

FINANZAS PÚBLICAS

INFORME

LEGISLATIVO

2018

PEW RESEARCH CENTER, 2017

93%

no está satisfecho con la democracia



Fuente: Pew Research Center. Globally, Broad Support for Representative and Direct Democracy (2017).

GLOBAL COMPETITIVENESS REPORT, 2017

127/137

Confianza en políticos

Fuente: WEF, Global Competitiveness Report 2017.

Diputados: de posición privilegiada a desprestigio generalizado

Informe Latinobarómetro, 2017

78%

de los mexicanos **no tiene confianza**
en el Congreso

Fuente: Corporación Latinobarómetro. Informe Latinobarómetro 2017.

DIAGNÓSTICO DE PARLAMENTO ABIERTO, 2017



40% PROMEDIO GENERAL

Nivel de cumplimiento:

- Satisfactorio:**
2 congresos (61% a 80%)
- Insatisfactorio:**
12 congresos (41% a 60%)
- Muy insatisfactorio:**
18 congresos (21% a 40%)

Fuente: Parlamento Abierto (2017). Diagnóstico de Parlamento Abierto.

A pesar de su importancia,
los congresos locales pocas
veces son estudiados y
llamados a rendir cuentas.

¿QUÉ IMPLICÓ REALIZAR EL INFORME?



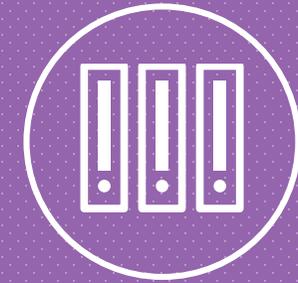
32

SITIOS WEB



65

MARCOS
NORMATIVOS



32

TOMOS DE
CUENTA PÚBLICA

¿QUÉ IMPLICÓ REALIZAR EL INFORME?



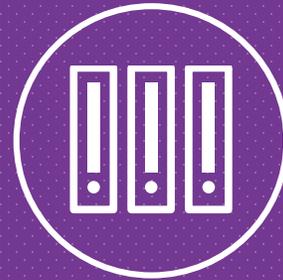
BASE DE DATOS LEGISLATIVA LOCAL

¿Cómo está estructurada?



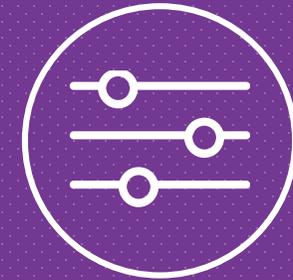
32

CONGRESOS



3

SECCIONES



155

INDICADORES

4,960 DATOS VERIFICABLES Y COMPARABLES

BASE DE DATOS LEGISLATIVA LOCAL

Incluye información sobre:

1 Composición de los congresos

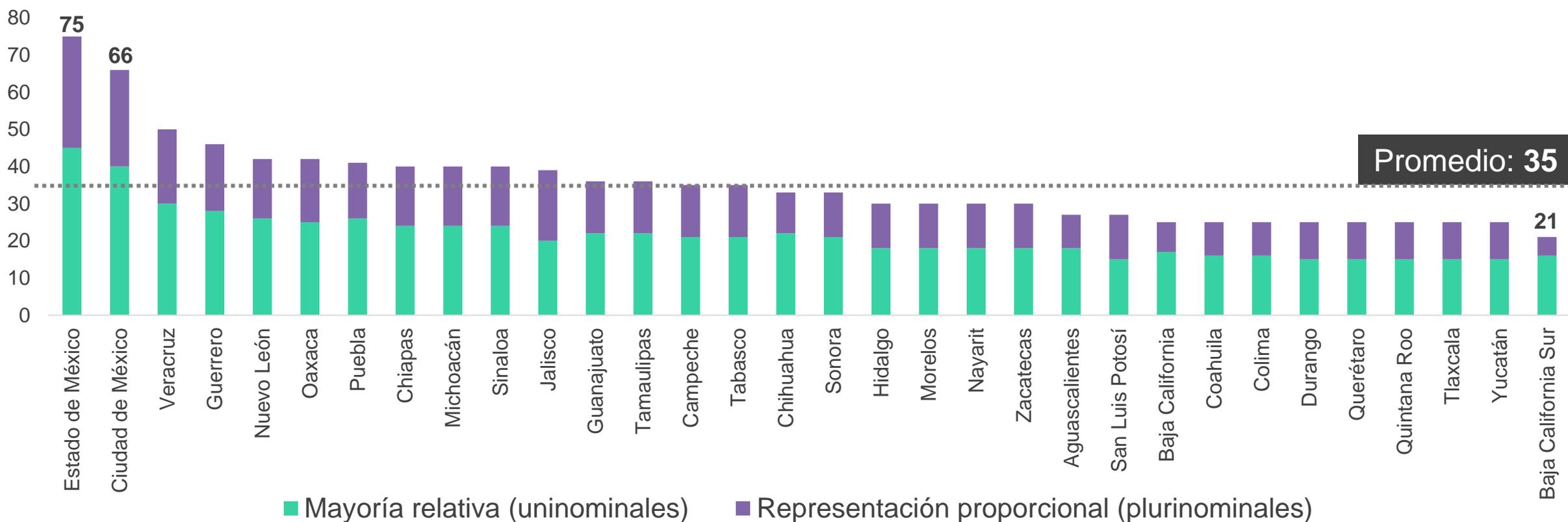
2 Profesionalización de los congresos

3 Manejo de recursos públicos

COMPOSICIÓN DE LOS CONGRESOS

HAY 1,124 DIPUTADOS LOCALES

Diputados por Congreso



Nota: El número de diputados y el sistema electoral de los congresos de Jalisco, Morelos, Sinaloa y de la Ciudad de México han sido modificados, sin embargo, estas son aplicables en próximas legislaturas.

Fuente: IMCO con datos de constituciones estatales y del Estatuto de Gobierno del Distrito Federal.

¿A CUÁNTOS HABITANTES REPRESENTA UN DIPUTADO?

Promedio nacional por diputado local: **100 mil 708**

Por diputado federal: **249 mil 476**

DIPUTADOS CON MÁS REPRESENTADOS



234,728

ESTADO DE MÉXICO



210,192

JALISCO



165,336

GUANAJUATO

Fuente: IMCO con datos de la Constitución federal; constituciones locales y Conapo. Proyecciones de la Población 2010-2050.

¿A CUÁNTOS HABITANTES REPRESENTA UN DIPUTADO?

Promedio nacional por diputado local: **100 mil 708**

Por diputado federal: **249 mil 476**

DIPUTADOS CON MENOS REPRESENTADOS

27,099

CAMPECHE

30,387

COLIMA

39,658

BAJA CALIFORNIA SUR

Fuente: IMCO con datos de la Constitución federal; constituciones locales y Conapo. Proyecciones de la Población 2010-2050.

CONGRESOS RICOS, PUEBLO POBRE

AUSTERIDAD, ¿DE PROMESA A REALIDAD?

ALGUNAS PROPUESTAS DE LEGISLADORES DE MORENA

Austeridad en el Congreso de la Unión.

- Ajustar el presupuesto entre un 25% y 40%.
- Suprimir partidas a grupos parlamentarios y comisiones.
- Eliminar la práctica del “moche”.
- Reducir comisiones legislativas, contratos por honorarios y viáticos.
- Eliminar gastos de seguros médicos, telefonía celular, vales de gasolina y comida, uso de vehículos y contratación de despachos.

AGENDA PARA CONGRESOS EFICIENTES Y AUSTEROS

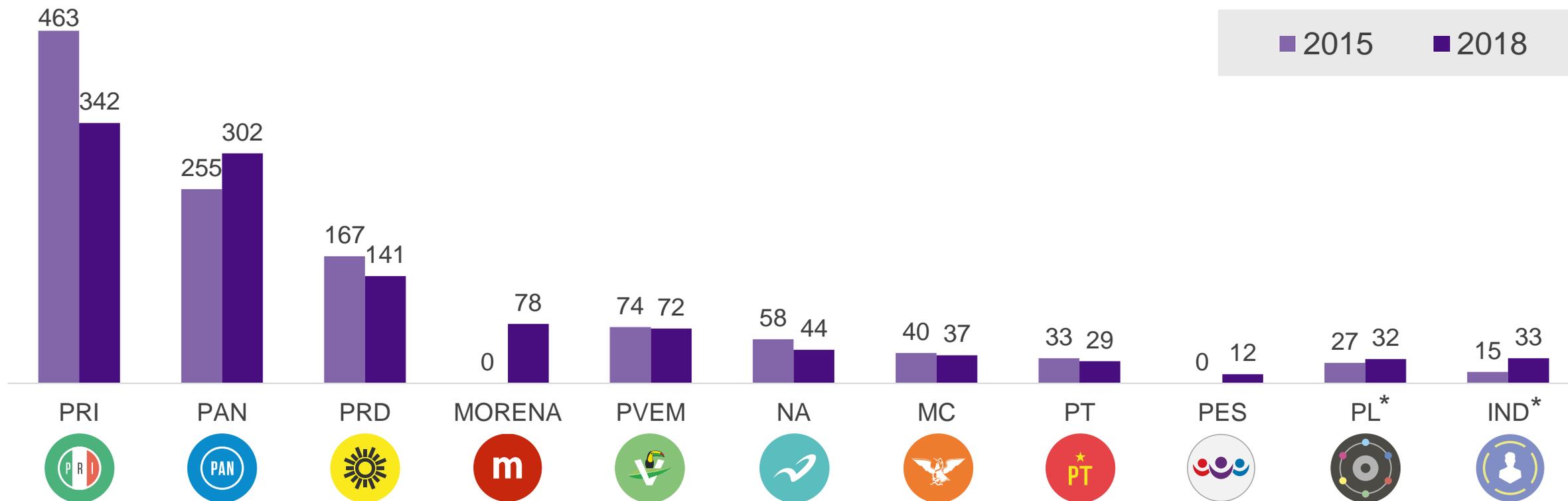
- I Nueva realidad política
- II Profesionalización de los congresos
- III Mala planeación del gasto
- IV Invasión de funciones al Ejecutivo

SECCIÓN I

NUEVA REALIDAD EN LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA

DIPUTADOS LOCALES POR PARTIDO

Cambios (2015 – hasta abril de 2018)



*PL: Partidos locales; IND: Diputados independientes.

Fuente: IMCO con información de los sitios web de los congresos locales.

SISTEMA DE PARTIDOS FRAGMENTADO

Partidos con mayoría de diputados en congresos locales

2015



-  = 
-  = 
-  = 
-  = 

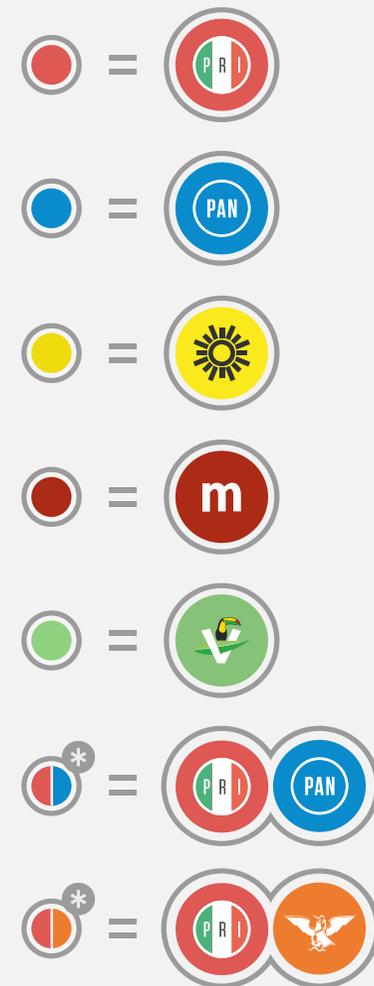
*Ambos partidos están empatados en el número de diputados del Congreso.

Fuente: IMCO con información de los sitios web de los congresos locales.

SISTEMA DE PARTIDOS FRAGMENTADO

Partidos con mayoría de diputados en congresos locales

Abril 2018



*Ambos partidos están empatados en el número de diputados del Congreso.

Fuente: IMCO con información de los sitios web de los congresos locales.

SECCIÓN II

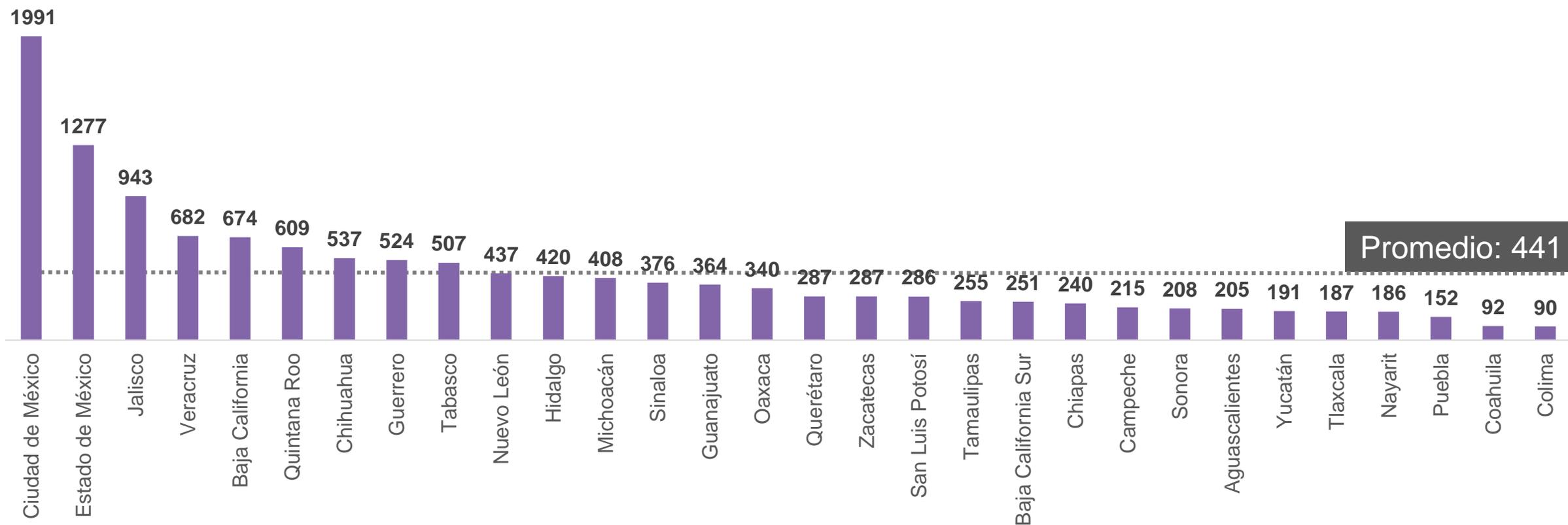
PROFESIONALIZACIÓN DE LOS CONGRESOS

“El acceso a personal parlamentario profesional e independiente es el **recurso más valioso** con el que un parlamentario puede contar”.

Fuente: Informe Parlamentario Mundial 2017. Unión Interparlamentaria Mundial y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2017.

BUROCRACIA LEGISLATIVA

Número de trabajadores en los congresos locales



Fuente: IMCO a partir de solicitudes de información. Los congresos de Durango y Morelos no respondieron a las solicitudes de información.

CONGRESO DE DURANGO 2018

No dio ninguna respuesta a las solicitudes de información.

TRABAJADORES POR DIPUTADO

MÁS TRABAJADORES POR DIPUTADO



MENOS TRABAJADORES POR DIPUTADO



PROMEDIO: 12

Fuente: IMCO a partir de solicitudes de información. Los congresos de Durango y Morelos no respondieron a las solicitudes de información.

CONGRESOS QUE CUENTAN CON SERVICIO PROFESIONAL EN SU LEGISLACIÓN

24

con servicio profesional de carrera



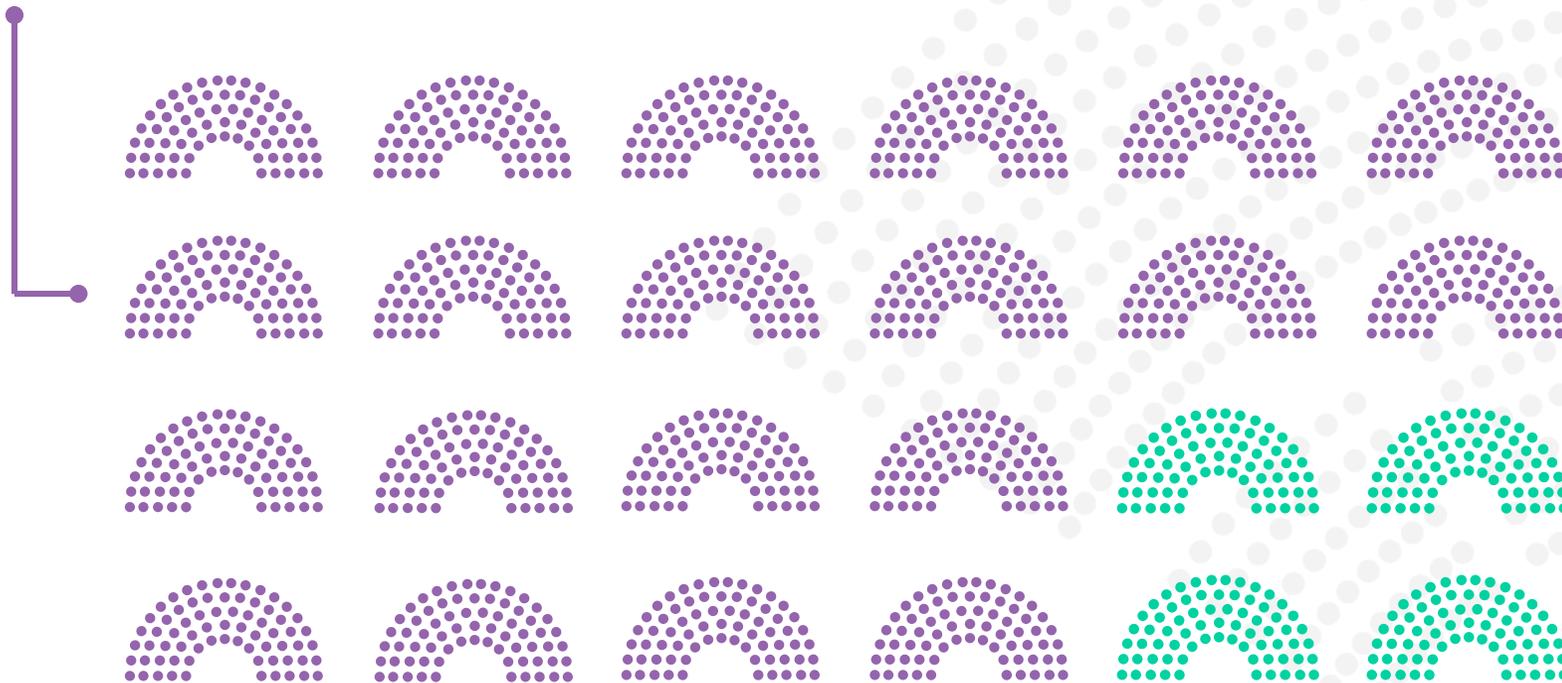
8

sin servicio profesional de carrera

Fuente: IMCO con información de las leyes orgánicas de los congresos locales.

SERVICIO PARLAMENTARIO DE CARRERA

24 congresos locales prevén un servicio profesional de carrera



Solo **cuatro de 24 congresos** aplican el servicio parlamentario de carrera.

Fuente: IMCO con datos de las leyes orgánicas de los congresos y solicitudes de información.

SERVICIO PARLAMENTARIO DE CARRERA

Debe considerar:

- **Ingreso por concursos** al servicio público de los congresos.
- **Capacitación** continua.
- **Promoción** al interior de las legislaturas.
- **Derechos** y responsabilidades laborales.

En 2017, ningún Congreso local publicó convocatorias a concursos para ocupar cargos públicos.

servicio profesional de carrera y de su solicitud 12, “Del primero de enero de 2017 al 31 de diciembre de 2017, ¿Cuántas convocatorias a concursos para ocupar plazas en el Congreso del Estado ha publicado el Congreso del Estado?” **las plazas no entran a concurso** cabe mencionar que designan de forma interna, por ende las convocatorias al público en general para ocupar dicho espacio no se realizan o se promociona, **quedando al libre albedrío** de la administración del H. congreso la designación para dichas vacantes.,

Fuente: IMCO a partir de solicitudes de información.

SEGUIMIENTO DEL GASTO

FUNCIONES DE CONTROL PRESUPUESTARIO



Fuente: Fortaleciendo las capacidades presupuestarias de los Parlamentos en América Latina y el Caribe. Banco Interamericano de Desarrollo (2013).

Con los informes trimestrales de gasto, los congresos están en posibilidad de **detectar variaciones injustificadas** desde el primer trimestre del año y llamar a rendir cuentas a los funcionarios responsables.

GASTO ADICIONAL DE LOS ESTADOS EN 2016

En 2016, los gobiernos de 28 entidades federativas ejercieron

223 mil 726 millones de pesos

adicionales a lo presupuestado

Fuente: IMCO, Índice de Información del Ejercicio del Gasto 2017.

GASTO EN COMUNICACIÓN SOCIAL

Caso Puebla



Fuente: IMCO, Índice de Información del Ejercicio del Gasto 2017.

ASESORES DEL GASTO: CONSEJOS FISCALES

Sus funciones:

- Asesorar de manera independiente a los legisladores.
- Facilitar la supervisión del presupuesto.
- Simplificar la información técnica.
- Producir análisis especializados.
- Monitorear el cumplimiento de las regulaciones fiscales.

Fuente: Informe Parlamentario Mundial 2017. Unión Interparlamentaria Mundial y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2017.

En ocho congresos locales (25%) hay centros de estudios de finanzas públicas*.

No se trata de crear más burocracia, sino de fortalecer las atribuciones de los actuales centros de estudios.

*De acuerdo con las leyes orgánicas de los congresos.

SECCIÓN III

MALA PLANEACIÓN

¿CÓMO DEBEN MANEJAR LOS RECURSOS?

Artículo 134 constitucional:

Los recursos económicos de que dispongan la Federación, las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, se administrarán con:

~~EFICIENCIA~~

~~TRANSPARENCIA~~

~~EFICACIA~~

~~HONRADEZ~~

~~ECONOMÍA~~

Fuente: Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

¿CUÁNTO GASTAN LOS CONGRESOS LOCALES?

En 2018, los 32 congresos locales* ejercerán

\$14,480,857,001

14 mil 480 millones 857 mil 001 pesos

*Para el caso de Michoacán se considera el presupuesto total del Poder Legislativo.

Fuente: IMCO con datos de presupuestos de egresos estatales 2018.

PRESUPUESTO DE LOS CONGRESOS

Sostener las legislaturas locales en 2018 cuesta:

\$14,480.9

millones de pesos



1.4 veces

el costo del programa “Escuelas de Tiempo Completo” de la SEP en 2017 (9,369 mdp)

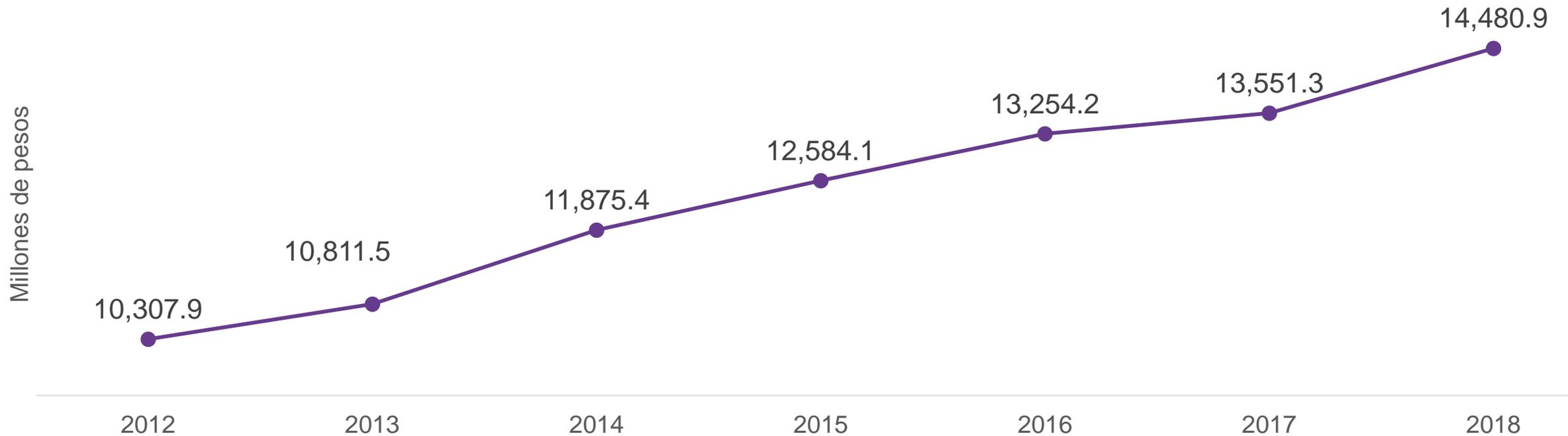
*Para el caso de Michoacán se considera el presupuesto total del Poder Legislativo.

Fuente: IMCO con datos de presupuestos de egresos estatales y de SHCP (Cuenta Pública, 2017).

SEIS AÑOS PARA GASTAR MÁS

Presupuesto de los congresos locales* (millones de pesos corrientes)

Tasa de crecimiento real acumulada (2012-2018): **11.1%**

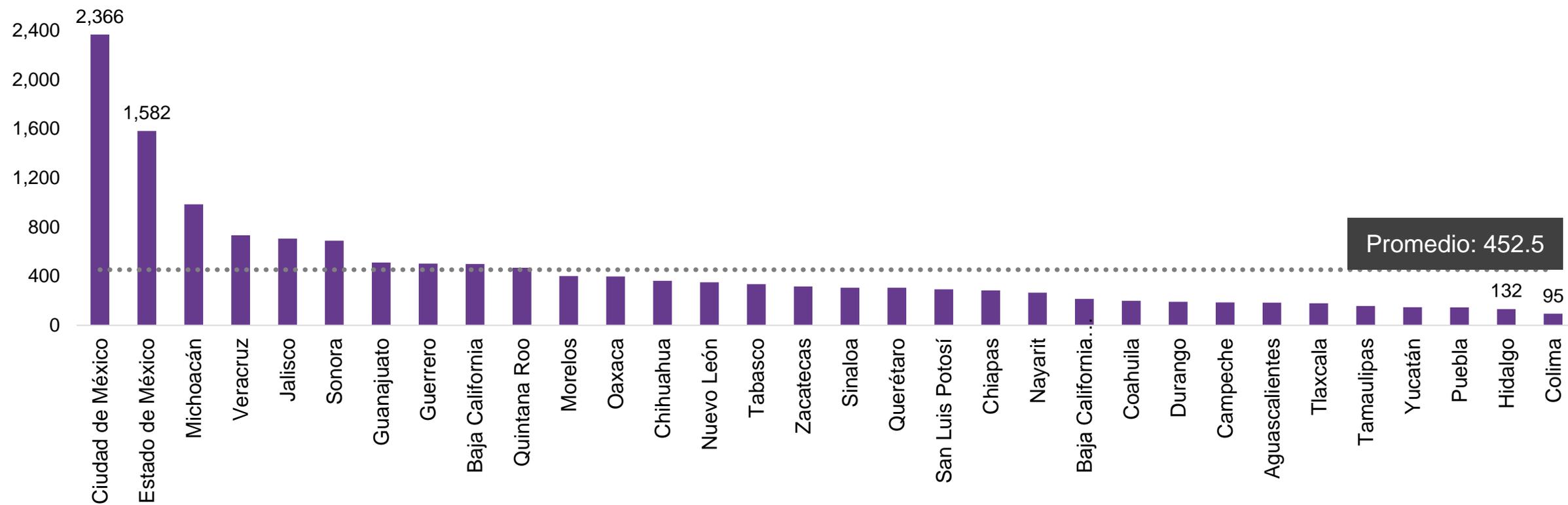


*Para el caso de Michoacán se considera el presupuesto total del Poder Legislativo.

Fuente: IMCO con datos de presupuestos de egresos estatales (varios años).

PRESUPUESTO DE LOS CONGRESOS

Presupuesto por Congreso* en 2018 (millones de pesos)

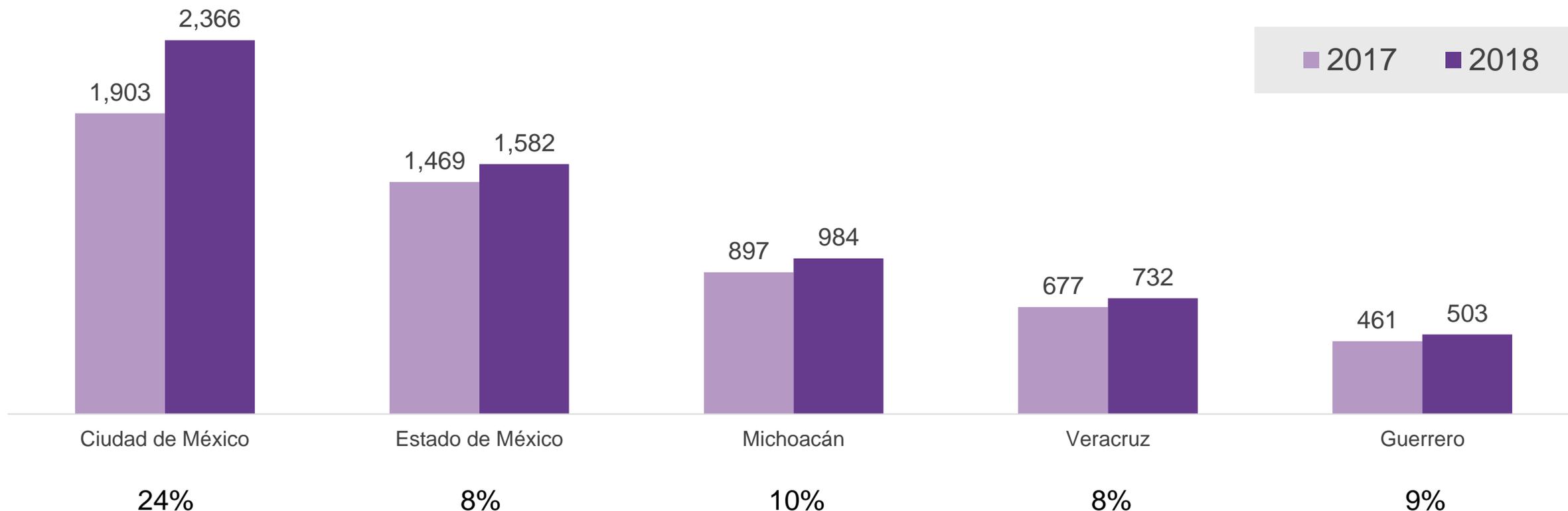


*En el caso de Michoacán se considera el presupuesto total del Poder Legislativo.

Fuente: IMCO con datos de presupuestos de egresos estatales 2018.

PRESUPUESTO APROBADO DE CONGRESOS

Mayores variaciones 2017-2018 (millones de pesos)



*En el caso de Michoacán se considera el presupuesto total del Poder Legislativo.

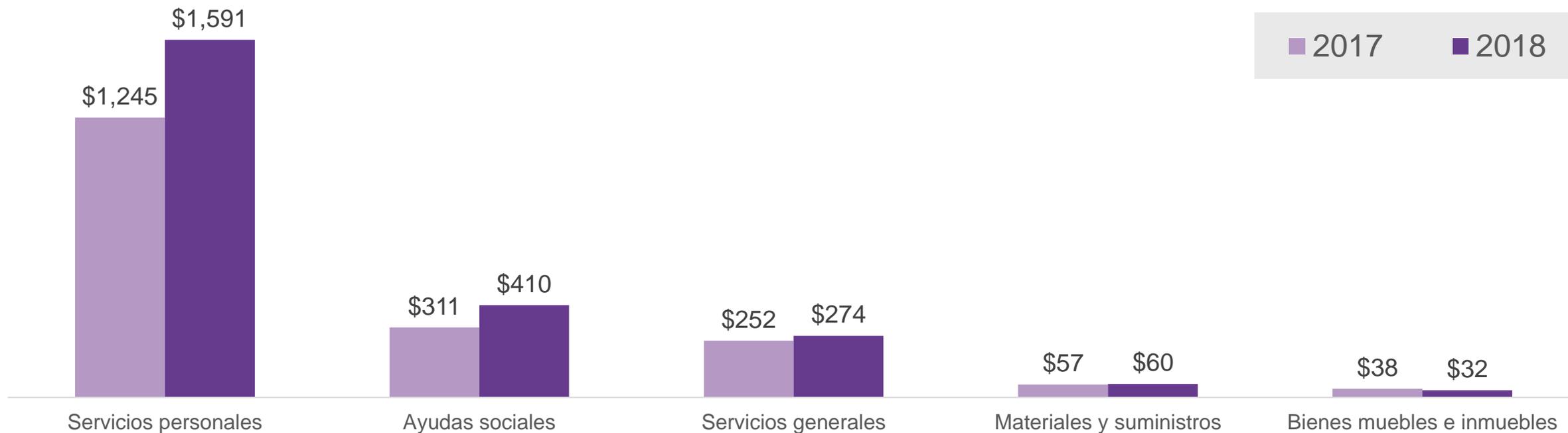
Fuente: IMCO con datos de presupuestos de egresos estatales 2017 y 2018.

DESPILFARRO LEGISLATIVO

EL MAL EJEMPLO

Asamblea Legislativa del Distrito Federal (millones de pesos)

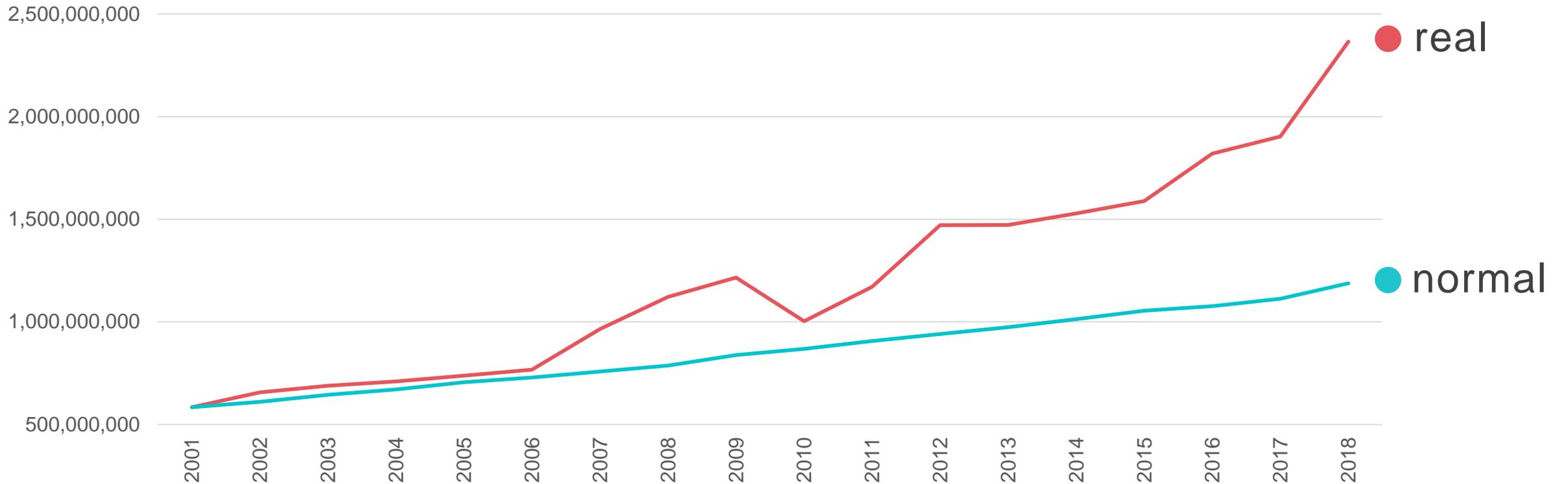
Variación presupuestal



Fuente: IMCO con datos de las obligaciones de transparencia de la Asamblea Legislativa (consultado el 8/06/2018).

LO REAL Y LO NORMAL

Presupuesto ALDF



Fuente: IMCO con datos de los presupuesto de egresos de la Ciudad de México 2001-2018. Inflación anual.

CONGRESO DE CLASE MUNDIAL

La Asamblea Legislativa del Distrito Federal es **dos veces más cara**

que el Congreso de los Diputados de España.



Fuente: IMCO con datos del Presupuesto de Egresos de la Ciudad de México 2018 y de la página del Congreso de los Diputados de España.

ALDF VS CONGRESO NACIONAL DE ESPAÑA

Asamblea Legislativa (ALDF)

Congreso local
66 diputados



Presupuesto 2018:
266.8 mdd**



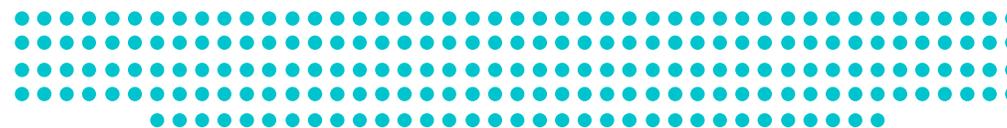
Presupuesto por diputado:
4 mdd



Variación presupuestal 2017-2018: **24%**

Congreso Nacional de España*

Congreso nacional
350 diputados



Presupuesto 2018:
129 mdd



Presupuesto por diputado:
.37 mdd



Variación presupuestal 2017-2018: **0%**

*Por el Congreso Nacional de España nos referimos solo al Congreso de los Diputados.

**Presupuestos de 2018 en dólares ajustados por paridad de compra.

Fuente: IMCO con datos del Presupuesto de Egresos de la Ciudad de México 2018 y de la página del Congreso de los Diputados de España.

RESPECTO A OTROS CONGRESOS LOCALES

ALDF



66 diputados

Presupuesto 2018:
266.8 mdd

9 parlamentos regionales equivalen a una ALDF



580 diputados

Presupuesto 2018:
270.7 mdd

*Presupuestos de 2018 en dólares ajustados por paridad de compra.

Fuente: IMCO con datos del Presupuesto de Egresos de la Ciudad de México 2018 y de las páginas electrónicas de los parlamentos regionales de España.

SI LA FUNCIÓN LEGISLATIVA ES LA MISMA

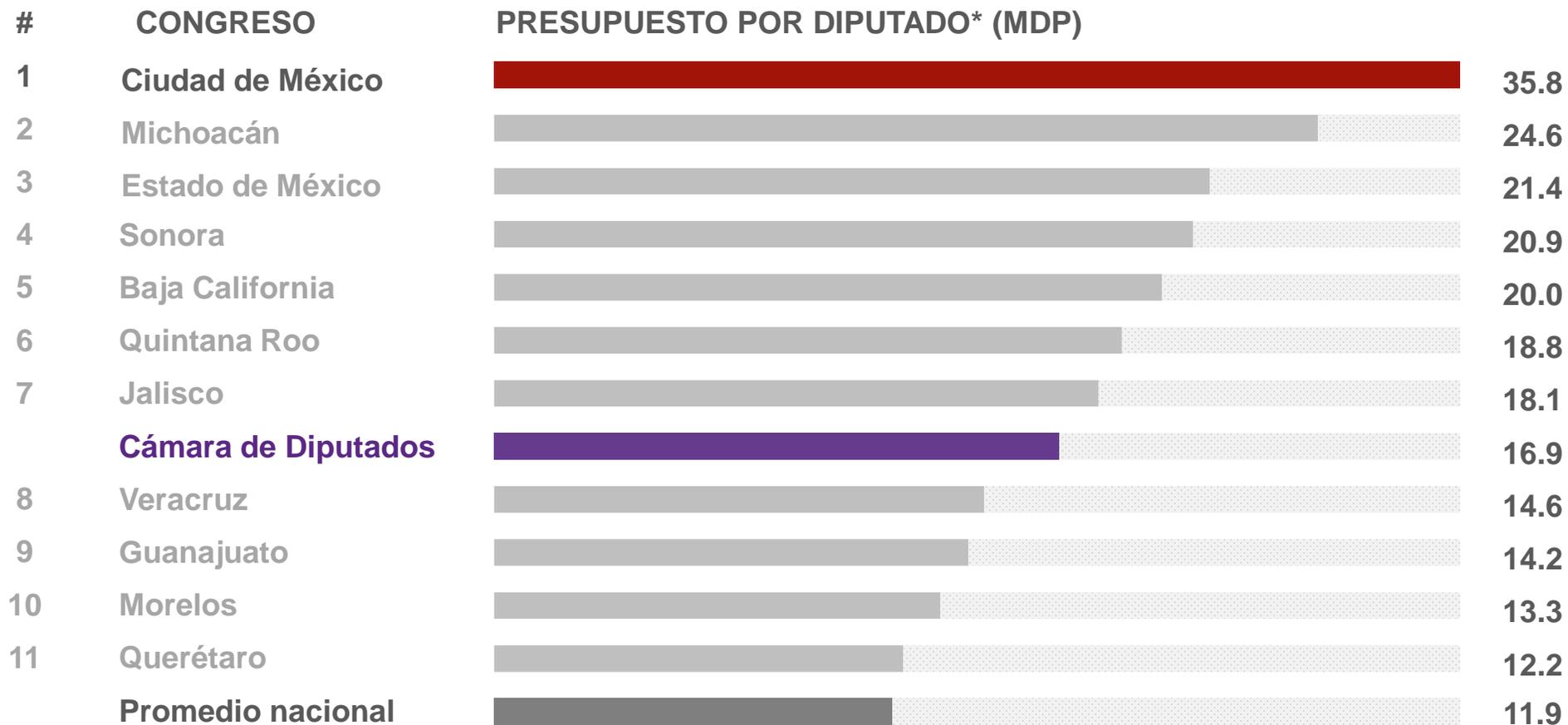
¿por qué las diferencias presupuestales?

En siete legislaturas locales (Ciudad de México, Michoacán*, Estado de México, Sonora, Baja California, Quintana Roo y Jalisco) **el presupuesto por diputado es superior al de la Cámara de Diputados Federal.**

*Para el caso de Michoacán se considera el presupuesto total del Poder Legislativo.

Fuente: IMCO con datos de presupuestos de egresos estatales 2018; Presupuesto de Egresos de la Federación 2018.

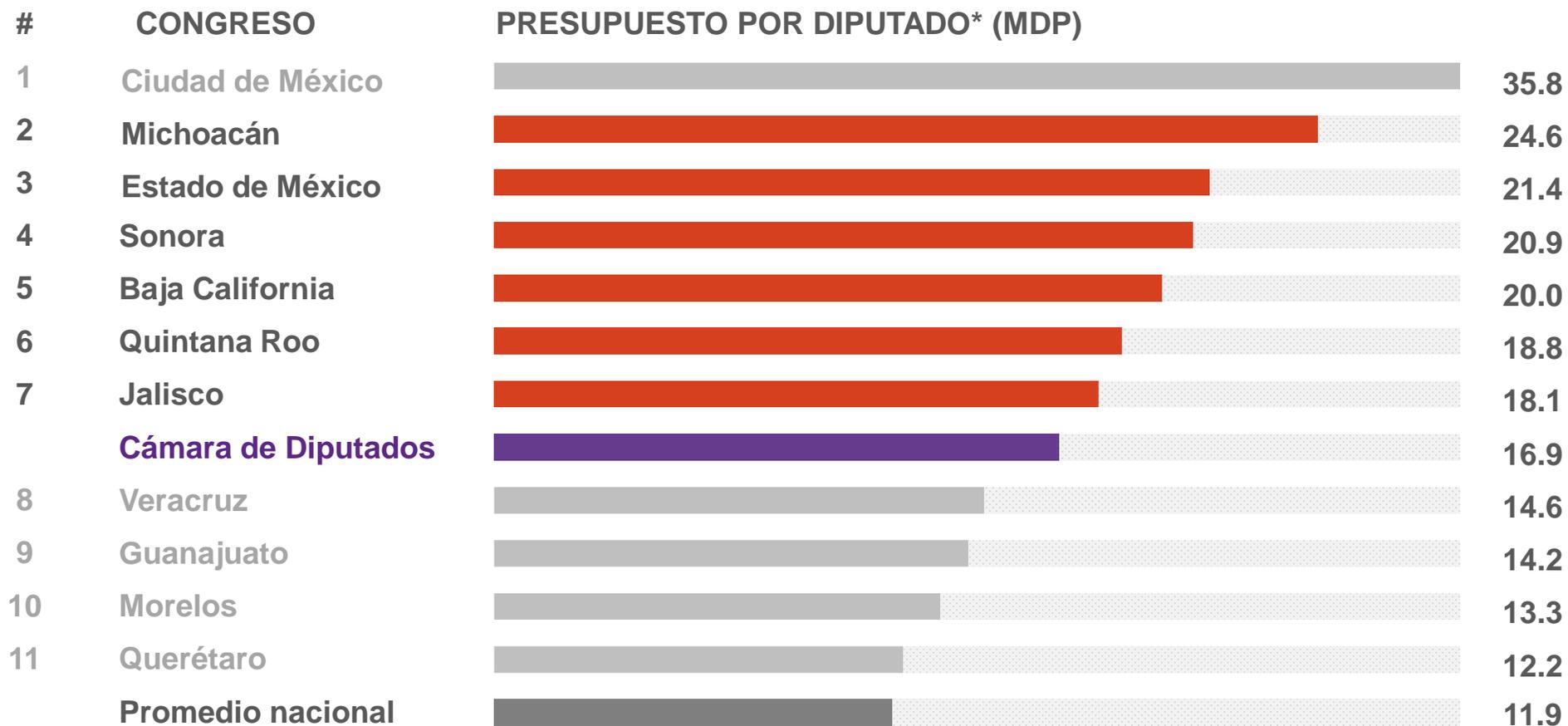
ASIMETRÍA PRESUPUESTAL



*Para el caso de Michoacán se considera el presupuesto total del Poder Legislativo.

Fuente: IMCO con datos de constituciones locales; Constitución federal; presupuestos de egresos estatales 2018 y Presupuesto de Egresos de la Federación 2018.

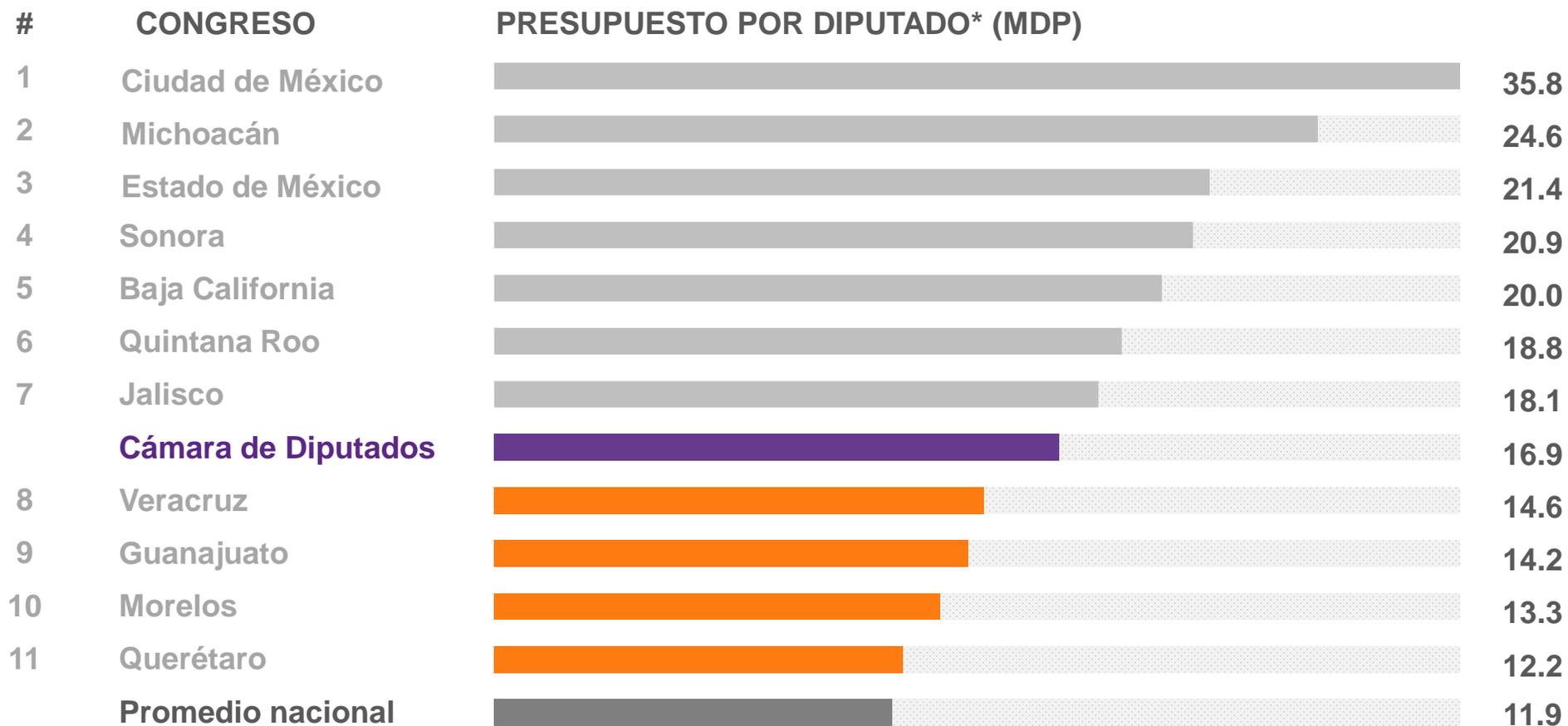
ASIMETRÍA PRESUPUESTAL



*Para el caso de Michoacán considera el presupuesto total del Poder Legislativo.

Fuente: IMCO con datos de constituciones locales; Constitución federal; presupuestos de egresos estatales 2018 y Presupuesto de Egresos de la Federación 2018.

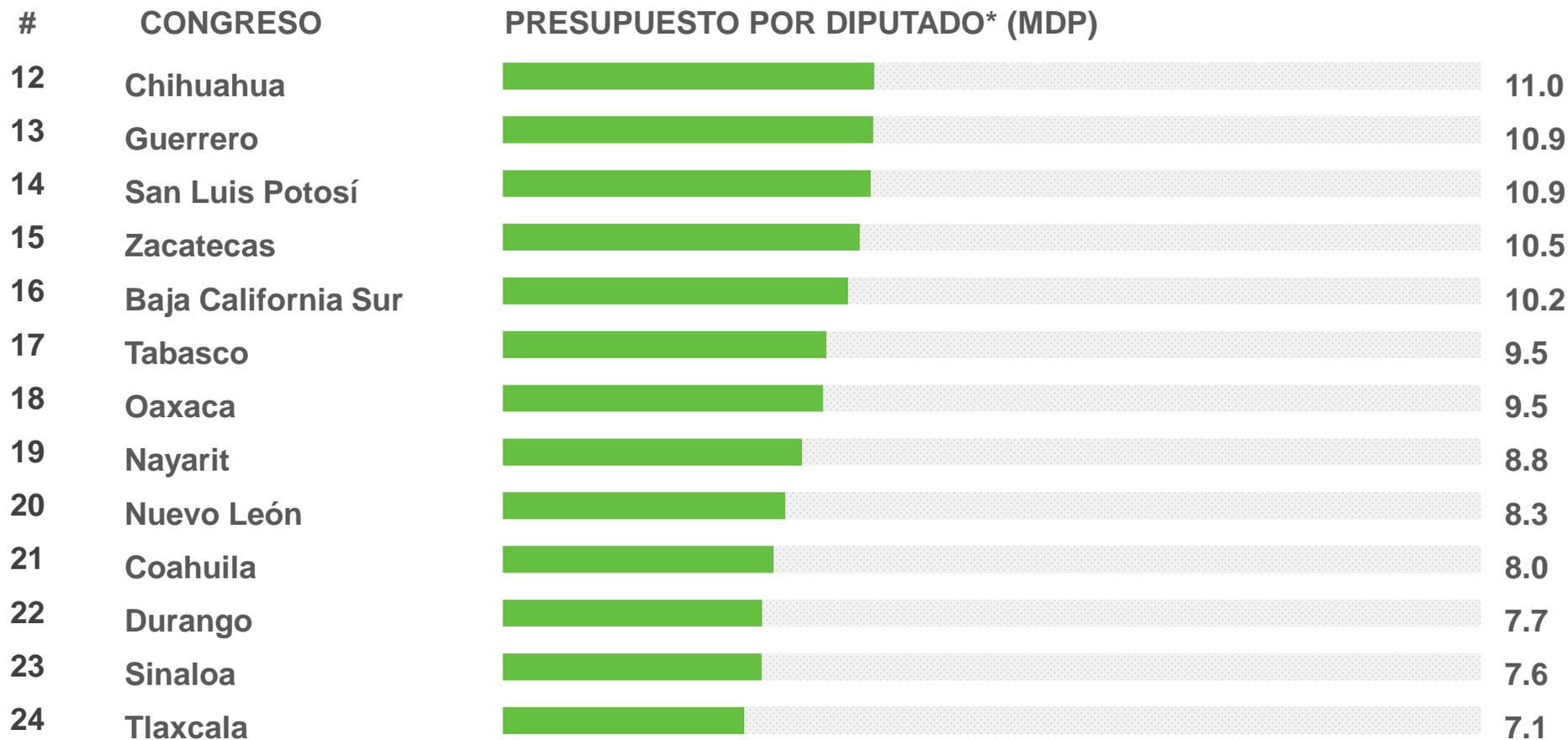
ASIMETRÍA PRESUPUESTAL



*Para el caso de Michoacán considera el presupuesto total del Poder Legislativo.

Fuente: IMCO con datos de constituciones locales; Constitución federal; presupuestos de egresos estatales 2018 y Presupuesto de Egresos de la Federación 2018.

ASIMETRÍA PRESUPUESTAL



Fuente: IMCO con datos de constituciones locales; presupuestos de egresos estatales 2018.

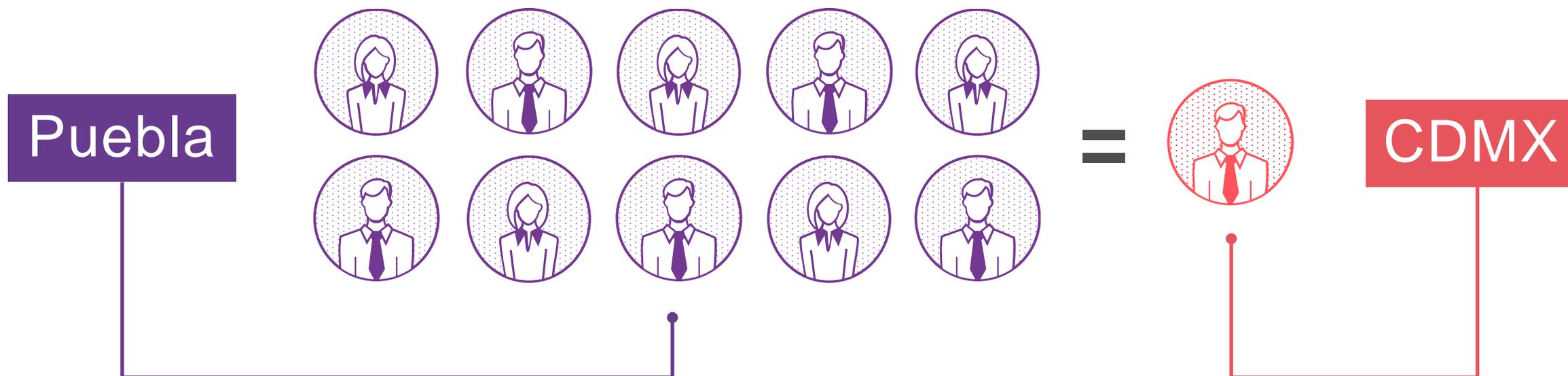
ASIMETRÍA PRESUPUESTAL

#	CONGRESO	PRESUPUESTO POR DIPUTADO* (MDP)
25	Chiapas	7.1
26	Aguascalientes	6.8
27	Yucatán	5.9
28	Campeche	5.3
29	Hidalgo	4.6
30	Tamaulipas	4.4
31	Colima	3.8
32	Puebla	3.5

Fuente: IMCO con datos de constituciones locales; presupuestos de egresos estatales 2018.

MISMA FUNCIÓN, DISTINTO COSTO

El costo* de **10 diputados del Congreso de Puebla** equivale a **uno de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal**.

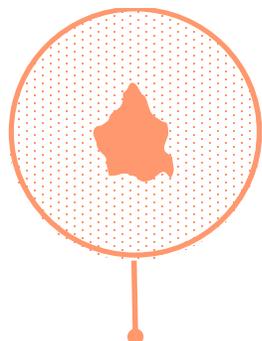


*Por el costo nos referimos al presupuesto del congreso entre el número de diputados.

Fuente: IMCO con datos de presupuestos de egresos estatales 2018; constitución de Puebla y Estatuto de Gobierno del Distrito Federal.

¿CUÁNTO NOS CUESTA LA INEFICIENCIA DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA?

Presupuesto por diputado en 2018



Asamblea Legislativa
del Distrito Federal:
35.8 mdp



Una diferencia de
32.3 mdp
por diputado



Congreso de
Puebla:
3.5 mdp

Fuente: IMCO con datos de presupuestos de egresos estatales 2018; Constitución de Puebla y Estatuto de Gobierno del Distrito Federal.

PUEBLA: UN CONGRESO FUNCIONAL



A pesar de tener el presupuesto por diputado más bajo, su desempeño no es distinto al resto de los congresos.

Fotografía de Pueblados22 (2016). El edificio del Congreso del Estado de Puebla. Recuperado de <http://pueblados22.mx>.

COSTO DE LA INEFICIENCIA DE LOS CONGRESOS

Si los congresos locales tuvieran un presupuesto por diputado como el de Puebla, se ahorrarían:

\$10,503.8

millones de pesos



27% del presupuesto del programa Pensión para Adultos Mayores en 2018.

Fuente: IMCO con datos del PEF 2018. Los subsidios presupuestados para el programa Pensión para Adultos Mayores es de 39,354.1 millones de pesos.

PRESUPUESTOS DE JUGUETE

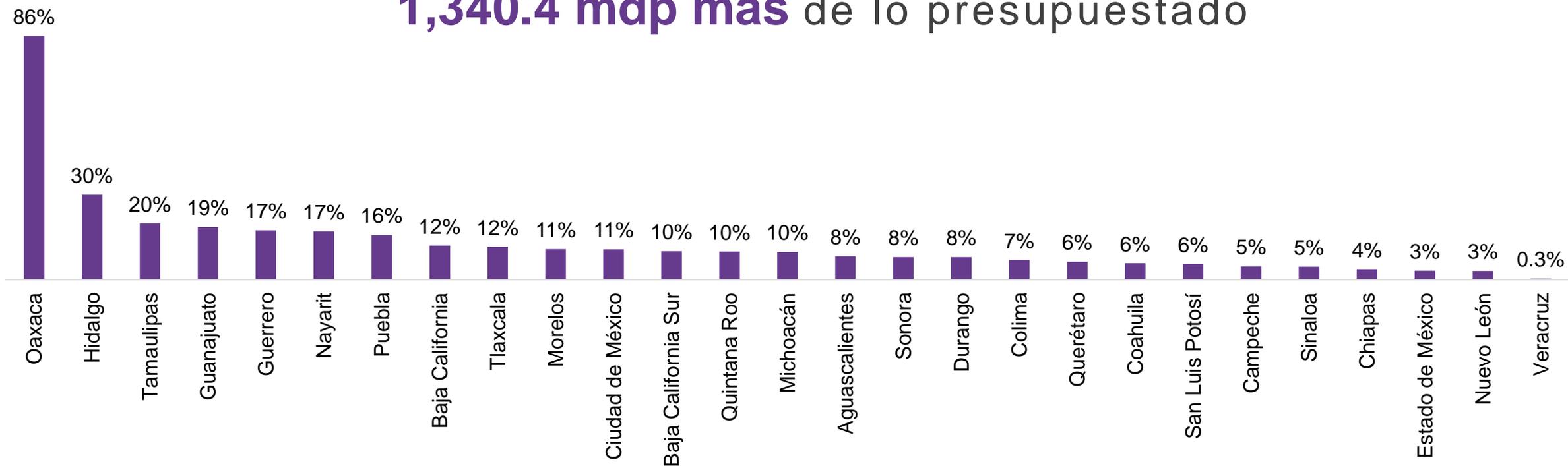
En 2017, 27 congresos locales gastaron **1,340 millones de pesos adicionales a lo presupuestado, en promedio 11% más.**

Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e informes trimestrales del ejercicio del gasto (cuarto trimestre) 2017.

PRESUPUESTOS DE JUGUETE

Presupuesto aprobado vs. ejercido en 2017 (%)

1,340.4 mdp más de lo presupuestado

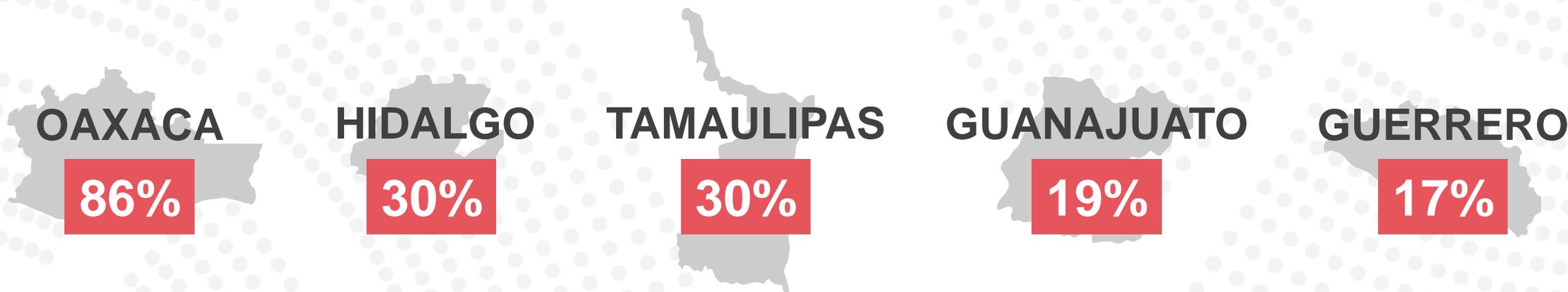


Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e informes trimestrales del ejercicio del gasto (cuarto trimestre) 2017.

PRESUPUESTOS DE JUGUETE

Presupuesto aprobado vs. ejercido en 2017 (%)

Los que gastaron más de lo presupuestado:



Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e informes trimestrales del ejercicio del gasto (cuarto trimestre) 2017.

CAPRICHOS LEGISLATIVOS

El Congreso de Oaxaca **gastó 342 mdp más** de lo que tenía presupuestado.



Mayor al monto del Fondo de **Reconstrucción de Oaxaca** por los sismos de septiembre de 2017.

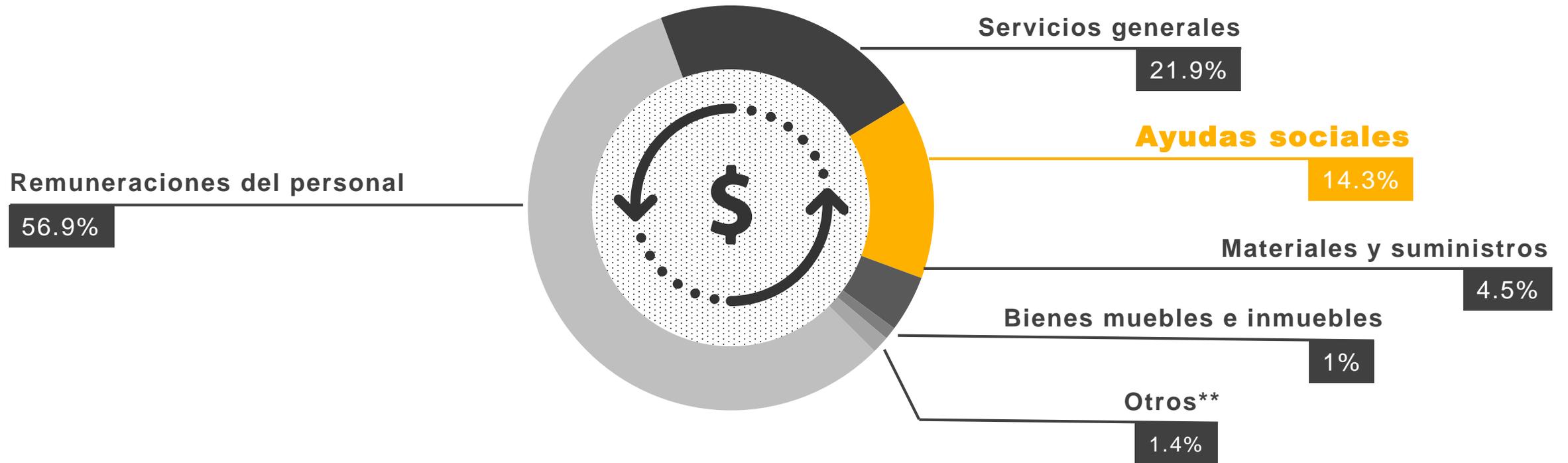
Fuente: IMCO con datos de la cuenta pública del Poder Legislativo de Oaxaca 2017; y con datos del Presupuesto de Egresos del Estado de Oaxaca, 2018 (transitorio décimo primero).

SECCIÓN IV

INVASIÓN DE FUNCIONES

SEDESORES LEGISLATIVAS

DISTRIBUCIÓN DEL GASTO DE LOS CONGRESOS LOCALES* EN 2017



*No se contemplan los congresos de los estados de Hidalgo, Michoacán y Oaxaca para los cuales no se pudo acceder a dicha información.

**Inversión pública y deuda pública.

Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e informes trimestrales del ejercicio del gasto (cuarto trimestre) 2017.

SEDESOLES LEGISLATIVAS



Las **ayudas sociales** son asignaciones que los entes públicos otorgan a personas e instituciones.

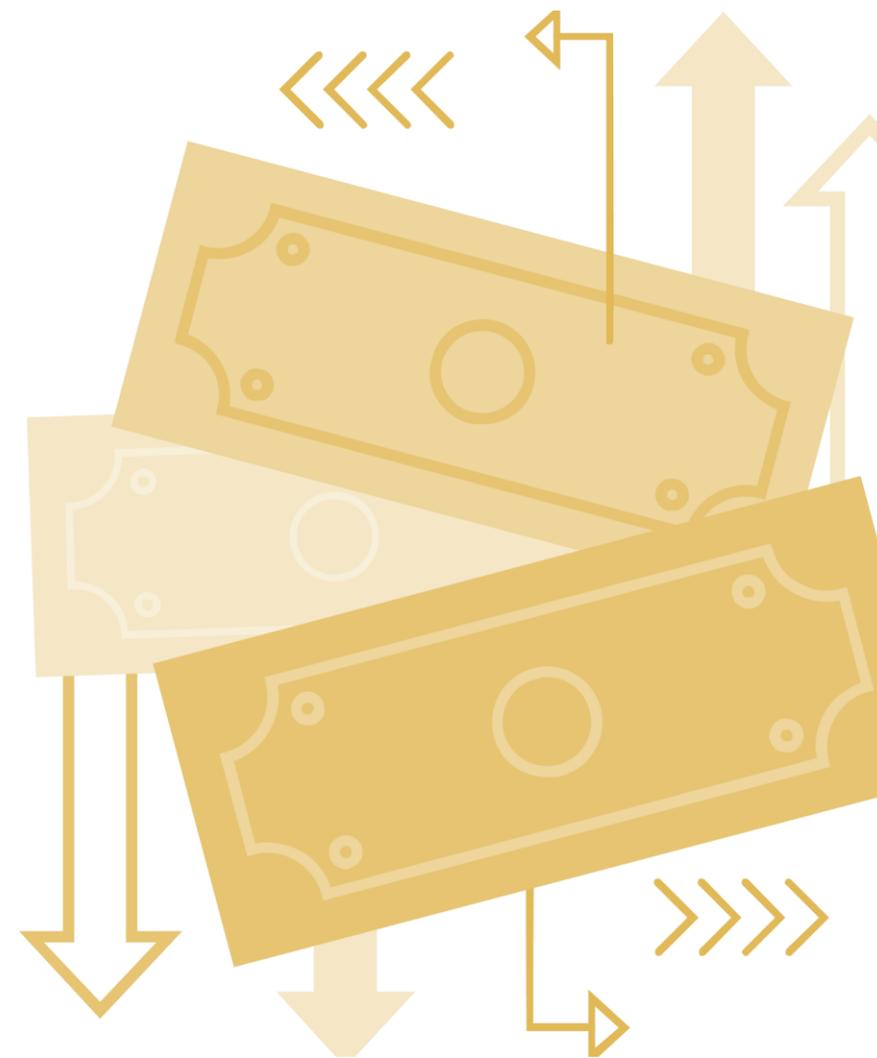
En 2017, 25 congresos locales gastaron **1,915 mdp en este concepto.**

Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e informes trimestrales del ejercicio del gasto (cuarto trimestre) 2017. El monto corresponde al capítulo 4000, menos el gasto en pensiones y jubilaciones, de la clasificación por objeto del gasto en 2017.

LAS DÁDIVAS DE LOS CONGRESOS

En 2017, la Asamblea Legislativa y el Congreso del Estado de México ejercieron en ayudas sociales 576 mdp.

Cifra mayor a lo ejercido en ayudas sociales por los **gobiernos de Tlaxcala, Baja California Sur, Nayarit, Aguascalientes y San Luis Potosí (531 mdp).**



Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e informes trimestrales del ejercicio del gasto (cuarto trimestre) 2017.



Las **ayudas sociales NO forman parte** de las funciones de un legislador.

No deben dar despensas o juguetes, ni ofrecer fiestas o ayudas económicas y tampoco construir obra pública.

LAS DÁDIVAS DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA

Recursos **mensuales** que recibió cada legislador en 2017:

Dieta: **\$68,893**

Módulo de atención y quejas ciudadanas: **\$32,184**

Apoyo a la gestión legislativa: **\$74,500**



Recursos **anuales** que recibió cada legislador en 2017:

Apoyo de sus actividades legislativas: **\$100,000**

Gratificación: **\$91,857**

Presidencia de una comisión: **\$100,000**



Ayuda por el Día del Niño y de las Madres: \$100,000



Fuente: IMCO con base a una solicitud de información folio TG/VIII/0503/2018.

Nota: <http://www.eluniversal.com.mx/metropoli/cdmx/asamblea-gastara-7-mdp-en-regalos-de-reyes-magos>

FUNCIONES DEL PODER LEGISLATIVO

Legislativa

Presentar y aprobar leyes

Político-administrativa

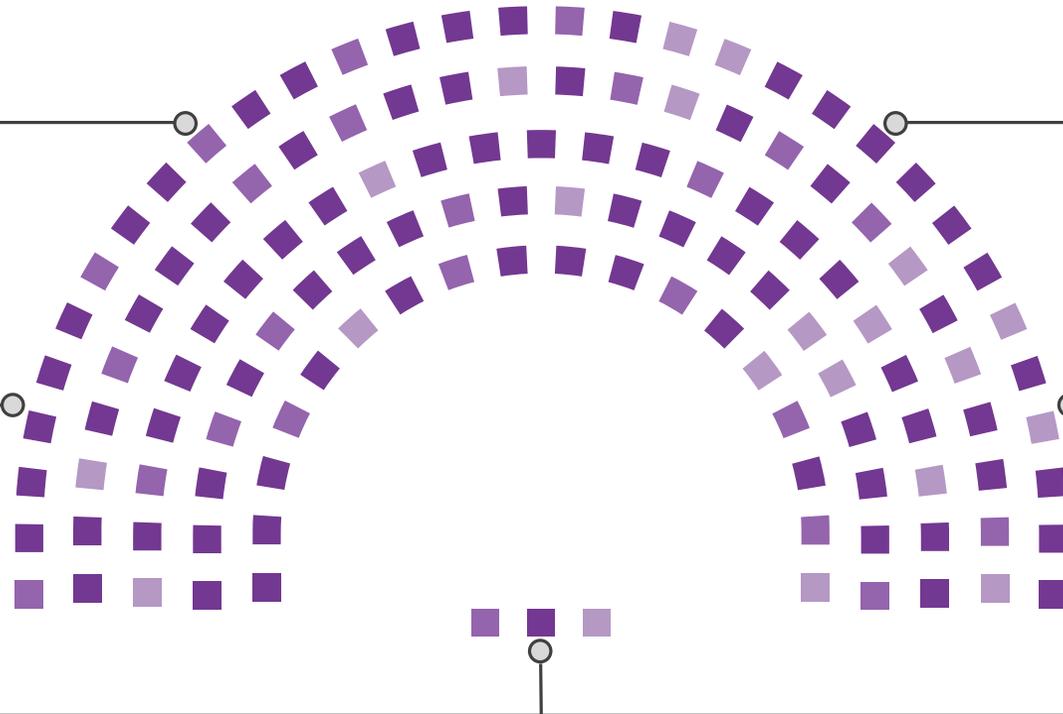
Ratificar nombramientos

De control y contrapeso

Vigilar a otros poderes

Jurisdiccional

Iniciar juicio político



REPRESENTACIÓN: DEFENDER EL INTERÉS PÚBLICO

Fuente: María Amparo Casar, Ignacio Marván, Khemvirg Puente (2010). La Rendición de Cuentas y el Poder Legislativo. México: CIDE.

LOS DIPUTADOS **NO TIENEN** LA FUNCIÓN LEGAL DE DAR AYUDAS SOCIALES



MALAS PRÁCTICAS

CONGRESO DE DURANGO

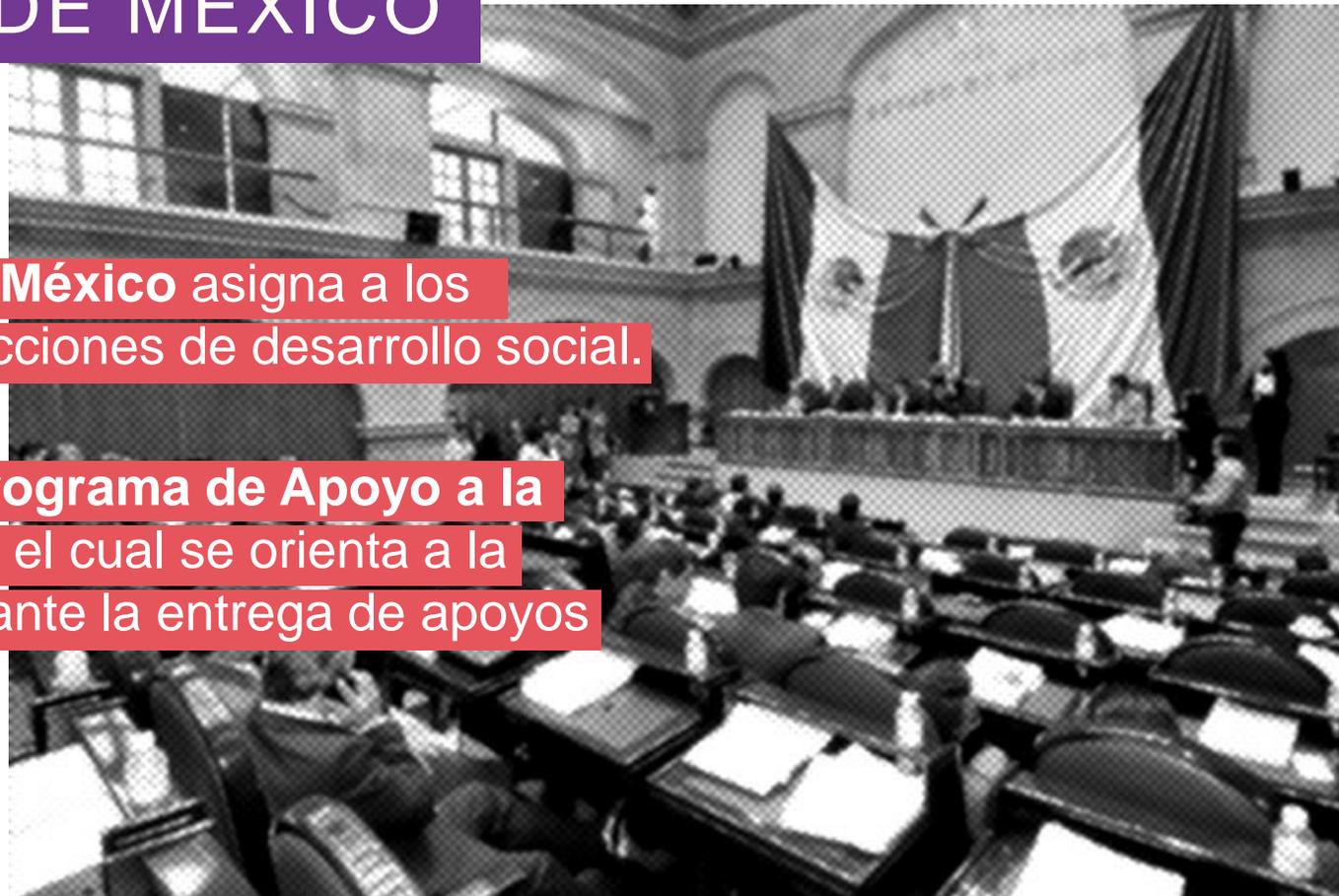


Único Congreso que no atendió ni respondió ninguna solicitud de información.

CLIENTELISMO LEGISLATIVO CONGRESO DEL ESTADO DE MÉXICO

El presupuesto de egresos del Estado de México asigna a los diputados locales recursos que ejercen en acciones de desarrollo social.

Este importe incluye \$187,500,000.00 del Programa de Apoyo a la Comunidad que ejercen los Legisladores, el cual se orienta a la atención de las demandas ciudadanas mediante la entrega de apoyos en materiales diversos (...).



Fuente: Presupuesto de Egresos del Estado de México 2018 (artículo 23).

El presupuesto de egresos de Michoacán es el único que no desglosa el monto aprobado a la Auditoría Superior del Estado.

CONCLUSIONES

CONCLUSIONES

Discrecionalidad en la designación de capital humano al interior de los congresos.

Asimetría presupuestal que indica ineficiencias en la función legislativa y mala planeación del gasto.

Invasión de funciones al Ejecutivo y uso indebido de recursos públicos.

IMCO PROPONE

IMCO PROPONE

Congresos más austeros

- 1 Apegarse al presupuesto de egresos aprobado y evitar un aumento desproporcionado.
- 2 Evitar el gasto en ayudas sociales que impliquen el ejercicio de funciones que no son propias de las legislaturas.

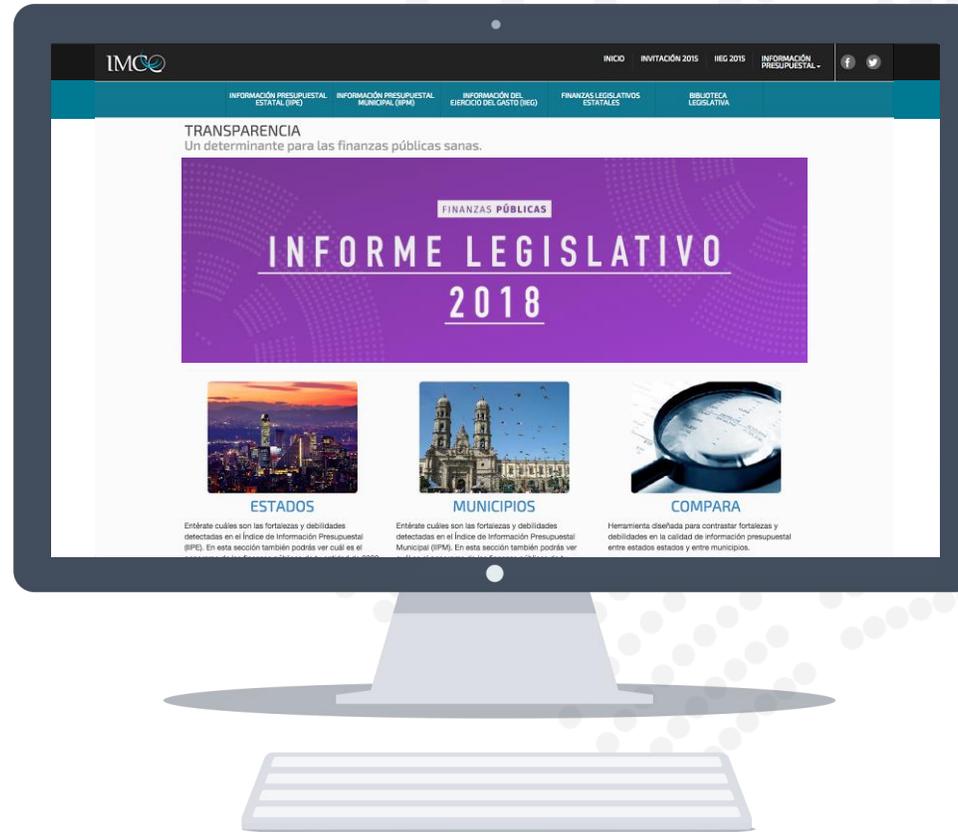
IMCO PROPONE

Buen desempeño de los congresos

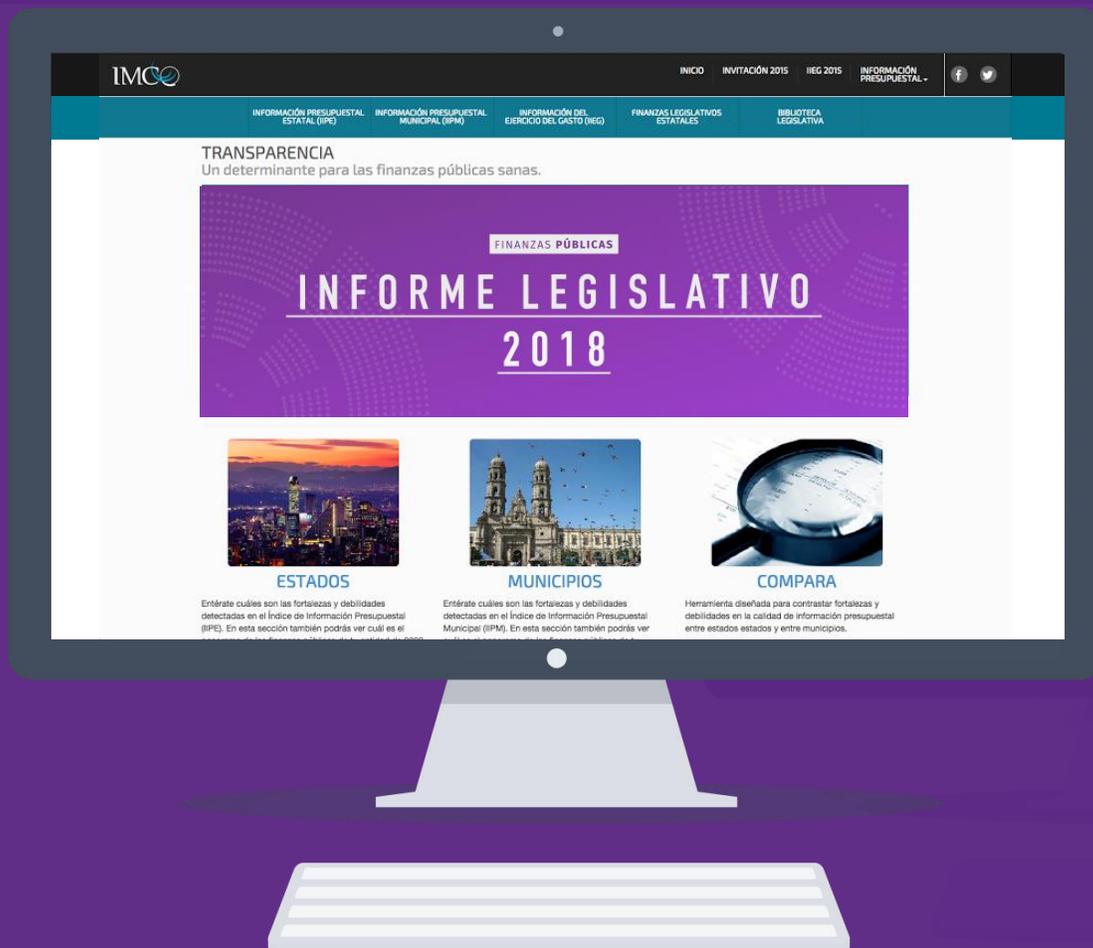
- 3 Dotar de autonomía financiera a todos los órganos superiores de fiscalización.
- 4 Implementar un servicio profesional de carrera en los congresos.
- 5 Tener consejos fiscales con autonomía técnica que formen parte de los poderes legislativos locales.

HERRAMIENTAS DEL INFOMRE LEGISLATIVO

PORTAL DE FINANZAS PÚBLICAS



PORTAL DE FINANZAS PÚBLICAS



1 Base de datos

2 Informe Legislativo

3 Fichas de los congresos

BASE DE DATOS



Base de datos

Cerca de **5 mil datos** verificables y comparables.

Informa sobre congresos locales:

- Su composición
- Número de diputados, partidos y paridad de género
- Su costo
- Cuánto, cómo y en qué gastan
- Su profesionalización y trabajo legislativo
- Comisiones, centros de estudios y servicio parlamentario de carrera

INFORME LEGISLATIVO

FINANZAS PÚBLICAS

INFORME LEGISLATIVO

2018

INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD

AGOSTO 2018

 @IMCOmx

 /IMCOmx

 /IMCOmexico


FinanzasPúblicas

INFORME LEGISLATIVO 2018

Nota introductoria

¿Por qué es importante vigilar a los congresos locales?

Los poderes legislativos son los depositarios de la representación ciudadana. En ellos se encausan las demandas sociales a través del reconocimiento de derechos y la creación de instituciones que se plasman en una ley. Asimismo, las legislaturas disponen de los instrumentos para contener al Poder Ejecutivo, es decir, la atribución de los legisladores no se constriñe a la presentación y votación de proyectos legislativos ni fungir como canales de representación de los ciudadanos, también tienen la función de ser el contrapeso a los gobiernos, lo que se traduce en supervisar el ejercicio del poder y actuar (mediante los mecanismos establecidos en las constituciones y leyes) ante negligencias o arbitrariedades del gobierno.

La Constitución Federal señala que el poder público de las entidades federativas se divide para su ejercicio en Legislativo, Ejecutivo y Judicial. Esto significa que las entidades federativas cuentan con congresos para, al menos en teoría, contener el ejercicio del poder de los gobernadores. No obstante, a partir de la primera alternancia en el ámbito federal, los gobiernos estatales se empoderaron de tal manera que la vigilancia y control fue inexistente, generando en algunos casos un desaseo de las finanzas públicas con endeudamientos desbordados, apropiándose de los órganos autónomos locales a través de nombramientos a modo y gobernando con el mantra de la corrupción. Las legislaturas fueron omisas o cómplices de esas administraciones.

Bajo este escenario, es imprescindible el monitoreo de la estructura y funcionamiento de los legislativos estatales, instituciones que pasan desapercibidos de la agenda pública y que no rinden cuentas, a pesar de que el cumplimiento de sus facultades resultan necesarias para evitar gobernadores todopoderosos.

La elaboración del Informe Legislativo es resultado de examinar las constituciones, leyes electorales, presupuestos de egresos y cuentas públicas de las entidades federativas; las leyes orgánicas y páginas electrónicas de los congresos; y de las respuestas a las solicitudes de información enviadas a las unidades de transparencia de los congresos.

Derivado de lo anterior, el Informe Legislativo se estructuró con tres objetivos: conocer su conformación, dar seguimiento a su gasto e identificar los recursos humanos e institucionales que fortalecen a los congresos. De esta manera, el Informe se desglosa de la siguiente manera:

IMCO.ORG.MX/FINANZASPÚBLICAS

5

FinanzasPúblicas

INFORME LEGISLATIVO 2018

Sección I. Panorama de los congresos locales

¿Cuántos legisladores locales existen?

La Constitución delega a los estados la organización de cada uno de sus poderes bajo ciertos parámetros. Referente al número de integrantes de las legislaturas estatales señala que la representación debe ser proporcional al número de sus habitantes, sin ser menor de siete diputados en los estados cuya población no llegue a 400 mil habitantes; de nueve, en aquellos cuya población exceda de este número y no llegue a 800 mil habitantes, y de 11 en los estados cuya población sea superior a esta última cifra. Asimismo, obliga a que a las constituciones de los estados incorporen los principios de mayoría relativa y de representación proporcional en su integración, sin fijar un rango.

Tabla 1. Número de diputados por congreso local y representación por habitantes.

Congreso	Número de diputados	Mayoría relativa		Representación proporcional		Habitantes por diputado
Aguascalientes	27	18	67%	9	33%	49,548
Baja California	25	17	68%	8	32%	145,351
Baja California Sur	21	16	76%	5	24%	39,650
Campeche	35	21	60%	14	40%	27,099
Chiapas	40	24	60%	16	40%	136,131
Chihuahua	33	22	67%	11	33%	115,663
Ciudad de México	66	40	61%	26	39%	133,154
Coahuila	25	16	64%	9	36%	122,546
Colima	25	16	64%	9	36%	30,307
Durango	25	15	60%	10	40%	72,639
Guanajuato	36	22	61%	14	39%	165,336
Guerrero	46	28	61%	18	39%	78,005
Hidalgo	30	18	60%	12	40%	99,351
Jalisco	39	20	51%	19	49%	210,192
Estado de México	75	45	60%	30	40%	234,728
Michoacán	40	24	60%	16	40%	117,180

IMCO.ORG.MX/FINANZASPÚBLICAS

5

FICHAS DE LOS CONGRESOS

INFORME LEGISLATIVO 2018 FinanzasPúblicas

CONGRESO DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES

LEGISLATURA: LXIII PERIODO: 2016-2018

Total de diputados 27

- 52% diputados
- 48% diputadas

PARTIDO	INTEGRACIÓN DEL CONGRESO
PRI	6
PAN	13
PRD	1
PVEM	2
MORENA	1
MC	0
NA	3
PT	0
PES	1
PARTIDOS LOCALES	0
INDEPENDIENTES	0

Habitantes por diputado 49,548

Presupuesto del Congreso 2018 **\$183,935,000**
 Presupuesto por diputado **\$6,812,407**
 Costo por habitante **\$137**
 Presupuesto de la Auditoría Superior **\$28,969,000**
 Personal del Congreso **205**
 Comisiones legislativas **26**

Distribución del gasto 2017

Fuente: IMCO con datos de la constitución local y de la página electrónica del Congreso a marzo de 2018 / Conapo / Solicitudes de información / Presupuesto de egresos del estado 2018 / Cuentas públicas estatales e informes trimestrales 2017

IMCO.org.mx/finanzaspublicas @IMCOmx /IMCOmx /IMCOMexico #CongresoAustero

INFORME LEGISLATIVO 2018 FinanzasPúblicas

CONGRESO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA

LEGISLATURA: XXII PERIODO: 2016-2019

Total de diputados 25

- 64% diputados
- 36% diputadas

PARTIDO	INTEGRACIÓN DEL CONGRESO
PRI	5
PAN	13
PRD	1
PVEM	0
MORENA	2
MC	1
NA	0
PT	1
PES	1
PARTIDOS LOCALES	1
INDEPENDIENTES	0

Habitantes por diputado 145,351

Presupuesto del Congreso 2018 **\$498,822,622**
 Presupuesto por diputado **\$19,952,905**
 Costo por habitante **\$137**
 Presupuesto de la Auditoría Superior **\$99,513,643**
 Personal del Congreso **674**
 Comisiones legislativas **15**

Distribución del gasto 2017

Fuente: IMCO con datos de la constitución local y de la página electrónica del Congreso a marzo de 2018 / Conapo / Solicitudes de información / Presupuesto de egresos del estado 2018 / Cuentas públicas estatales e informes trimestrales 2017

IMCO.org.mx/finanzaspublicas @IMCOmx /IMCOmx /IMCOMexico #CongresoAustero

INFORME LEGISLATIVO 2018 FinanzasPúblicas

CONGRESO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR

LEGISLATURA: XIV PERIODO: 2015-2018

Total de diputados 21

- 52% diputados
- 48% diputadas

PARTIDO	INTEGRACIÓN DEL CONGRESO
PRI	3
PAN	13
PRD	0
PVEM	0
MORENA	1
MC	0
NA	0
PT	1
PES	0
PARTIDOS LOCALES	2
INDEPENDIENTES	1

Habitantes por diputado 39,658

Presupuesto del Congreso 2018 **\$214,000,000**
 Presupuesto por diputado **\$10,190,476**
 Costo por habitante **\$257**
 Presupuesto de la Auditoría Superior **\$21,000,000**
 Personal del Congreso **251**
 Comisiones legislativas **32**

Distribución del gasto 2017

Fuente: IMCO con datos de la constitución local y de la página electrónica del Congreso a marzo de 2018 / Conapo / Solicitudes de información / Presupuesto de egresos del estado 2018 / Cuentas públicas estatales e informes trimestrales 2017

IMCO.org.mx/finanzaspublicas @IMCOmx /IMCOmx /IMCOMexico #CongresoAustero

FINANZAS PÚBLICAS

INFORME

LEGISLATIVO

2018

PREGUNTAS Y RESPUESTAS

PRENSA ACREDITADA