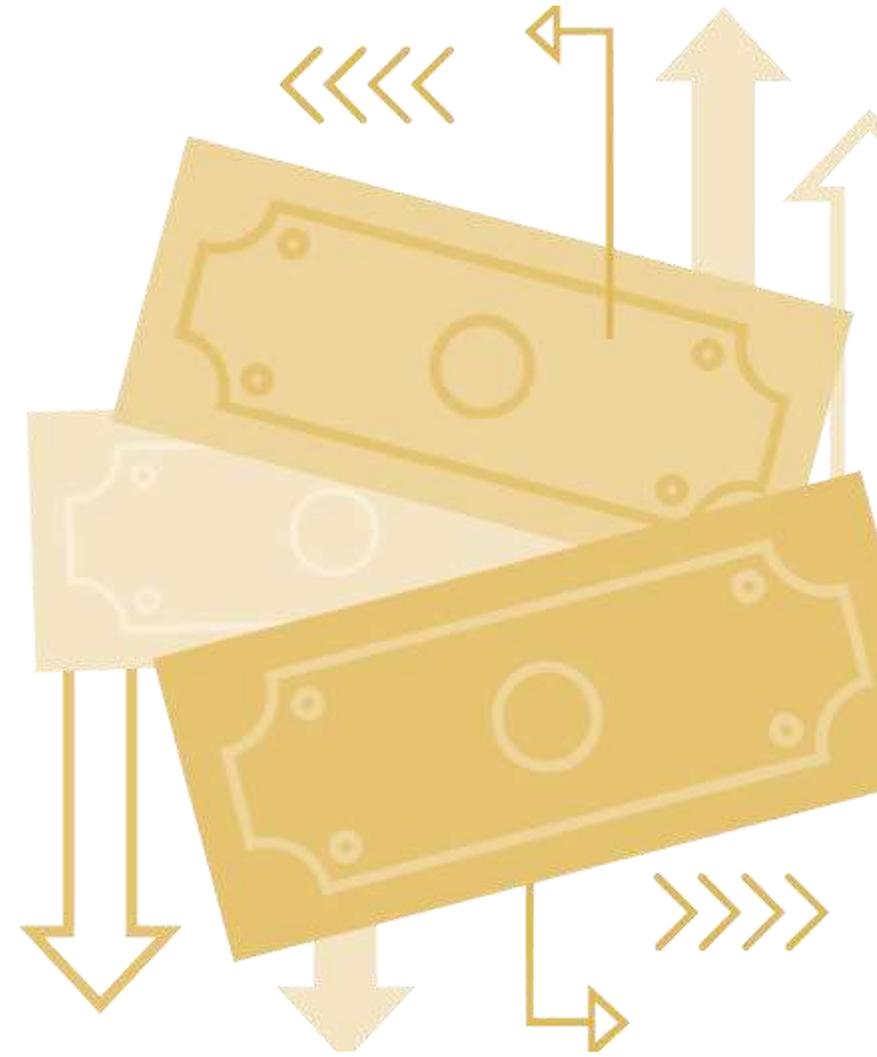
Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e informes trimestrales del ejercicio del gasto (cuarto trimestre) 2018.

CINISMO LEGISLATIVO

Beneficios personales con recursos públicos

En 2018, el Congreso de la Ciudad de México y el Congreso de Veracruz ejercieron en ayudas sociales 653 mdp.

Cifra 58 veces superior al proyecto de presupuesto del seguro de vida para jefas de familia en 2020.



Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e informes trimestrales del ejercicio del gasto (cuarto trimestre) 2018. Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2020.

LOS MÁS DADIVOSOS

Gasto en ayudas sociales como porcentaje del gasto total del congreso

GUERRERO

45%

VERACRUZ

36%

TLAXCALA

36%

AGUASCALIENTES

34%

Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e informes trimestrales del ejercicio del gasto (cuarto trimestre) 2018.

CONCLUSIONES

CONCLUSIONES

Asimetría presupuestal que indica ineficiencias en la función legislativa y mala planeación del gasto.

Invasión de funciones al Ejecutivo por dar ayudas sociales y uso indebido de recursos públicos.

IMCO PROPONE

IMCO PROPONE

Congresos austeros

- 1 Apegarse a sus funciones y eliminar el gasto en ayudas sociales.
- 2 Planear mejor su presupuesto y no gastar más de lo planeado.

HERRAMIENTAS DEL INFORME LEGISLATIVO

BASE DE DATOS LEGISLATIVA LOCAL

Incluye información sobre:



Composición de los congresos



Manejo de recursos públicos

REALIZAR EL INFORME IMPLICÓ:



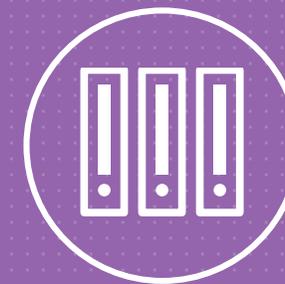
32

SITIOS WEB



65

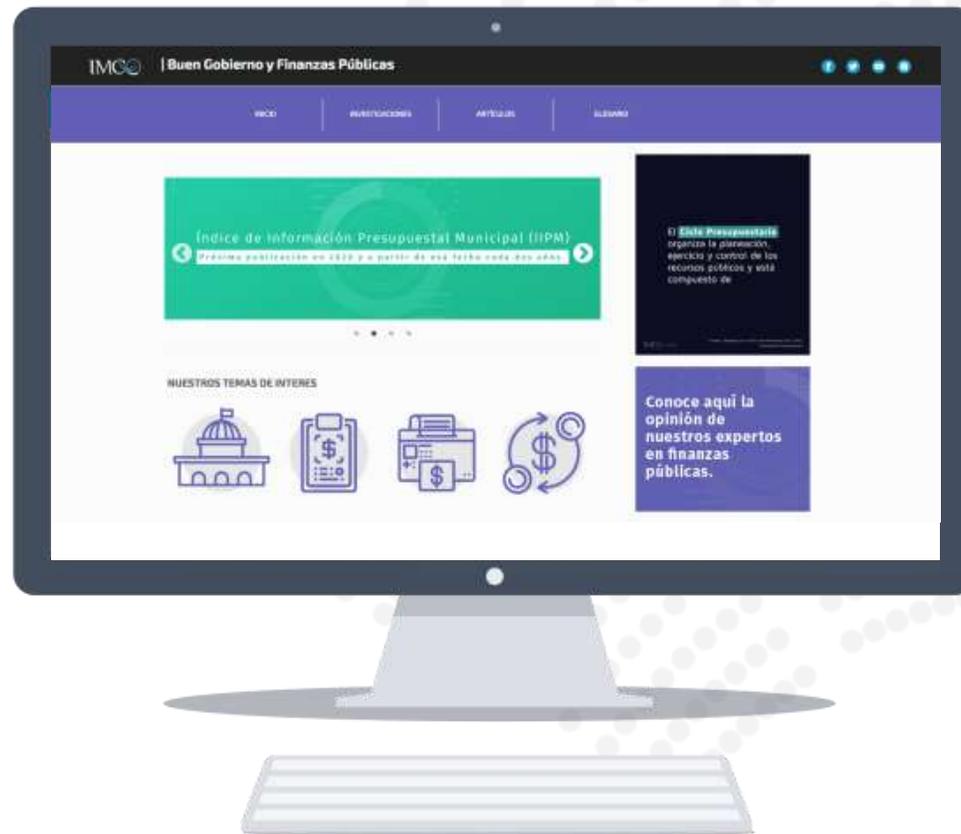
MARCOS
NORMATIVOS



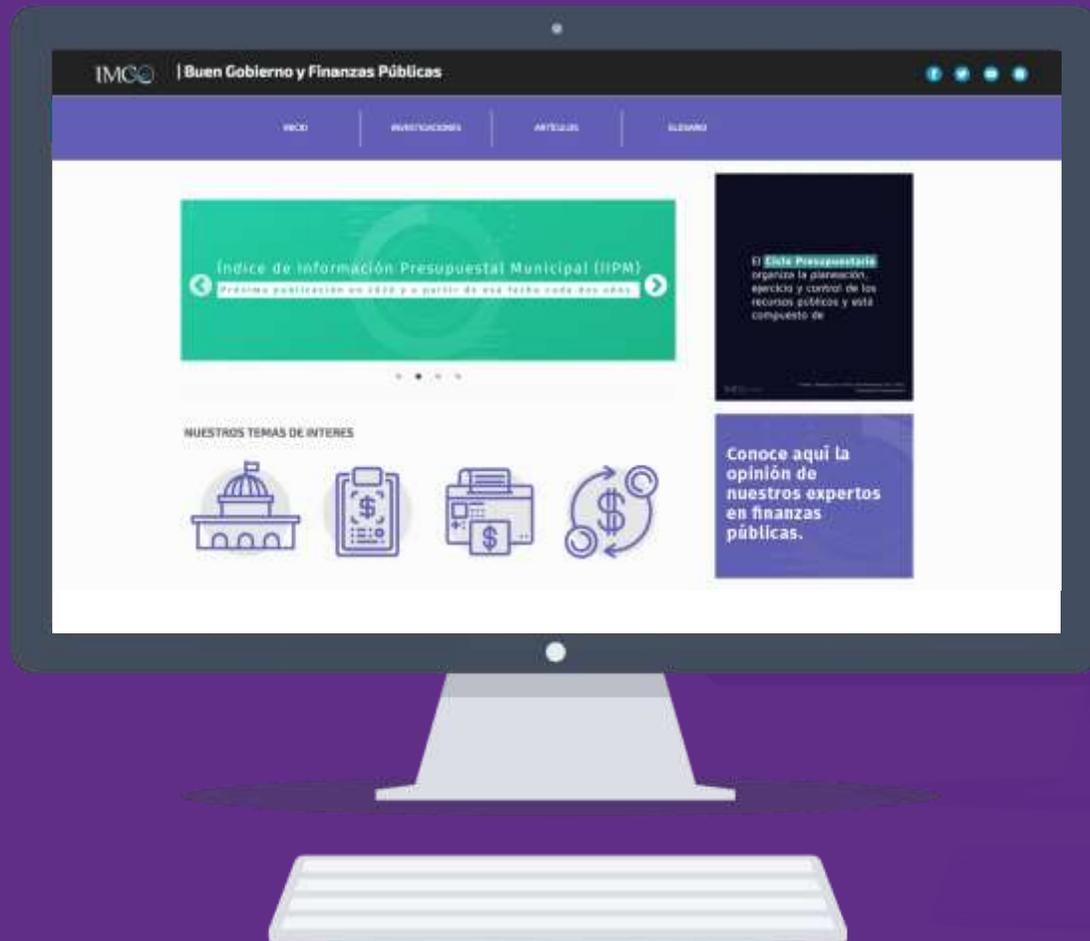
32

TOMOS DE
CUENTA PÚBLICA

PORTAL DE FINANZAS PÚBLICAS

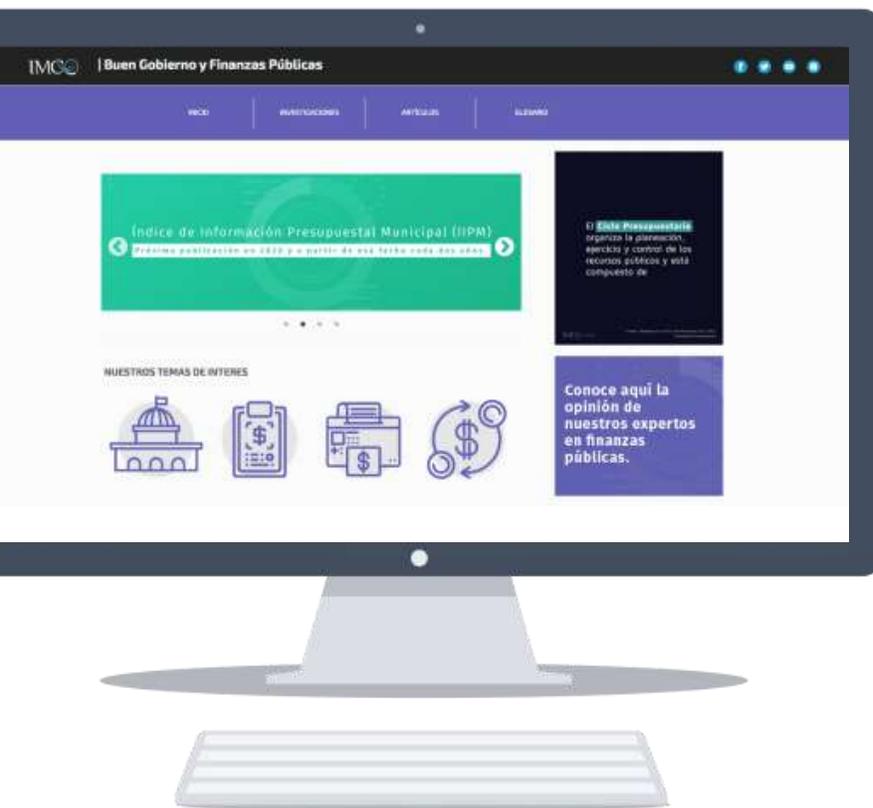


PORTAL DE FINANZAS PÚBLICAS



- Base de datos
- Informe Legislativo
- Fichas de los congresos

BASE DE DATOS



Base de datos

Más de 3,500 **datos** verificables y comparables.

Información sobre congresos locales:

- Su composición
- Número de diputados, partidos y paridad de género
- Su costo
- Cuánto, cómo y en qué gastan

FICHAS DE LOS CONGRESOS

INFORME LEGISLATIVO 2019 #GobiernoYFinanzas

CONGRESO DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES

LEGISLATURA: LXIV PERIODO: 2018-2021

- Total de Diputados 27
- 48% Diputados
- 52% Diputados

Habitantes por Diputado: 52,423

Presupuesto del Congreso 2019: \$193,000,000
 Presupuesto de la Auditoría Superior 2019: \$30,128,00
 Presupuesto por diputado 2019: \$7,148,148
 Costo por habitante 2019: \$136
 Sobregasto en 2018: \$21,197,441
 Gasto en ayudas sociales 2018: \$69,172,067

Distribución del Gasto 2018

PARTIDO	INTEGRACION CONGRESO
PAN	13
PRI	4
PRD	1
PVEM	1
PT	0
MC	0
NA	1
MORENA	5
PES	2
PARTIDO LOCAL	0
INDEPENDIENTES	0

IMCO.org.mx/finanzaspublicas @IMCOmx /IMCOmx /IMCOMexico IMCO_mx TuCongresso

INFORME LEGISLATIVO 2019 #GobiernoYFinanzas

CONGRESO DEL ESTADO DE PUEBLA

LEGISLATURA: LX PERIODO: 2018-2021

- Total de Diputados 41
- 54% Diputados
- 46% Diputados

Habitantes por Diputado: 159,573

Presupuesto del Congreso 2019: \$149,844,698
 Presupuesto de la Auditoría Superior 2019: \$154,376,319
 Presupuesto por diputado 2019: \$3,654,749
 Costo por habitante 2019: \$23
 Sobregasto en 2018: \$24,873,000
 Gasto en ayudas sociales 2018: \$145,000

Distribución del Gasto 2018

PARTIDO	INTEGRACION CONGRESO
PAN	4
PRI	4
PRD	2
PVEM	1
PT	1
MC	2
NA	1
MORENA	14
PES	1
PARTIDO LOCAL	1
INDEPENDIENTES	4

IMCO.org.mx/finanzaspublicas @IMCOmx /IMCOmx /IMCOMexico IMCO_mx TuCongresso

INFORME LEGISLATIVO 2019 #GobiernoYFinanzas

CONGRESO DEL ESTADO DE YUCATÁN

LEGISLATURA: LXII PERIODO: 2018-2021

- Total de Diputados 25
- 52% Diputados
- 48% Diputados

Habitantes por Diputado: 89,355

Presupuesto del Congreso 2019: \$137,009,613
 Presupuesto de la Auditoría Superior 2019: \$68,220,554
 Presupuesto por diputado 2019: \$5,480,385
 Costo por habitante 2019: \$61
 Sobregasto en 2018: \$7,485,906
 Gasto en ayudas sociales 2018: \$0

Distribución del Gasto 2018

PARTIDO	INTEGRACION CONGRESO
PAN	0
PRI	10
PRD	1
PVEM	1
PT	0
MC	2
NA	1
MORENA	4
PES	0
PARTIDO LOCAL	0
INDEPENDIENTES	0

IMCO.org.mx/finanzaspublicas @IMCOmx /IMCOmx /IMCOMexico IMCO_mx TuCongresso

EQUIPO



Manuel Guadarrama

Coordinador del área de
Buen Gobierno y Finanzas Públicas



Ramiro Suárez

Investigador del área de
Buen Gobierno y Finanzas Públicas

BUEN GOBIERNO Y FINANZAS PÚBLICAS

INFORME

LEGISLATIVO

2019
